

龙岩市永定区人民政府文件

永政综〔2026〕62号

龙岩市永定区人民政府 关于印发龙岩市永定区国民经济 和社会发展第十五个五年规划纲要的通知

各乡镇（街道）人民政府（办事处），区直各单位：

《龙岩市永定区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经区十八届人大五次会议批准，现印发给你们，请认真组织实施，确保完成规划确定的发展目标和任务。

龙岩市永定区人民政府

2026年6月2日

（此件主动公开）

永定区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2025 年 12 月 25 日区十八届人大五次会议通过)

目 录

前 言	6
第一部分 发展基础与形势	7
一、发展基础	7
（一）产业体系加速构建，实体动能接续转换。	7
（二）项目攻坚成效明显，发展后劲持续增强。	9
（三）乡村振兴扎实推进，城乡面貌焕然一新。	9
（四）绿色转型加快升级，生态优势更加凸显。	9
（五）民生福祉持续增进，社会大局和谐稳定。	10
（六）改革创新深化拓展，发展活力充分激发。	10
二、优势与挑战	11
第二部分 总体思路	14
一、指导思想	14
二、基本原则	14
三、发展定位	15
四、发展目标	18
第三部分 重点任务	23
一、加快培育特色产业链，筑牢永定转型发展根基	23
（一）做大做强主导产业	23
（二）优化提升传统产业	30
（三）培育壮大新兴产业	31
（四）促进现代服务业融合发展	32

二、强化科技创新水平，引领永定新质生产力发展	33
（一）加快创新主体培育	33
（二）引导创新要素集聚	34
（三）强化人才队伍建设	35
三、聚焦扩大内需市场，加快构建永定新发展格局	37
（一）大力提振消费	37
（二）积极扩大有效投资	38
（三）持续巩固提升营商环境	42
四、提升体制机制能级，打造市场化改革新优势	43
（一）激发各类经营主体活力	43
（二）要素配置市场化改革	44
（三）深化财政金融体制改革	47
五、扩大高水平开放，深度融入区域协同发展新格局	48
（一）持续深化对外开放	48
（二）持续深化区域协作	49
六、一体化推进城乡建设，开创融合发展新局面	50
（一）全面推动城市提质扩容	51
（二）推进乡村全面振兴	52
（三）深化城乡融合发展	53
七、激发文化创新创造活力，讲好时代发展新故事	54
（一）弘扬和践行社会主义核心价值观	54
（二）大力繁荣文化事业	55
八、加大保障和改善民生力度，打造幸福生活新样板	56

(一)促进高质量就业创业	56
(二)办好人民满意教育	57
(三)加快建设健康永定	58
(四)构建多层次社会保障体系	60
(五)促进人口高质量发展	61
九、探索两山转化新路径，筑牢美丽生态屏障	62
(一)巩固提升生态环境治理	63
(二)全面推行绿色低碳发展	65
十、更好统筹发展和安全，夯实平安永定建设	66
(一)维护社会安定稳定	66
(二)加强和创新社会治理	67
(三)推进法治一体化建设	68
第四部分 实施与保障	69
一、强化组织领导	69
(一)健全组织保障，强化责任落实	69
(二)细化目标任务，分步有序推进	69
二、强化项目支撑	69
(一)加大项目谋划储备	69
(二)创新项目推进机制	69
(三)加强项目监督管理	70
三、强化机制保障	70
(一)注重评估调整，确保规划实效	70
(二)完善监督考核，提升执行力	70

前 言

“十五五”时期（2026—2030年），是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期；是永定区全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记在福建考察时的重要讲话精神，加快转变发展方式、优化经济结构、转换发展动能的关键五年；也是永定区统筹推进区域协调发展和城乡融合发展、努力探索革命老区共同富裕“永定实践”的重要阶段。

《永定区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（以下简称《规划》），根据《中共永定区委关于制定永定区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，是永定区未来五年经济社会发展的总体谋划和战略部署，是全区人民为之共同奋斗和砥砺前行的行动纲领。

第一部分 发展基础与形势

一、发展基础

“十四五”时期，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大、二十大和十九届、二十届历次全会以及习近平总书记在福建考察时的重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，锚定“重振永定雄风、再创永定辉煌”目标，按照“1334”战略部署，着力构建“341”产业体系，创新构建“1339 兵团式作战机制”，全力攻坚“3511 高质量发展工程”，经济社会发展取得显著成效。2024 年，实现地区生产总值 342.89 亿元、增长 5.5%，时隔 14 年增速再登全市第一，彰显强劲发展韧性和增长动能。三次产业结构预计由 2020 年的 14.6:36.1:49.3 优化调整为 2025 年的 11.1:35.7:53.3，第三产业已经成为全区经济增长的主引擎。

（一）产业体系加速构建，实体动能接续转换。一是数字智造产业强势崛起。“十四五”期间，永定区集聚数字智造企业 70 余家，业务涵盖通信设备（电线电缆）、智能制造、数字服务等领域，电子信息产业产值超 420 亿元。企业平均产能提升 40%，数字经济核心产业增加值占 GDP 比重达 12%。培育了安通线束、立孚光电等一批产业链主企业，指悦科技、今日头条等数字服务业企业对经济拉动作用明显。二是矿业经济绿色转型成效明显。“十四五”期间，新型建材产业产值超 290 亿元。永定红石材循环经济产业园初具规模，已投产运营企业 24 家，实现生

产废水零排放与废弃物 100%资源化利用，“永定红”饰面石材矿山获第六届“年度价值矿山”金奖，产值达 45 亿元。矿区开发与矿权出让取得积极进展，龙景矿区、大溪乡太联矿区实现高倍溢价出让，正推动合溪稀土、堂堡钴土等矿区矿权出让工作，虎磊半径矿区见矿率符合预期，钽铌矿完成开发可研。**三是大健康产业蓬勃发展。**重点培育以广药集团为龙头的健康养生饮品产业链和以青橄榄公司为龙头的可降解材料产业链两大细分产业链，集聚规上大健康关联企业 25 家，实现产值 33.5 亿元。百年药企“采善堂”完成重组、实现品牌升级，正式加入广药集团中医药大健康版图。**四是文旅康养产业亮点纷呈。**“十四五”期间全区接待国内外游客超 4000 万人次，文旅康养产业产值超 885 亿元。客家文化（闽西）生态保护实验区正式成为国家级文化生态保护区，全国乡村旅游现场会在永举办。永定龙湖垂钓基地被评为“中国钓鱼运动基地”。获全运会海岸赛艇混合双人双桨银牌及全省“村 BA”季军。非遗馆项目获中央 6200 万元专项资金补助，中央红色交通线纪念馆获正式批复命名，张鼎丞纪念馆开馆，全省首个国家安全教育基地在永揭牌。**五是优势特色产业成果丰硕。**白酒酿造产业“十四五”以来实现产值超 7 亿元，金丰酿酒客家土楼酒村项目融入 5A 级土楼提升工程，助推产业融合发展。现代农业发展成效显著，“土楼农业”区域公用品牌影响力持续扩大，成功创建福建省现代农业产业园，2025 年产值超 30 亿元，推动农特产品销售逾 1.6 亿元；下洋镇成为国家级农业产业强镇，“永定肉牛”入选全国名特优新农产品目录。建成

华东地区最大红柿生产基地、全国最大蝴蝶兰鲜切花生产基地；8个基地入选粤港澳大湾区“菜篮子”工程。

（二）项目攻坚成效明显，发展后劲持续增强。“十四五”期间，累计策划储备项目近1500个，实施重点项目630个，投资完成率连续多年位居全市前列。争资争项“三新三精准”模式被《福建改革情况》刊发并推送至中央改革办，成为全省典范。累计争取上级各类转移性支付资金116.86亿元，其中竞争性项目113个、资金76.4亿元；中央及省级预算内补助项目60个、获得资金超7亿元；增发国债项目15个、下达资金6.07亿元，全市排名第1；“两重”项目4个、获得资金2.28亿元；国开行基础设施投资基金1亿元；农发行新型政策性金融工具资金6855万元；地方政府专项债券项目34个、发行额度26.91亿元。

（三）乡村振兴扎实推进，城乡面貌焕然一新。中心城区路网持续优化，创业大道、书院沿河大道建成通车，城区所有主干道实现“白改黑”。完成141个老旧小区改造和53条背街小巷改造，惠及群众近2万人。农村客货邮融合实现全覆盖，新改建农村公路1200公里，饮水安全工程覆盖5万人以上。完成134个涉农行政村生活污水治理（管控），建成农村生活污水集中处理设施12处。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，累计整治空心房超4700栋、裸房超3300栋。永定区入选文化和旅游部首批文化产业赋能乡村振兴试点名单。

（四）绿色转型加快升级，生态优势更加凸显。生态治理成

效显著，辖区内国省控断面 I-III 类综合水质达标率 100%，空气质量优良天数占比达 99.7% 以上，植被覆盖率达 76%。成功创建“国家水土保持示范区”生态品牌，废弃矿山生态修复典型案例在 2024 年世界地球日福建主场活动上分享，并接受中宣部“高质量发展调研行”专题采访。

（五）民生福祉持续增进，社会大局和谐稳定。五年来，永定区持续将公共财政支出超八成投向民生领域，累计发放救助补贴超 4 亿元。投入超 20 亿元用于学校建设与医疗升级，永定一中高考特殊控制线上线率五年间大幅提升至 62.1%。完成区中医院搬迁，建成区医院综合楼医技楼传染病房，三大医疗机构均获国家级认证，中医院医养结合项目获 5000 万元中央预算内资金支持，启动托育综合服务中心建设项目。“客家枫桥”调解品牌全国推广，刑事警情大幅下降 76.28%，群众安全感率高达 99.257%。

（六）改革创新深化拓展，发展活力充分激发。重点领域改革取得显著突破，发放全国首张林业碳汇预期收益权不动产证、全省首本农村集体经济组织集体股权证，农村集体资产股权质押贷款线上审批模式入选全国农村改革典型案例。政务服务与营商环境持续优化，排名从 2022 年全市第 7 跃升至 2024 年第 3。“验收即发证”房建项目产权登记、数字政务“智”撑体系等经验做法获全省推广，拜米租车行侵权案高分入选全国“守护消费”优秀案例，永定公安分局获评全国 12345 热线办单楷模。

二、优势与挑战

“十四五”期间，永定区扎实推进转型发展，有效破解了一系列历史遗留问题，推动产业基础更加坚实、发展成效持续显现，产业主攻方向进一步聚焦和明晰；干部队伍展现出奋发有为的精神风貌，工作作风不断优化，整体战斗力显著增强。立足当前坚实基础与有利态势，永定区正蓄力前行，力争在“十五五”期间推动产业转型实现更高质量、更具突破性的决定性进展，为区域长远发展注入强劲动能。

一是政策优势。《国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》《闽西革命老区高质量发展示范区建设方案》等文件为永定高质量发展提供了重要机遇；文化和旅游部对口支援永定，推动文旅产业蓬勃发展。“十五五”时期，国家将继续推进“一带一路”、粤港澳大湾区、革命老区振兴、乡村振兴战略等重大战略，永定作为原中央苏区县，可在基础设施建设、特色产业发展、生态环境保护等方面争取更多政策、项目和资金支持，进一步精准跟进中央支持革命老区振兴发展“1+N+X”政策体系，承接产业转移、深化区域合作、扩大对外开放的重大机遇。同时，可进一步抢抓机遇，深度推进对口合作、山海协作，努力打造“老区+湾区”合作样板，深度拓展天永、翔永在教育、医疗、文旅等领域合作。

二是资源优势。永定区坐拥得天独厚的资源禀赋，为高质量发展奠定了坚实基础。文化资源是永定区最亮丽的名片，以“客家故里”和世界文化遗产“福建土楼”为核心，承载着深厚的客

家文化与浓郁的乡风民俗，更是一片充满光荣与梦想的红色热土。产业资源特色鲜明，已形成三大主导方向：新矿业经济依托“永定红”石材、稀土、脉石英、钽铌、钴土、铅锌矿等丰富矿产资源，推动产业集约转型；大健康产业以广药集团为龙头打造健康养生饮品产业链，并依托青橄榄公司可降解材料实现绿色全产业链发展；电子信息产业则集聚 70 余家数字智造企业，逐步构建区域集群化发展。这些多元资源相互赋能、融合发展，共同塑造了永定区独具魅力且可持续的综合竞争资源优势。

三是生态优势。永定区生态本底优越，森林覆盖率居全省前列，废弃矿山生态修复经验获中宣部和省政府推介。保有福建土楼核心区一重山生态公益林和龙湖国家水利风景区等优质资源，是国家生态文明建设示范区，成功创建“国家水土保持示范区”生态品牌，被评为中国最美县域、全国绿化模范单位、国家卫生县城、福建省全域生态旅游示范区。“十五五”时期，随着国家生态文明建设的持续深入推进，碳达峰碳中和目标任务的进一步推进，永定生态资源优势将更加凸显，为发展绿色经济、文旅康养产业提供有力支撑。

四是人才优势。永定区拥有深厚的人才资源禀赋，我们拥有以张一鸣、陈景河为代表的上市企业负责人 17 人，以及永定籍外出专家学者、教授 114 人，博士 200 余人等高层次人才。依托深厚的客家文化与乡土情结，永定广大人才回报桑梓的意愿日益强烈，成为推动区域发展的宝贵外部动力。永定区委区政府积极因势利导，通过主动对接联络、搭建合作平台、优化返乡服务等

举措，有效将人才的情感认同转化为支持家乡建设的实际行动。永定优秀人士踊跃返乡投资兴业，不仅带来项目、资金、技术和先进理念，更凭借广泛人脉为家乡牵线搭桥，在招商引资、招才引智、公益事业和基层治理等多方面发挥了不可替代的作用，逐步形成了“人才回归、资金回流、项目回乡”的良好局面，已成为永定高质量发展进程中一支不可或缺的重要力量。

同时，也要清楚地看到，永定区仍然存在尚未形成永定优势产业链、人口流出与老龄化叠加影响、区域布局制约要素集聚、区位优势有所弱化、人文人才优势发挥不足、财政增收节支形势严峻、营商环境有待优化等方面问题，需要在“十五五”时期重点关注、攻坚克难，以新担当新作为奋力谱写新篇章。

第二部分 总体思路

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神以及习近平总书记在福建考察时的重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动融入和服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，认真贯彻落实党中央决策部署和省委省政府、市委市政府工作要求，大力实施“3511”高质量发展工程，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，奋力谱写中国式现代化永定篇章。

二、基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为推进中国式现代化永定实践提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改

善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体永定人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极融入全国统一大市场建设，建设法治经济、信用经济，把永定打造成为“近悦远来”的营商沃土。

——坚持统筹发展和安全。坚定不移贯彻总体国家安全观，在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以高水平安全保障高质量发展。

——坚持集中集聚集约发展。调整优化生产力空间布局，合理配置和集约利用各类生产要素，促进生产要素集中集聚，推动经济发展向布局集中、产业集聚、开发集约转变。

三、发展定位

紧紧围绕 2030 年规划目标和 2035 年远景目标，坚持人民至

上的发展思想，统筹考虑全区自然生态形态、自然资源保护利用等因素，科学定位、统筹谋划，高质量实施各项重大战略、重大改革和重大工程，围绕“加快新永定三区建设，推动永定转型发展在‘十五五’时期取得决定性进展”这一目标，全力把永定建设成为“产业筑链转型发展实践区、区域协调和城乡融合发展先行区、人才回归赋能发展引领区”，奋力在中国式现代化建设中展现新作为、出彩新永定。

——产业筑链转型发展实践区。坚持抓龙头、筑链条、建集群，大力发展“3+2”重点产业，探索永定高质量发展实践路径。**新矿业经济**因地制宜培育钽铌战略新材料、硅基新材料、永定红饰面石材等3个细分产业链，打造1个国家级战略性新兴产业矿产资源供应储备基地，力争“十五五”期间实现3个百亿新突破，形成“3+1+3”新矿业发展格局。**大健康产业**重点培育以广药集团为龙头的健康养生饮品全产业链和以青橄榄为龙头的可降解材料产业链，打造特色健康农产品生产加工体系和文旅康养产业融合体系。**电子信息产业**依托两大园区，构建“基础材料—核心部件—终端制造—信息服务”完整产业链，做强通信线缆、电子元器件等优势集群，拓展智能制造、信息服务等新兴领域，推动产业从“中低端制造”向“高端智造”转型。**文化旅游产业**立足永定独特的文旅资源，深化“旅游+”融合模式，推动文化、体育、生态等多业态创新发展，推进“产、景、城”深度融合与协同发展，全力构建“东楼西湖北线”全

域旅游格局，打造“全球客家文化体验与世遗探秘首选地”。**特色现代农业产业**把粮食安全摆在农业现代化首要位置的前提下，以省级现代特色农产品加工产业园为主要载体，重点发展“1+5+N”特色农业产业及其系列产品，延伸产业链条，全力培育国家级、省级农业产业强镇（村）以及省、市级“一村一品”专业村。

——区域协调和城乡融合发展先行区。学习运用“六个共富”机制，构建“一核四片 全域跃升”区域发展格局，以片区联建为重点，坚持整体谋划和重点突破相统一，加快城乡融合发展步伐，努力走出一条符合具有永定特色可复制可推广的区域协调和城乡融合高质量发展新路。全面提升中心城区能级，做精做美永定城市会客厅。持续深化推进“跨乡（镇）联建·整区提升”模式，统筹推动“东楼”“西湖”“北线”“龙岩南部新城（永定片区）”四个片区高质量发展，构建优势互补、资源共享、发展共赢的工作格局。持续深化广龙对口合作、厦龙新时代山海协作，更加紧密融入龙岩中心城市“一市两区”发展格局。推动具备条件的片区率先开展行政区划调整和村级建制优化调整。建设全省基础教育综合改革实验区，加快构建优质高效医疗卫生服务体系，畅通城乡高效衔接交通通道，增强城乡水利保障和防灾减灾能力，打造宜居宜业宜游和美新永定。

——人才回归赋能发展引领区。深化人文经济模式，形成可复制的人才回归赋能区域发展联动模式。绘制“桑梓地图”，建

立本土在外人才数据库，针对新矿业经济、大健康、电子信息等产业的需求，精准推送邀请，提高人才回归的匹配度和成功率。深入实施“永才回永”工程，打造“重量级”事业平台，让人才大有可为。构建“全周期”服务生态，打造“人才无忧”的服务品牌。发挥各界精英和商会的桥梁纽带作用，推动永商企业或相关订单企业落户永定，支持家乡建设。完善“1+N”人才政策体系，优化人文经济激励考评机制，打造人才回归实践样板。

四、发展目标

锚定二〇三五年远景目标，牢记习近平总书记“要让老区人民过上更加幸福美好的生活”的殷切嘱托，深入实施“3511”高质量发展工程，推进永定共同富裕，力争到“十五五”期末，产业转型升级取得明显成效，初步形成具有永定优势的产业链条，“东楼西湖北线”全域旅游格局基本形成，城乡居民人均可支配收入达 4.59 万元以上，城乡融合发展水平全面提升，产业筑链转型发展实践区、区域协调和城乡融合发展先行区、人才回归赋能发展引领区建设取得明显成效。

——经济高质量发展见成效。保持经济中高速增长并高于全市平均水平，推动一二三产业深度融合，产业结构持续优化，实现经济发展量的合理增长和质的有效提升。到 2030 年，全区 GDP 年均增长在 4.5%-5% 左右、人均地区生产总值突破 14.67 万元，规模以上工业增加值年均增长 6.5%，地方一般公共预算收入达 13.5 亿元；社会消费品零售总额年均增长 5.5%。

——主导产业链升级见成效。新矿业经济、大健康和电子信息三大县域主导产业链条更加完整。**新矿业经济**构建涵盖饰面石材、脉石英、高岭土等非金属矿及钽铌、稀土、钴土等有色金属的绿色勘查、高效利用与循环再生体系，形成全链条循环经济发展新格局。到 2030 年，全区优势矿产采矿权数量达 20 个，建成国家级、省级绿色矿山 5 个以上，培育壮大钽铌战略新材料、硅基新材料、永定红饰面石材等 3 个优势细分产业链条，打造 1 个国家级战略性新兴矿产资源供应储备基地，矿业经济全产业链产值突破 300 亿元。**大健康产业**形成以广药集团为引领的健康养生饮品产业集群、以青橄榄环保科技公司为标杆的可降解新材料产业链，健康农产品生产加工体系、文旅康养产业融合体系更加完善，实现产业链条完整度与协同效益的显著提升。到 2030 年，相关联“四上”企业达 10 家，大健康产业增加值 100 亿元。**电子信息产业**龙头企业发展壮大，延链补链强链取得更大实效，企业研发创新实现突破，产业核心竞争力更加凸显，形成“龙头引领、链条延伸、集群发展”新局面。到 2030 年，企业研发经费投入年均增长 10%，电子信息产业产值突破 180 亿元。

——构建全域旅游格局见成效。遵照习近平总书记在福建工作期间提出的“要做好东有客家土楼，西有龙湖的旅游文章”重要嘱托，全面推动文旅产业成为区域支柱产业，实现资源活化与高质量发展。紧抓文化和旅游部对口支援机遇，充分整合永定红色文化、客家文化，加快构建“东楼西湖北线”全域旅游格局。

东楼：提升景区业态，打造精品旅游线路，完善“吃住行游购娱”全链条，打造“福建土楼看永定”文旅品牌 IP。**西湖：**擦亮“西有龙湖”品牌，以创建国家 4A 级旅游景区为目标，全面构建集休闲度假、运动体验与文化传承于一体的闽西旅游新名片。**北线：**整合北线红色资源、商圈经济、旅游文化，推动“红色+产业+民生”融合。

——**区域协调和城乡融合发展见成效。**对口合作、新时代山海协作机制更加健全，形成更多可感可及的实际成效。深度融入龙岩中心城市“一市两区”发展格局，城乡基础设施和公共服务配套日益完善，城乡要素双向流动更加顺畅，经济强镇、和美乡村在支撑城乡融合发展中的作用进一步彰显，具有永定特色的城乡融合发展格局更加成熟稳定。到 2030 年，全区常住人口城镇化率突破 64.8%，公共服务均等化程度达到新水平。

——**人民生活质量提升见成效。**城乡居民收入增长与经济增长保持同步，城乡居民收入差距进一步缩小，就业更加充分更有质量，覆盖城乡居民的公共服务体系和社会保障体系更加完善，民生福祉达到新水平。到 2030 年，城乡居民人均可支配收入 4.89 万元，每千人口拥有执业（助理）医师数 2.75 人，居民平均预期寿命达到 81.5 岁以上，人民群众的幸福感、获得感持续增强。

——**生态文明建设见成效。**牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、

扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。持续巩固国家生态文明建设示范区成果，生产生活方式绿色低碳转型成效更加显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，碳排放总量和强度持续下降，主要污染物排放总量持续减少。森林覆盖率、空气质量、地表水质量、土壤生态环境质量稳居全省前列，生态环境治理效能持续提升，生态系统多样性稳定性持续性显著提升，生态产品价值实现机制进一步拓宽，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境品质显著改善。到 2030 年，空气质量优良率保持 99.7% 以上，县城绿化率达 46.8% 以上，地表水主要流域达到或好于三类水体比例达 100%，城镇集中式饮用水水源地水质达标率 100%。

——社会治理水平提高见成效。社会治理现代化水平显著提升，双拥工作取得新成效，党群干群关系进一步巩固，基层治理体系更加健全。“平安永定”“法治永定”建设深入推进，社会治安防控体系规范化、智慧化、精细化水平不断提高，群众合法权益得到有效维护，群众安全感、满意率进一步提升。重大决策社会稳定风险评估机制持续完善，防范化解重大风险能力和应急处置能力显著增强，社会大局保持和谐稳定。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，全面形成具有永定优势的产业集群，“东楼西湖北线”全域旅游格局全面形成，城乡融合发展水平全面提升，产业筑链转型发展实践区、区域协调和城乡融合发展先行区、人才回归赋能发展引领区全面建成，与全国同步基本实现社会主义现代化。

专栏：“十五五”时期经济社会发展主要指标

分类	序号	指标名称		2030 年 规划目标	累计或年均 增长（%）
经济发展	1	地区生产总值增长（%）		—	4.5—5.0
	2	人均地区生产总值增长（%）		—	5.5
	3	常住人口城镇化率（%）		64.87	[2.34]
	4	游客旅游总花费（亿元）		200	11.8
	5	制造业增加值占比（%）		25	[2]
创新驱动	6	全社会研发经费投入增长（%）		6	6
	7	每万人发明专利拥有量（件）		4	[0.9]
	8	数字经济核心产业增加值增长（%）		—	8
	9	工业战略性新兴产业产值占规上工业产值比重（%）		23.8	8.96
民生福祉	10	城镇新增就业人数（万人）		0.35	—
	11	居民人均可支配收入（万元）		—	4—4.5
	12	劳动年龄人口平均受教育年限（年）▲		12.6	[0.5]
	13	每千人口拥有医护人员数（人）	执业医师数	3.48	[0.01]
			注册护士数	4.3	[0.17]
	14	1—3 岁以下婴幼儿入托率（%）		20	[11.37]
	15	人均预期寿命（岁）		81.5	[1]
	16	养老机构护理型床位占比（%）		80	[6.3]
绿色低碳	17	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）▲		完成市 下达指标	完成市 下达指标
	18	地级及以上城市细颗粒物（PM2.5）浓度（%）▲		完成市 下达指标	完成市 下达指标
	19	优良水体比例（%）▲		100	—
	20	森林覆盖率（%）▲		稳定在 76 左右	稳定在 76 左右
安全保障	21	粮食综合生产能力（万吨）▲		完成市 下达指标	完成市 下达指标

注：▲为约束性指标，[]为五年累计变化数。

第三部分 重点任务

一、加快培育特色产业链，筑牢永定转型发展根基

坚定实施“3511”高质量发展工程，全面发挥“1339”兵团式作战机制优势，做大做强主导产业，通过科技创新推动传统产业向智能化、绿色化、融合化方向转型升级，建链、补链、强链、延链，形成“工业主导、三产融合、创新驱动”的多元化产业格局，加速构建特色现代产业体系。

（一）做大做强主导产业

做强新矿业经济。立足“南方矿区”资源禀赋和产业基础，以提升资源储备和优化经济结构为核心，推动矿业发展实现三大新升级：一是推动产品品类由传统单一品类（即煤炭、石灰石、饰面石材等非金属矿）向多品类（即钽铌、稀土、钴土、铅锌等有色金属矿及饰面石材、脉石英、高岭土等非金属矿）协同发展升级；二是推动发展模式由传统的矿产资源开采销售向矿产品精深加工循环经济产业链条式发展升级；三是推动矿山开发从传统的“小、散、乱”无序开采到安全、绿色、智能、规模开发升级。力争2030年前，实现3个百亿新突破，即培育1-2家矿业龙头企业营收突破100亿元、2个核心产业园产值突破100亿元、矿业经济全产业链产值突破300亿元，打造国内一流、省内领先的新矿业经济产业集群。

聚焦永定红石材、稀土、石灰石、高岭土、石英石和建筑骨料等核心板块，系统构建从勘查、开采到精深加工的一体化产业

体系。全面加强优势矿产勘查，重点推进永定红石材、城郊钽铌、合溪稀土等关键矿种的地质工作。加速矿权出让与整合，推动虎磊等石材矿区采矿权出让，实现峰市脉石英矿、培丰铅锌矿、大溪高岭土矿等矿区的“探转采”。力争2030年前，新设优势矿产探（采）矿权6个以上，全区优势矿产采矿权数量达到20个，建成国家级、省级绿色矿山5个以上。

在产业链发展方面，因地制宜推动“矿业+新材料”等延伸链条发展，联合福州大学、中建材研究院等科研团队，深入研究饰面石材、石英石等矿种的后端应用路径，完善产业链图谱，建设专业产业园区，向高端石材工艺品、高纯石英砂等高附加值领域拓展。力争2030年前，培育钽铌战略新材料、硅基新材料、永定红饰面石材等3个细分产业链，打造1个国家级战略性新兴产业资源供应储备基地（即稀土、钴土、铅锌等），同步做好水泥、煤炭等传统矿业提质增效，形成矿山开发、采选冶炼、产品深加工及应用、尾矿资源综合回收利用的完整循环经济产业链条。

专栏 新矿业经济

1. 石英石产业: 推进峰市脉石英矿精深加工，开发高纯石英砂、光伏玻璃基板、半导体石英坩埚等产品，建设智欣高新材料产业园，形成“开采一提纯一制品”产业集群。

2. 稀土/钴土产业: 推动合溪稀土、堂堡钴土矿勘探开发，发展稀土永磁材料、钴基催化剂等终端制品，打造国家战略性新兴产业及新材料基地。

3. 钽铌产业: 依托特大型钽铌矿资源优势，推进绿色智能开采与高效选矿，布局钽铌精深加工及冶炼一体化项目，建设有色金属冶炼产业园，重点发展钽电容、高纯钽靶材等高端新材料，打造全国钽铌战略资源开发与新材料产业基地。

4. 永定红石材产业: 完善石材循环经济产业园配套，开发异形雕刻、文创产品，推动石粉制陶瓷泥、环保砖等固废资源化利用，废渣利用率保持98%以上。

5. 石灰石产业: 延伸发展纳米碳酸钙、食品级钙、医药级钙等产品，支持水泥企业技改升级，开发低碱水泥、快硬硫铝酸盐水泥等新产品。

6. 铅锌产业: 推进培丰铅锌矿设置采矿权，推动矿产资源开发，为下游产业链提供精选过后的铅、锌、铁、锰、银、铜、钼等精矿粉原材料。

7. 高岭土产业: 推动大溪高岭土矿探转采，开发陶瓷釉料、高档耐火材料，与德化陶瓷产业形成互补，打造高岭土精深加工产业集群。

壮大大健康产业。积极布局发展大健康产业，重点培育健康养生饮品和可降解材料等两大产业链，完善健康农产品生产加工体系和文旅康养产业融合体系，构建起药、医、食、游、养“五位一体”产业发展格局，实现大健康产业升级、三产融合、乡村振兴共富。力争到 2030 年，大健康产业总增加值达 100 亿元，大健康主要区域范围内的农民人均可支配收入年均增速高于全区平均增速。

重点培育产业链，通过培育两条细分产业链，打造“大健康产业融合发展集聚区”，将白云山采善堂万应茶推向全国市场，加快药食同源快消品研发推广，做大产业规模，重点引进中草药种植加工、中医药健康服务业等项目，建成闽粤赣交界地区医药供应链中心，带动中药材种植，形成以广药集团为龙头的健康养生饮品产业链产值突破 50 亿元。充分发挥永定竹木资源原材料优势和能源成本优势，打造全国最大可降解餐具生产中心，加速产业聚集，形成以青橄榄公司为龙头的可降解材料产业链。

重点完善产业体系，完善健康农产品生产加工体系，打造大湾区健康食品供应基地，推动初加工向药食同源、功能性食品转型，实现种植端升级、加工链深化。完善文旅康养产业融合体系，建设“大城关”康养小镇，支持天子温泉、中医养结合中心、采

善堂、中医村、龙门峡漂流等扩大规模，打造全国著名康养旅游目的地。

专栏 大健康产业

1. 培育以广药集团为龙头的“健康养生饮品产业链”。深化与广药集团战略合作，整合永定资源禀赋与广药产业优势，重点扶持白云山采善堂发展壮大，推进广药王老吉医药供应链中心（中草药采购平台）、广药王老吉前处理中心（王老吉凉茶浓缩液提取）、药食同源快消品等项目建设。

2. 培育以青橄榄公司为龙头的“可降解材料产业链”。加快促成与深圳百事达、江苏绿森等企业的资源整合，重点推动制浆本地化，发挥永定竹木资源原材料优势和能源成本优势，打造可降解材料产业综合成本洼地，加速产业聚集。

集聚电子信息产业。聚焦“基础材料—核心部件—终端制造—信息服务”全链条，依托南部园区、文秀园区“双载体”，立足已形成的光纤光缆、电线电缆产业基础，推动产业从“中低端制造”向“高端智造”转型。

做强光电信息产业，巩固通信线缆核心地位，以南部光电信息产业园为核心载体，支持链主企业立孚光电、互宽集团、富鑫达电子、安通线束等通信线缆企业扩能增效。聚焦光通信、半导体照明等细分领域，构建“研发设计—核心器件制造—终端应用—配套服务”完整产业链。支持园区企业与高校、科研院所合作，共建光电技术实验室，突破核心材料、关键芯片等技术瓶颈，培育 3-5 家具有区域竞争力的光电龙头企业。重点推动产品从普通弱电线缆向高端车载线缆、军工特种线缆、光纤光缆等高附加值领域延伸，三年内力争特种线缆产值占比超 40%。支持企业引入工业机器人、在线检测设备，建设智能化生产线，积极参与国家及行业标准制定。壮大电子元器件产业，支持祥亿电子、北虎智

能等电子元器件企业技术升级，提升产品一致性与可靠性。鼓励企业围绕新能源汽车、智能家居等新需求，开发新型电子元器件。滚动实施制造业重点产业链高质量发展行动，培育智能终端制造，以国动科技等终端制造企业为基础，推动惠立达快速供电装备制造扩建等重点项目投产达效。积极引进智能安防、物联网终端等整机装配项目，补齐终端制造环节。力争到 2030 年，全区电子信息产业形成以“高端线缆为特色、元器件为基础、智能装备与信息服务为增长点”的现代产业体系，全产业链产值突破 180 亿元，成为闽西南具有重要影响力的电子信息产业特色集聚区。

专栏 电子信息产业

1. 产业链强链补链工程：引进PCB电路板、显示模组等上游企业，补齐“缺芯少屏”短板；培育富鑫达电子、兄弟光缆等企业技改升级，提升本地配套率至 50% 以上。

2. 创新平台建设工程：材料研发实验室，聚焦光纤预制棒、特种线缆等关键技术，每年推动 3 项以上技术成果转化；依托园区双创平台，培育高新技术企业达 28 家以上。

3. 数字化转型工程：推动 70%以上规上电子信息企业完成“智改数转网联”，借鉴富鑫达电子数控自动化设备应用经验，推广智能生产线、数字孪生等技术；建设园区工业互联网平台，实现生产流程智能化管控与数据共享。

4. 园区载体提升工程：拓展南部园区、文秀园区标准厂房至 50 万平方米，完善共享实验室、智慧物流仓、职工公寓等配套设施；推进数字智慧园区建设，实现供水、供电、安防等设施智能化管理，打造国家级电子信息特色产业园。

做优文化旅游产业。充分发挥文化和旅游部对口支援优势，深化“旅游+”融合模式，着力构建“东楼西湖北线”发展全域旅游格局。在“旅游+农业”方面，依托“永定牛”“土楼柿”“龙湖鱼”“蝴蝶兰”“有机菜”等特色农业资源，发展乡村旅

游与生态农业观光。在“旅游+体育”方面，举办土楼马拉松、自行车、篮球等各类体育赛事，激发“一人参赛、多人旅游，一日比赛、多日停留”群聚效益，推动文体旅线路融合，实现赛事经济转化为发展动能。持续擦亮“福建土楼看永定”品牌 IP，优化土楼片区业态，推动“土楼奇谈”大型室内沉浸文旅演艺等项目建设。加快龙湖生态旅游度假区开发，完善康养休闲项目。在“旅游+文化”方面，北线以红色资源整合为重点，推进非遗传承、文创产品与配套康养产业协同发展，力争到 2030 年，全区年均旅游接待 1200 万人次以上，年均旅游花费 140 亿元以上。

专栏：“东楼西湖北线”发展全域旅游

1. 土楼方面。以持续擦亮“世遗”土楼品牌、做强“福建土楼看永定”文旅 IP 为核心，发展夜游经济，推进洪坑高北土楼大景区旅游基础设施提升项目、“土楼奇谈”大型室内行浸文旅演艺及配套设施项目建设，实施福建土楼（永定）世界文化遗产保护利用项目及永定土楼非遗与旅游融合数字基础设施建设。推出“非遗文化狂欢节”系列活动。实施洪坑土楼商文旅融合发展、闽西非遗产品展销中心、永定土楼北辰楼商业中心等。

2. 龙湖方面。打响“西有龙湖”生态旅游品牌，高标准推动龙岩市习近平生态文明思想实践基地（龙湖）建设。重点实施环湖生态景观大道、生态文明研学基地等基础设施项目，统筹布局户外运动基地、路亚垂钓营地、水上飞行项目及上岛游览等业态，打造“生态为基、文化为魂、运动为脉”三位一体的文旅融合发展新范式。打响“龙湖汀牌鱼”品牌，将龙湖库区打造为福建鱼仓和全省最大淡水休闲渔业基地。培育龙湖生态骑行、王寿山徒步、水上运动集群等具有全国竞争力的体育旅游品牌 IP。

3. 中央红色交通线方面。整合北线红色资源、商圈经济、文化旅游，以永定“北线”片区“跨乡联建”融合发展为牵引，形成跨乡联建特色产业链，推动“红色+产业+民生”融合。打造“北线生态果蔬茶园综合体”，将联建乡镇林地纳入碳汇储备，开发“碳汇+红色研学”复合产品，实现生态产品溢价。与省市区内高等院校合作，联合打造“电商直播”“科技小院”等产教融合基地等重点项目。充分利用中央红色交通线纪念馆等资源，整合联建乡镇资源，建设北线农产品加工园、北线物流园、北线非遗传承体验馆、北线文创产品等项目。

大力发展特色现代农业。建立“土楼农业”区域公用品牌授权机制，以“土楼农业+特色产品”授权产品，推动“土楼农业+企业品牌”双品牌运作，增强“土楼农业”品牌影响力。重点发展“永定牛、土楼柿、龙湖鱼、蝴蝶兰、有机菜”5个农业特色产业，乡镇因地制宜培育1-2个特色产业，形成“1+5+N”的特色农业产业发展格局。加快推进“一村一品”建设，重点围绕发展五大重点产业和优势特色产品，实施“蝴蝶兰全链条提升工程”

“永定牛肉产业融合项目”等，推动从单点突破向链群并举转变。充分发挥“烤烟之乡”优势，大力发展烤烟等传统烟草和雪茄烟等特色烟草产业。到2030年，培育国家省市区级龙头企业15家以上，全区特色产业一二三产业总产值突破100亿元，创建国家级、省级农业产业强镇（村），省、市级“一村一品”专业村30个以上，永定土楼农业产业园争创国家级现代农业产业园，

“永定牛”全产业链产值达40亿元，蝴蝶兰年产量突破5000万株，产值13亿元，“土楼柿”产量18万吨，产值2.5亿元，“六月红”芋产量5.5万吨、产值2.3亿元，龙湖鱼产值达1.5亿元，“永定菜干”全产业链产值达1.3亿元。

专栏 特色现代农业

1. “1+5+N”产业集群培育：确立“土楼农业”区域公用品牌，聚焦永定牛、土楼柿、龙湖鱼、蝴蝶兰、有机菜五大区级产业，联动N个乡镇特色产业。通过标准化种植、精深加工、品牌塑造，2030年全产业链产值突破100亿元，争创国家级现代农业产业园。

2. 智慧农业升级：探索农业大数据平台与产地仓溯源系统、数字孪生温室，推广智能灌溉、无人机植保等技术。推动智慧农业覆盖面积超3万亩，主要农作物关键环节智能化应用率超70%，实现生产全流程精准管控。

3. 绿色农业发展：深化化肥减量、农药绿色化行动，推动畜禽粪污资源化利用，利用率达 95% 以上。提升绿色有机农产品认证率至 15%，发展循环农业与碳汇经济，打造生态与效益协同的绿色农业样板。

4. 农文旅深度融合：依托土楼、龙湖资源，打造“农业+旅游+文创”模式。建设采摘体验基地、农耕文化体验馆，举办红柿文化节、蝴蝶兰展销会，在景区设立特产展销区，2030 年休闲农业综合收入突破 20 亿元。

5. 经营主体培育：梯度培育龙头企业、合作社、家庭农场，2030 年培育省级以上龙头企业 15 家以上，合作社规范化率达 75%。实施新农人培育计划，搭建电商直播基地，推动农产品网络零售额突破 10 亿元，拓宽产销渠道。

6. 现代种业振兴：建设永定良种繁育基地，重点培育水稻、玉米、芋类、芥菜等作物良种。与高校、科研院所共建产学研平台，推进蝴蝶兰、特色果蔬新品种研发，2030 年主要粮食作物良种覆盖率达 98% 以上，筑牢产业优质种源根基。

（二）优化提升传统产业

水泥产业。加快水泥企业节能降碳绿色发展，重点鼓励水泥企业升级生产技术与设备，采用窑炉富氧/全氧燃烧技术改造、生料粉磨系统改造升级；推进资源循环固废协同处置、清洁燃料替代；实行数字化与智能化管控等节能降碳技术。鼓励企业开发耐腐蚀水泥、装饰水泥、早强水泥等，适应海洋工程、海底隧道等特殊场景需求，延伸产业链价值。实施华润水泥（永定）有限公司窑头篦冷机等设备技改项目和福建省永定兴鑫水泥有限公司水泥粉磨升级改造项目建设。推动华润、春驰、兴鑫水泥企业创建省级、国家级绿色工厂。力争在“十五五”期间，水泥产业年工业总产值维持到 20 亿元左右，年均税收在 2.5 亿元以上。

煤炭产业。合理优化产业结构布局，指导东中煤矿加快完成二期工程建设力争达产 45 万吨/年，龙潭煤矿、侨资煤矿持续优化采掘接续确保稳产稳量，四方山煤矿“十五五”中期顺利实现

正常生产，新增产能 15 万吨/年，高陂、小坑井煤矿力争盘活资源推动复工。推动龙潭、东中、侨资、四方山等 4 家煤矿企业进行井田下部及整合周边关闭矿井剩余资源勘查，增加资源储量约 1700 万吨，增加可采储量约 650 万吨，有效延长矿井服务年限。力争 2030 年，全区煤炭年产量达 100 万吨以上，年税收 1.2 亿元以上。

白酒酿造产业。依托“中国土楼酒村”，规划建设“客家非遗街区”，开放草本酒 DIY 调酿体验与“洞藏酒窖”个性化窖藏定制，联动土楼酒店与主题乐园，打造“品酒+康养+文旅”深度融合的沉浸式场景，构建集酿造、洞藏、研发、商务、研学、酒旅等多维业态于一体的“以酒促旅、以旅兴酒、酒旅融合”产业共同体。建设中草药 GAP 种植基地，并依托国家级高级酿酒师团队，推动传统客家米酒酿造技艺与智能发酵控制技术相结合。鼓励支持金丰、土楼、三堡酒业及土楼酒村等本土酿酒企业与国内知名酒企开展合作，共同开发酱香、浓香、米香等系列高端酒产品。通过推动“工业+文旅”跨界融合，力争到 2030 年实现白酒酿造产业产值达 10 亿元。

（三）培育壮大新兴产业

推进新型基础设施建设。夯实数字基建底座，打造永定特色的大模型智能体，运用大数据、大模型技术构建动态监管模型。加快智慧交通、智慧水利、智慧市政、智慧旅游等领域重点项目建设，全方位提升信息化服务效能。前瞻布局低空经济产业基础设施，合理规划布局一批垂直起降点，配套建设低空专用通信网

络与智能充电设施。

加速数智产业发展。聚焦新一代信息技术、人工智能、5G 互联等应用领域,推动布局人工智能算力中心项目落地,推动“人工智能+”与光电信息、装备制造等产业深度融合。激活特色产业动能,延伸文旅消费链,加快“土楼 IP+数字化”商业变现,打造“未来土楼”等数字化文化消费新场景,开发“土楼元宇宙”虚拟购物场景,提升土楼文创产品、客家非遗手工艺品线上文旅消费占比。推进数字乡村建设,促进数字经济与一二三产业全方位、全链条深度融合。探索低空经济旅游观光、农林植保、应急救援等多维度应用场景。

（四）促进现代服务业融合发展

推进服务业高品质发展。以专业化、高端化为导向,大力发展新矿业经济、大健康产业、电子信息产业等生产性服务业,支持建设一批面向三大主导产业的公共服务平台和专业化服务机构,推进“制造+服务”融合发展。提升生活性服务供给质量,大力发展个性体验、智慧共享等新业态新模式,推动商贸流通、文化娱乐、健康体育、养老托育、家政物业等行业品质化、多样化升级发展。依托土楼、龙湖等景区线下流量与抖音等线上平台,系统孵化“新农人”带货团队,强化直播运营能力,提升转化成效,助力农产品上行与品牌增值。

大力发展现代物流业。优化物流空间布局,加快推进物流数智化、绿色化转型,有效降低物流成本,加快推进闽粤边(永定仙师)公铁水联运智慧综合物流园区、福建供销冷链物流和集采

集配永定基地、永定土楼农产品加工冷链物流产业园等项目建设，破解城区、园区、乡村物流“最后一公里”难题。

二、强化科技创新水平，引领永定新质生产力发展

“十五五”期间，统筹推进教育科技人才强区建设，以培育新质生产力为核心，提升永定创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，推动永定经济从资源依赖型向创新驱动型加快转变，夯实中国式现代化永定实践的物质技术基础。

（一）加快创新主体培育

强化企业科技创新主体地位。构建“科技型中小企业—高新技术企业—专精特新企业—创新型领军企业”全周期梯度培育体系，大力开展高新技术企业和科技型中小企业“双倍增”行动，深入实施中小企业数字化赋能专项行动，大力推广“5G+工业互联网”应用场景，培育更多国家级、省级智能制造工厂（车间）和数字化转型标杆企业。促进专精特新中小企业发展壮大，支持富鑫达电子、安通汽车配件等瞪羚企业发展。力争到2030年，通过新认定高新技术企业20家、科技型中小企业评价总数达30家，新培育创新型企业超20家，新培育“专精特新”中小企业超10家。

推动科技创新和产业创新深度融合。聚焦新矿业经济、大健康产业、电子信息等重点产业链条，推行“一链一策”协同创新机制，统筹科技创新平台基地建设，布局建设区域科技创新中心和产业科技创新实践地，加快科技成果高效转化应用，加大应用场景建设和开放力度。鼓励龙头企业牵头组建创新联合体，通过

并购、参股等方式整合资源。用好“科技贷”、设备更新贴息等财政金融政策，支持企业加大研发投入，确保规上工业企业研发投入占比持续提升，力争到 2030 年，有研发投入的规上工业企业占比达到 40%，达到全市平均水平。

推动企业技术攻关。引导企业开展技术攻关行动，购置新设备、采用新工艺、研发新产品，促进传统产业转型升级。聚焦矿山绿色开采、中药材提取工艺等领域，协助企业对接高校科研资源，争取省级以上科技项目、技改资金。培育技术转移、评估咨询等专业机构，建设专业化技术经纪人队伍，完善科技成果赋权改革，提升技术合同成交额。深化和坚持科技特派员制度，充分发挥科技特派员作用。到 2030 年力争新增市级企业技术中心 2 个、省级以上企业技术中心实现零的突破，新增市级产业领军人才 2 个以上，省级产业领军团队 2 个以上，选认省、市级科技特派员 150 名以上。

（二）引导创新要素集聚

加强知识产权保护运用。完善知识产权保护体系，加强知识产权行政执法和司法保护的协同配合，建立健全跨部门、跨区域的知识产权保护协作机制，形成保护合力。加强对重点领域、关键环节和新兴产业的知识产权保护，严厉查处各类侵权假冒行为，维护市场秩序。建立健全知识产权维权援助机制，加强维权援助平台建设，为创新主体提供法律咨询、纠纷调解、法律援助等服务。大力培育高价值发明专利，形成具有数量规模、质量优势的专利资源储备。构建“区域品牌+地理标志商标品牌”的品

牌体系，重点培育特色农业、现代服务业和战略性新兴产业知名商标，加大对“白云山采善堂万应茶”“永定牛肉丸”等地理标志品牌的推广力度。

（三）强化人才队伍建设

加大人才聚引力度。深入实施“人才强区”战略，紧扣新矿业经济、大健康产业、电子信息三大主导产业需求组建特聘专家团开展科研攻关、项目指导等服务；创新人才引进开放机制，打破全职引进的传统模式，探索非全职引进的柔性模式，如“博士副总”“产业顾问”“退休返聘”等，探索“项目合作+技术入股”等模式，引导优秀人士带资金、技术、资源回归。实施“新永定人”计划，靶向引进制浆技术、绿色采矿等领域高层次人才与技能型工匠。持续推进“青雁归永”“永人回永”行动，组织企事业单位赴高校院所开展专项招聘，分领域招引一批高素质乡村振兴、医疗卫生、教育等急需紧缺人才和创新创业队伍，力争每年开展人才交流活动 10 场次以上，转移转化成果 20 项以上。

扩展人才创新平台。积极争取国家级、省级重大科研项目与平台落户永定，深化福州大学飞地科技园建设，加大入园企业招引，推广“研发在异地，转化在永定”发展模式，支持龙头企业、链主企业在异地设立研发中心、校企协同创新平台、飞地孵化基地等机构，加速科技成果来永落地转化。加强与国内知名科技园区、创新高地合作交流，建立人才交流联络站，定期开展人才互访、学术交流、项目合作等活动，拓宽人才视野，提升区域人才

平台影响力与创新辐射范围，吸引更多高端人才与创新资源汇聚永定，推动产业集群创新发展。

创优人才发展环境。完善“引育留用”全链条人才政策服务体系，构建灵活多元的人才发展机制，提供全流程“一站式”支持。完善引进人才的生活住房补助，为人才在落户、住房、就医、社保、配偶就业、子女入学等方面做好服务保障。深化科技人才评价综合改革，建立完善以创新能力、实际贡献为导向的科技人才评价体系，放权企事业单位自主认定人才，强化“谁用人、谁评价、谁负责”，评选表彰“永定杰出人才”“优秀典型人才”，提升人才社会地位与荣誉感。健全人才服务保障共享机制，依托永定客家文化底蕴强化人文关怀，通过举办客家文化体验、人才联谊交流等活动增强人才城市归属感，积极营造识才爱才敬才用才的浓厚氛围。

激活人文经济。全面摸排在外优秀人才信息，建立并动态更新涵盖各领域人才数据库。建立常态化联络议事机制，定期举办“永商大会”等座谈交流活动，收集优秀人才对家乡发展的意见建议，并建立反馈机制，推动“金点子”落地生根。探索“项目合作+技术入股”“名誉村长”等模式，引导优秀人士带资金、技术、资源回归，在创业补贴、金融信贷、子女教育、医疗养老等方面提供配套支持，鼓励其直接参与产业发展和基层治理。通过微信公众号、短视频等平台，开展“最美新农人”等评选活动，广泛宣传优秀人士的创业故事和先进事迹，增强其荣誉感和归属感，实现“情感引才”与“利益共同体”相结合。

三、聚焦扩大内需市场，加快构建永定新发展格局

为“十五五”时期永定实现高质量发展注入强劲动能，重点挖掘并释放需求侧潜力，始终立足扩大内需，坚持惠民生与促消费相结合、投资于物与投资于人相结合，系统推进有效需求拓展与消费市场提振，同步破除制约全国统一大市场建设的堵点卡点，全面激发内需活力，夯实经济增长内生基础。

（一）大力提振消费

实施提振消费专项行动。实施“消费品以旧换新”等专项行动，推广绿色智能产品，聚焦汽车、家电、家装厨卫等各领域，加力支持消费品以旧换新，激活城乡消费市场。完善健全适应消费新业态新模式新场景的管理办法，落实带薪错峰制度，扩大节假日消费。合理提高公共服务支出占财政支出比重，增强居民消费能力。加大消费者普惠政策力度，增加政府资金用于民生保障支出。围绕扩大消费规模与优化结构，力争到 2030 年社会消费品零售总额年均增速达 5.5%以上。

积极培育消费新热点。丰富消费品类供给，积极构建多业态、高品质的消费场景，培育更多的热点类消费，推动消费满足年轻化、个性化的消费需求。繁荣区域餐饮经济，依托凤城下坑夜市广场、下洋美食街、坎市美食街等特色美食集聚区，重点培育壮大永定牛、龙湖鱼等本地特色产业，丰富客家美食矩阵，将永定打造成美食名城。发挥下洋镇全国农业产业（肉牛）强镇优势，深挖百年食牛文化与手工技艺，做强下洋牛肉丸等“牛系列”美食 IP，延伸从养殖、加工到餐饮、直播带货的全产业链，打造

中国客家美食第一镇——下洋镇。推动老品牌餐饮企业守正创新，鼓励老品牌餐饮企业升级产品形象，深入挖掘传统烹饪技艺和餐饮文化，推动更多本地餐饮企业“出圈”，打造“闽菜馆”“老字号”等招牌。丰富夜间消费业态，开展夜间文化演出、灯光秀等活动，打造具有永定特色的夜间消费品牌。培育壮大“银发经济”，推广“物业+养老”模式，发展智慧养老新业态。强化品牌引领，重点推进“土楼农业”品牌打造，推动永定牛、土楼柿、龙湖鱼、蝴蝶兰、有机菜等名优特产标准化、产业化发展，重点关注“中华老字号”企业采善堂，“福建老字号”企业三堡酿酒及本土特色企业金丰酿酒、下洋光明、客家功夫等企业，鼓励企业参加各类展会，积极开拓国内国际市场。

打造优质消费环境。加快制定符合永定实际的家政、养老、托育等服务标准，落实带薪休假制度，扩大节假日消费。深入开展放心消费建设，扩大放心消费覆盖面，实现放心消费城市与乡村全覆盖、商品与服务全覆盖、线上与线下全覆盖、制造与流通全覆盖。推动数据和信息共享，优化消费咨询、投诉处理机制，畅通消费者投诉渠道，建立跨部门的消费纠纷多元化解体系，全面维护消费者正当权益。

（二）积极扩大有效投资

优化投资结构。致力于“投资于物”，优化政府投资结构，依托《龙岩市永定区政府性投资项目管理辦法》，进一步规范政府性投资项目全过程管理，统筹用好各类政府投资，探索编制政府年度投资计划。积极向上争取项目资金，大力提高民生类政府

投资比重，高质量推进“两重”项目建设。提高产业类项目占比，壮大实体经济规模。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，发挥政府投资基金引导带动作用，激发民间投资活力、提高民间投资比重，优先支持民间资本投资新矿业经济、大健康产业、电子信息产业等，进一步壮大民间投资规模。致力于“投资于人”，适应永定人口结构变化和外流实际，完善城区、景区、园区基础设施，合并乡镇（村）、学校（医院），将更多财政资金和公共资源投向教育、就业、医疗、养老托育、社会保障等民生领域，投入到人的能力提升、健康维护、职业发展和潜力开发中，通过人力资源开发和人的全面发展驱动经济高质量发展，实现投资结构优化与永定区域经济高质量发展协同推进。

加大交通基础设施投入。抢抓龙岩新机场建设运营重大机遇，加快“一市两区”同城一体化发展，提升区域协同发展优势。提高普通国省干线网整体效率，改善公众出行条件，重点打通国道 G235、G319 局部断点、堵点。围绕省界、县界等重要出口，结合重要产业点、资源点分布，新改建省道 S541、S543、S544。有序推进病害严重、长年使用等公路路段养护修复，落实国家战略，围绕应急保障需求，建成平急两用公路。重点开展永定龙潭枫林至上西（接 S541）段公路工程、永定金砂上金至合溪上调吴段公路工程、永定虎岗汉洋至高陂曲峰段公路工程、永定城郊古一（X606）至兰地段公路工程等一批重要农村公路项目建设，启动“东古（土楼）快速通道（龙潭至古竹段）”“城区至龙岩新机场快速走廊”等规划道路路线方案研究。谋划闽粤水运大通

道，开辟龙岩便捷高效出海的跨省水上新通道，建设棉花滩水电站通航设施工程和航道配套设施工程，配合市级加快龙岩新机场建设，积极争取赣龙厦高铁在永定设站，同时改造既有漳龙铁路，弥补高快铁路空白。

专栏 永定区交通运输网络重点工程

1. 国道G235 线永定抚市协兴至抚溪段公路工程
2. 国道G235 线永定坎市文馆至抚市协兴段公路工程
3. 国道G319 线永定龙潭枫林至培丰东中段公路工程
4. 国道G319 线永定培丰东中至孔夫段公路工程
5. 永定区农村公路建设工程包
6. 赣龙厦高铁前期工作
7. 提升改造漳龙铁路

完善水利体系建设。加快现代化水网建设，强化水利基础设施建设，重点推进永定河、金丰溪及支流防洪减灾，推进光坑、三堡、双坑口、堵树坪、泥溪、大坑、文秀等中小型水库及城乡供水一体化建设，强化供水保障。推进永定河、金丰溪流域水生态保护与修复，全面提升河流防洪减灾能力、水资源利用效率和效益及城乡供水安全保障水平。推进智慧水利建设，推进永定区水利信息化与水管理体系建设。以永定区水利现代化建设需求为导向，积极开展重大问题研究和关键技术攻关，加强先进实用技术推广，并加大BIM技术、遥感技术、人工智能等在水利建设管理中的应用，充分利用先进信息化技术提升重大水利工程智能化管理和决策水平，以及水利统筹规划、系统设计、建设施工、联合调度等基础研究和技术研发水平。

专栏 永定区水利保障体系建设重点工程

1. 防洪减灾提升工程

- (1) 汀江防洪提升工程永定段
- (2) 抚溪永定区治理项目
- (3) 金丰溪永定区治理项目
- (4) 永定河永定区治理项目

2. 供水保障能力建设工程

- (1) 永定区光坑水库
- (2) 永定区三堡水库工程
- (3) 永定区双坑口水库工程
- (4) 永定区堵树坪水库工程
- (5) 永定区泥溪水库
- (6) 永定区文秀水库
- (7) 永定区大坑水库
- (8) 城乡供水一体化工程

3. 河湖及区域生态保护与修复工程

- (1) 永定河幸福河湖建设

4. 农村水利保障提升工程

- (1) 永定区城郊中型灌区续建配套与现代化改造项目
- (2) 永定区仙师中型灌区续建配套与现代化改造项目
- (3) 永定区堂合中型灌区续建配套与现代化改造项目
- (4) 永定区大中型水库移民后期扶持工程

优化能源体系建设。持续推进永定区电力供应保障能力建设，继续推动《永定区 220 千伏及以下电力设施空间布局规划（2021-2035 年）》的实施，顺应发展新矿业经济等主导产业负荷增长的趋势，加快推动一批 220 千伏及以下输变电工程和输电线路改造工程建设，完善重大项目配套电网建设，推动农业用电需求结构优化与农村配电网升级，全面提升区域性供电能力和供电可靠性。加快棉花滩水电站生态装机技术改造项目建设。积极

融入国家天然气骨干管网布局，全力推进天然气管网建设与更新改造，强化燃气的安全运营管理，重点推进龙岩市西气东输三线永定支线管网建设项目前期工作，实施燃气管网更新改造项目。

专栏 永定区能源体系建设重点工程

1. 能源基础设施工程

- (1) 永定棉花滩混合抽水蓄能电站项目
- (2) 棉花滩水电站生态装机技术改造项目

2. 电力基础设施工程

- (1) 福建龙岩永定寨下 110kV 输变电工程
- (2) 福建龙岩永定陈东 35kV 输变电工程
- (3) 福建龙岩永定高头 35kV 输变电工程
- (4) 福建龙岩湖新 110kV 变电站 2 号主变扩建工程
- (5) 福建龙岩永定高陂～平在 110kV 线路改造工程
- (6) 福建龙岩永定曹溪～平在 110kV 路改造工程
- (7) 福建龙岩永定龙潭～岐岭 110kV 线路工程
- (8) 福建龙岩永定大溪 35kV 输变电工程
- (9) 福建龙岩永定堂堡 35kV 输变电工程
- (10) 福建龙岩永定抚市 110kV 变电站 35kV 送出工程
- (11) 福建龙岩永定培丰 110kV 变电站 2 号主变扩建工程
- (12) 福建龙岩永定抚市 110kV 输变电工程
- (13) 福建龙岩永定仙师～洪山 35kV 线路改造工程
- (14) 福建龙岩永定峰市 35kV 输变电工程

3. 供气基础设施工程

- (1) 龙岩市西气东输三线永定支线管网建设项目
- (2) 龙岩市永定区燃气管道及设施更新改造工程

(三) 持续巩固提升营商环境

建设规范高效的政务环境。健全“高效办成一件事”重点事项清单管理和常态化推进机制。深化商事制度改革，优化企业准入和退出机制，开展证照联办改革，实现企业开办“全链条服务”、企业注销“一网通办”。常态化、制度化开展“企业接待日”“企业宁静日”“千名干部挂千企”等活动。完善政企沟通机制，拓

宽企业政策参与渠道。

建设公平有序的市场环境。深度融入全国统一大市场建设，破除地方保护和区域壁垒，建设高效规范、公平竞争、充分开放的市场环境。探索建立与市场准入负面清单相适应的行政审批制度、事中事后监管机制。加强市场准入效能评估工作，进一步完善破除隐性壁垒长效机制。建立健全公平竞争制度，强化民营企业权益保护。深化注册资本认缴登记制度改革，完善企业破产处置工作府院协调联动机制。

建设公开透明的法治环境。健全依法甄别纠正涉企冤错案件机制、商事纠纷“保调立审执破”一体化全流程实质解纷工作机制、知识产权纠纷多元化解机制。深化“双随机、一公开”跨部门联合监管，常态化清理涉企不合理限制，对新产业新业态实施包容审慎监管。加强对涉产权民事、行政案件的审判监督。规范行政执法行为，减少对企业经营干扰。

四、提升体制机制能级，打造市场化改革新优势

“十五五”期间，发挥改革的突破和先导作用，强化要素配置市场化改革，厚植民营经济发展沃土，大力实施企业培大育强工程，以数字化、智能化改革牵引全面深化改革，推动建设“有为有限”政府，全面激活“有效有序”市场。

（一）激发各类经营主体活力

持续深化国企国资改革。持续深化国企国资改革，充分发挥振永建设投资集团、国有资本投资集团、客家矿业投资集团等重点区属企业的骨干作用，推动国有资本向基础设施、民生保障、

战略性新兴产业及文旅康养等重点领域集中，不断优化布局结构。健全企业法人治理与国资监管体系，推行管理人员末等调整和不胜任退出机制，增强资本运作、市场开拓与精益管理能力。持续提升国企投融资水平，完善债务风险防控，强化自主经营与可持续发展能力，更好发挥其在城市建设、民生服务与产业发展中的支撑引领作用，切实提高国有资本对全区经济社会发展的贡献度。

推动民营经济壮大发展。全面贯彻落实新时代民营经济强省战略及《民营经济促进法》，着力破解民营企业市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面的突出问题。深化普惠金融服务，提升民企贷款占比与发债规模，推动融资担保扩面降费。加强数字化转型公共服务，推广普惠性“上云用数赋智”。弘扬企业家精神，支持专注创新，开展员工职业技能提升培训。落实落细小微企业税费优惠，健全公共服务体系，推动专精特新发展与个体工商户分类帮扶。健全防范化解拖欠账款长效机制，高效运行“企业清单+需求清单+任务清单”机制，切实帮助企业解难题、增活力。

（二）要素配置市场化改革

激活市场主体活力。全面落实国家、省、市减税降费政策，精准推送扶持内容至新矿业经济、大健康、电子信息等重点产业，助力企业用足税费减免与项目补助红利。针对同质化低端竞争，建立“内卷式”竞争研判治理机制，联动科技特派员与产学研平台，支持“专精特新”与高新技术企业突破核心技术，推动优质

企业对接资本市场。持续整治垄断与不正当竞争，开展“大招商招好商”，推进产业、专业、资本与资源招商。推广“综合查一次”“企业宁静日”，优化水电气开通流程，切实降低企业用能、物流与融资成本。

盘活有效资产。加快推进以“盘活存量”为核心的国有“三资”管理改革转型升级。将低效和无效的“三资”（国有资产、国有资源、国有资金）通过“三化”（资产化、证券化、杠杆化）变为“流动的活水”，增强地方财政的“造血能力”，为高质量发展注入新动能。全面梳理区域内可用资源资产（包括但不限于房产、矿产、土地、林地、原水、特性经营权等资源资产），集中开展清产核资、产权登记、价值评估，将那些模糊的、不可计量的资源，转变为权属清晰、价值明确的资产，建立国企清晰的资源资产统筹管理体系。聚焦新质生产力与新兴产业融合发展，围绕新矿业经济、大健康、电子信息产业链等重点领域，找准“三资三化”改革与区域发展的结合点，将财政资金作为母基金，撬动社会资本，搭建好从“固化资产”到“流动资本”的关键桥梁，将固态的、沉重的不动产转变为轻盈的、可交易的“金融活水”。

建设智慧智能数字政府。加速打通部门间“信息孤岛”和“数据壁垒”，实现数据信息跨部门、跨行业互认共享。对接“闽政通”“闽政务”“e龙岩”“数据超市”等平台，打造永定特色的大模型智能体，运用大数据、大模型技术构建动态监管模型，提高政府工作效率以及决策的科学性和精准性。健全与省市互通、线上线下融合的网络政务平台，构建统一的数据资源管理体

系，推动医保、社保、公积金、教育、住房等高频服务“一网通办”。深入推进“高效办成一件事”“数据最多采一次”“无证明城市”建设，精简办事环节，提高服务效率。做大做强大数据资源平台，打造便捷高效的公共数据共享体系，推动政务数据有序共享和开发利用，充分释放公共数据要素价值。

深入推进“十项重点改革”。着力深化集体林权制度改革，建设权属清晰、责权利统一、保护严格、流转有序、监管有效的集体林权制度，持续推进林业体制机制探索创新，加快林业资源价值转化，积极释放集体林权制度改革红利，实现生态美、百姓富的有机统一。把废弃矿山生态修复与闽西革命老区高质量发展示范区紧密结合，深化探索打造废弃矿山生态修复“永定样板”，推动矿区乡镇转型升级。持续深化招商体制机制改革、农村重点领域改革、“大爱龙岩·福满土楼”精神文明品牌建设、教育体制机制改革、医药卫生体制机制改革、“汇智永定”新时代人才工作机制改革等。

专栏 “十项重点改革”

1. **深化集体林权制度改革。**认真作答新时代林改“六问”，重点在林木采伐管理制度、林业碳汇工作机制、林业金融服务、林业经营机制、国有林场改革发展机制、司法护航生态机制等方面探索创新。
2. **探索打造废弃矿山生态修复“永定样板”。**扎实推进废弃矿山生态修复工作，推动矿区乡镇经济转型。
3. **探索打造新时代“老区+湾区”对口合作典范。**持续深化与广州市天河区的交流合作，探索产业合作帮扶新路径，创新产业转移合作新模式。
4. **深化营商环境体制机制改革。**持续巩固提升营商环境，深化“放管服”改革，推进线上“一网通办”、手机“掌上办”、大厅“一窗办”和银行“就近办”服务格局，打造“无证明城市”。

5. **深化教育体制机制改革。**持续落实好“教育强区”战略，探索委托办学、“总校制”办学模式改革。
6. **深化医药卫生体制机制改革。**稳步推进健康永定建设，持续深化“三医联动”改革，推进紧密型“县域医共体”建设。
7. **深化“大爱龙岩·福满土楼”新时代精神文明品牌建设。**聚焦“一老一小、一病一残、一弱一困”，探索更多接地气的民生事项“微改革”，打造新时代文明实践“永定模式”升级版。
8. **深化农村重点领域改革。**全面推广“跨乡（镇）联建·整区提升”工作机制，持续推行股权质押登记线上审批模式，加快现代特色农产品科技产业基地、省级农村改革试验区、粮食产能区等项目建设。
9. **深化招商体制机制改革。**大力推行产业链招商、靶向招商、亲情招商、以商招商模式，健全招商信息专报、项目落地评价、干部考核激励等工作机制。
10. **探索“汇智永定”新时代人才工作机制改革。**持续完善“1+N”人才政策体系，打造一批高能级人才聚集平台，努力探索山区引才育才新路径。

（三）深化财政金融体制改革

推动现代财税体制改革。深化全口径预算管理，构建智慧预算平台，推进绩效管理向事前事中延伸，实施零基预算与重点领域资金精准统筹。优化财政产业政策，聚焦新矿业经济、大健康、电子信息等主导产业，创新“基金+产业”模式，挖掘竹木、文旅等资源价值，建立与产业链升级和招商引资质效挂钩的财税增长机制。调整支出结构，重点保障教育、卫生、社保、就业、康养、环保等民生领域，力争“十五五”期间民生支出占比稳定在80%以上。积极争取省级转移支付，完善基层财力保障。引导资本投向实体关键环节，健全投资绩效评价，严格政府债务管理，建立隐性债务监测化解机制。依托税收大数据优化政策直达，支持科创企业与乡贤回归企业，确保减税降费落地见效。

推动普惠金融改革创新。传承闽西红色金融基因，积极融入

龙岩市普惠金融改革示范区建设。深化“政府搭台、政策引导、市场运作”机制，通过“千企万户大走访”“走访码融资直达”实现小微企业走访全覆盖，打通融资“最后一公里”。发挥政银企保担平台常态化效能，依托数字普惠金融平台加强四方联动，推动年度专项授信稳步增长。推广“金融驿站”模式，实现异地商会全覆盖，推行“一链一策”“一企一策”精准服务。强化金融监管数字化，严厉打击非法金融活动与逃废债行为，维护金融债权，坚决守住不发生系统性区域性金融风险底线。

五、扩大高水平开放，深度融入区域协同发展新格局

坚持开放共赢理念，拓宽对外开放空间，主动融入两岸融合发展实践区建设，探索“老区+湾区”协调发展新路径，加速融入区域协同发展新格局。

（一）持续深化对外开放

加强与港澳侨胞交流合作。发挥海外侨胞资源优势，深入开展“侨爱工程”，用好福建同乡恳亲大会等涉侨联谊平台，加强与海外科技社团、商（协）会、校友会、同学会及新华侨华人等开展“面对面”联谊交流，广泛凝聚侨心。深化与海外侨胞在贸易、科技、产业、人文等合作，完善投融资体系。

强化外资利用。全面落实好“准入又准营”，缩减外资准入负面清单，依托海创会、厦洽会等平台开展精准招商，重点引进新矿业经济、大健康、电子信息等领域外资项目。推进永定区智欣石英矿深加工及轻质环保建材生产项目和福建台禾农创产业园海峡两岸融合发展项目投产。健全外商投资服务保障体系，全

面落实国民待遇，营造透明稳定可预期的制度环境，提供从签约到投产的全生命周期服务，力争 2030 年实际利用外资 200 万美元，新增外贸备案企业 15 家，培育进出口额超百万美元企业 10 家。

（二）持续深化区域协作

深化对口支援。全面挖掘文化和旅游部及省直挂钩单位职能作用，以文化和旅游部为牵引，加强与省直挂钩部门等多方联动，释放帮扶乘数效应。依托文化和旅游部及省直挂职干部人才的桥梁纽带与引领作用，推动其在政策协调、项目引进、资金争取等方面发挥关键作用，争取对口支援部门支持永定建设红色旅游整合发展区、打造非遗助力乡村振兴基地，推动文旅产业高质量发展。

协同对口合作。积极融入粤港澳大湾区建设，推进棉花滩混合抽水蓄能项目前期工作。依托广州天河—龙岩永定对口合作馆，与天河区构建长期稳定的跨区域合作机制，探索开展“天河研发+永定制造”“乡贤招引+反哺模式”等创新合作模式，打造湾区产业转移承接地。深化教育医疗结对提升行动，引进优质教育资源，提升本地教育水平，探索建立远程医疗服务体系，对接广东省人民医院、中山大学附属医院，建立 5G 远程会诊中心，实现疑难病例在线会诊。持续加强广药集团、广州珠江啤酒股份有限公司、广州港集团深度合作，推动采善堂万应茶非遗创新与大健康产业融合发展。

拓展山海协作。立足永定与厦门翔安区资源禀赋及产业优

势，借力翔安光电、机械智造等产业优势，承接翔安电子信息配套产业外溢，助力永定企业开展智改数转。推动永定特色农产品、石材制品对接翔安市场与加工资源，搭建产销联动体系。整合翔安海鲜与永定山货资源，建立产品溯源体系，通过电商平台与线下展销联动推广。常态化开展联合招聘会，深化校企订单式培训与高校毕业生就业见习合作，推动翔安优质医疗、教育资源下沉。健全协作机制，共建产业合作平台，引导翔安企业参与永定新能源、乡村旅游等项目投资，实现山区资源与沿海优势互补，助力两地共同富裕。

促进永台融合发展。以情促融，发挥“客家文化、永定土楼、名人政要”等对台优势，深挖宗亲、乡亲、姻亲、民间信仰等资源，持续深化寻根谒祖、姻亲家庭联谊、民间信仰等永台各领域交流活动，构建与台胞常态化沟通联系机制。充分发挥国家级海峡两岸交流基地带动作用，常态化举办永台客家文化交流活动。以惠促融，完善落实促进台胞享受同等待遇政策措施，为台胞在永学习、工作、生活提供便利。加强产业合作，吸引台湾企业家来永投资，推动陈东乡城东村闽台乡建乡创合作提升项目，推进下洋镇省级闽台乡建乡创样板集镇项目建设，推动永台经济合作。

六、一体化推进城乡建设，开创融合发展新局面

坚持城市内涵式发展，高质量开展城市更新行动，构建分工协作、功能完善的“大城区、大景区、大园区”空间结构。深入学习运用“千万工程”经验，全面推行“158”乡村建设工作机

制，分类有序、片区化推进乡村振兴，发展完善便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接，确保不发生规模性返贫致贫，走具有永定特色的城乡融合发展之路。

（一）全面推动城市提质扩容

做大做强中心城区。扎实推进以人为中心、以存量提质增效为核心，坚持城市内涵式发展，实施城市品质更新改造提升工程，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。通过政企协同、市场化运作方式推动天子温泉、客家古镇等闲置楼盘的有效利用，引入文旅康养、商业服务等新业态，激发片区活力。持续深化“一河两岸”景观与功能提升，推进东部新城城市广场、体育公园、东山公园及龙门峡漂流等项目建设。同步完成城镇生活污水处理设施提质、燃气管网改造、东部新城片区综合开发，推进永定区城区雨污分流补短板项目、海绵城市、城市供水提升及管网漏损治理项目建设，完善城市排水防涝工程体系，推进永定工业集中区排水防涝设施建设工程、龙岩市永定区城市及周边排洪内涝整治项目、永定区老旧小区宜居整治改造项目，系统性完善市政设施与公共服务配套。推进智慧市政（环卫）基础设施提升改造、生活垃圾填埋场生态修复、城区垃圾分类一体化等项目建设。

加快龙岩南部新城（永定片区）建设。以永定工业园文秀园区为载体，重点发展高端装备制造、新材料、电子信息等产业。加快实施龙岩南部新城片区的市政基础设施更新改造提升及“补短板”工程，推动坎抚龙独立工矿区改造提升、高坎培片区排水

防涝能力提升、商贸集散中心、龙岩一中南部新城分校高中部改扩建、龙岩市第二医院南部新城分院医疗服务能力提升等项目建设。优化公交线路，推动龙岩至高新区公交线路延伸到文秀产业园，加快打造“30 分钟”交通经济圈。

（二）推进乡村全面振兴

推进美丽乡村建设。深入实施乡村“五个美丽”建设、“绿盈乡村”、森林乡村创建工程，促进美丽乡村提档升级。大力推进宜居宜业和美乡村建设，推动村庄从干净整洁向美丽宜居升级。持续推进乡村振兴“一县一片区”建设，每年实施项目 30 个以上，积极争创国家级乡村振兴示范县、省级乡村振兴示范镇 3 个以上，示范村 30 个以上，因地制宜打造产业村、旅游村和康养村。

丰富休闲农业业态。创新“村字号”文体活动，深入挖掘乡村资源，融入现代要素创新内容形式，举办村跑、村舞、“村BA”、村歌等富有乡情乡韵的“村字号”活动，组织美食品鉴、非遗大集、农事体验，全方位展示乡村美景、文化底蕴，丰富乡村消费场景。依托土楼、龙湖等特色资源推进“农业+”多元融合。拓展特色种养体验业态，打造多元采摘场景。打造农旅融合主题项目，推进景区农业休闲升级，龙湖景区在户外休闲运动基地、水上乐园基础上，与周边种植基地形成观光联动，开发主题业态。延伸农业产业链配套业态，推进农业与加工、销售、文化的深度融合，同时带动周边民宿、客家特色餐饮发展，延长游客停留时间，提升休闲农业的综合效益。

提高粮食质量效益。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，坚持最严格的耕地保护制度，坚守耕地红线，加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，支持规模种植与弃耕地复耕，利用冬闲田扩种旱粮以稳定播种面积，实施高标准农田建设及种业振兴行动，确保粮食生产面积达 24 万亩以上，粮食总产稳定在 10 万吨以上。强化粮食储备能力建设，落实地方粮食储备规模。

健全乡村治理体系。落实“一键报贫”机制，完善走访排查与部门筛查制度，实现对农村返贫致贫风险动态监测和精准帮扶，确保不发生规模性返贫致贫。强化党建引领，深化“土楼党旗红”品牌，推进村企共建、跨村联建，壮大集体经济，提升基层干部治理与带富能力。完善矛盾纠纷调处平台，落实“一村一法官”机制。推动基层网格“多网合一”，延伸执法与政务服务数字化应用，提升乡村治理智能化、精细化水平。

（三）深化城乡融合发展

健全城乡空间体系。强化主体功能区战略实施，做好城乡融合发展规划，构建分工协作、功能完善的“大城区、大景区、大园区”空间结构。稳慎推进具备条件的乡镇率先开展行政区划调整，集聚“大城关—中心镇—重点村”布局，推动城乡“网络化、片区化、一体化”建设发展，努力走出一条符合具有永定特色的城乡融合高质量发展新路。

统筹城乡公共服务配置。稳步推进基本公共服务均等化，健全落实与常住人口相匹配的公共资源配置机制，坚持基础设施围绕人口配、公共服务跟着人口走，统筹供水、污水、用能、交通、

通信等基础设施向乡村延伸辐射，推动城乡设施互联互通。推进城乡教育、医疗、社保等服务标准、资源和政策制度一体化，促进城乡居民共享发展成果。推进城市平急两用公共基础设施建设，强化公共服务供给，促进县乡村功能互补，提升县城综合承载能力。

七、激发文化创新创造活力，讲好时代发展新故事

弘扬社会主义核心价值观，以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，完善文明治理体系，激发文化创新活力，保护活化历史遗产，传承红色客家文化，讲好时代故事，提升公共文化服务水平，增强群众幸福感。

（一）弘扬和践行社会主义核心价值观

打造新时代文明新风。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，以社会主义核心价值观引领精神文明建设，强化文化传承创新，构建“研究+宣讲+研学”传承体系，深化党的创新理论学习教育和宣传教育。完善“德治、法治、自治、智治”有机融合的文明治理体系，推动文明规范、社会信用与社区治理深度协同。深入实施时代新人铸魂工程，推进中小学思想政治教育一体化建设，实施“大爱龙岩·福满土楼”精神文明品牌建设提升工程。改造闲置空间、建设多功能设施等方式，推进群众运动空间扩容。统筹推进城乡精神文明建设，健全未成年人保护、老年友好、心理援助等支持体系，构建覆盖城乡、精准高效、富有人文温度的社会文明治理格局。加强网络内容建设和管理，开展网络专项整治，压实平台主体责任，营造清朗网络空间。

（二）大力繁荣文化事业

强化历史文化保护与利用。主动融入客家文化（闽西）生态保护区建设，系统推进文化遗产保护与活化利用，构建物质与非物质文化遗产并重的传承体系，深入挖掘客家文化等非遗资源。打造非遗传承阵地，结合国家非遗抚市“走古事”民俗文化，高标准打造集传统技艺传承、传统文化阐释、非遗文化展示于一体的非遗文化传承展厅。加强传承人培养，推动万应茶、抚市条丝烟加工技艺等申报国家级非遗代表性传承人。加强文化遗产数字化保护，建设标准化文化资源数据库，客家文化（闽西）非物质文化遗产传承体验及配套设施项目投入使用。创建第三批国家文物保护单位利用示范区，对各级文物保护单位实施科学修缮及可移动文物实施数字化保护。加大历史文化名镇、传统村落的保护与活化利用。全力争取剩余 13 座世遗本体楼及金谷寺晋升为全国重点文物保护单位，促进福建（永定）土楼活化利用。

传承弘扬红色文化和客家文化。强化红色资源保护弘扬，打造“红旗不倒 江山永定”红色文化 IP，全方位宣传红色特色资源。加强红色文化数字化网络化展示展陈，讲好“一盏明灯”等“七个一”主题故事，拓展“重走中央红色交通线”等特色课程。大力传承弘扬客家传统文化精髓，将“客家家训馆”“客家家风楼”建设成为弘扬客家精神的重要阵地。打造“客家有礼”系列传统礼仪主题文化工程，持续举办客家文化节，打造特色演艺节目，塑造客家文化品牌。推动红色文化、客家文化等特色资源实现创造性转化与创新性发展。

完善公共文化服务体系。实施公共文化服务提质增效行动，优化城乡文化资源配置，持续健全区、乡、村三级设施网络，推进文化馆、图书馆等场馆基础设施提升和数字化建设，夯实服务基础。通过开展“三下乡”、文化讲座、非遗进景区等多元惠民活动，深化“楼传书声·湖泛书波”书香永定全民阅读品牌。加快乡村文化会客厅建设，推动优质资源直达基层。加强文化市场体系建设，扩大优质文化供给，更好满足群众多样化需求，全面提升文化获得感与幸福感。

八、加大保障和改善民生力度，打造幸福生活新样板

坚持人民至上，积极应对人口发展形势，大力实施幸福民生提升工程，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，持续满足人民群众美好生活需要，构建覆盖全民、城乡一体、普惠共享的民生服务体系。

（一）促进高质量就业创业

健全就业服务体系。构建就业友好型发展方式，加大就业政策扶持，加强产业和就业协同，支持企业稳岗扩岗。推动政企校合作，完善就业支持和公共服务体系，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，推动灵活就业、新就业形态健康发展。加强劳动保障监察执法，规范企业用工，构建和谐劳动关系，营造公平有序就业环境。创新模式保障企业用工，持续开展“送岗留才”等活动，构建“引才、用才、留才”全链条服务，实现更高质量和更充分就业。防范困难群体失业风险，将城镇登记失业率控制在合理区间。

提升职业技能水平。加大创业支持力度，增强创业带动就业效应。积极搭建并拓宽就业平台，拓展新就业形态，通过培训、大赛扶持创业项目，推进信息化建设与创业服务，构建“培育+扶持+服务”的创新创业体系。健全终身职业技能培训制度，建设一批技能人才培养平台，精准开展技能培训课程，确保培训内容与产业发展紧密衔接。建立覆盖城乡的职业技能培训制度，依托职业院校与培训机构，开展重点行业、群体和工种的专项培训，推动培训资源向产业链集聚。

（二）办好人民满意教育

推进教育全域均衡发展。依据人口变化优化资源布局，动态调整学校布点，推进城乡学校标准化建设与薄弱环节改善，扩大学龄人口净流入城镇的教育资源供给，重点加强乡镇寄宿制学校和乡村小规模学校建设，实施高陂、培丰、坎市等中小学扩优提质项目及城关中学等高中校舍新改扩建工程。扩大普通高中资源，实施县中振兴行动。依托“互联网+教育”普惠工程，推广双师课堂、远程教研，促进优质教育资源向山区辐射。健全随迁子女、留守儿童等特殊群体关爱体系，保障平等受教育权利。推进特殊教育普惠发展，强化专门教育保障，构建服务全民的终身教育体系。

全面提升教育教学质量。深化“县管校聘”改革，完善教师编制统筹与动态调整机制，推动骨干教师、校长城乡轮岗交流并向农村和薄弱学校倾斜。推动永定区教育新型基础设施及数字化能力整体提升项目建设，全面推进校园基础设施、设备更新及智

能化改造升级。强化师资队伍建设，弘扬教育家精神，鼓励社会力量奖教奖学，落实待遇保障与乡村教师荣誉制度，实施“千人轮训”计划，实施卓越教师培养计划，深化“名师”“名校”等交流合作。

深化教育综合改革。重点实施“基础教育综合改革实验区”的改革任务，打造“基础教育综合改革实验区”“永定区教育系统‘大阅读’活动”“永定红土大思政”等特色亮点，夯实学生学习发展基础。落实双减政策，大力发展职业教育，深入推进普职融通改革，加强校企深度融合，全力打造职专品牌。

专栏 教育质量提升工程

1. **学前教育实施“优质普惠”工程。**通过建立学龄人口变化监测预警制度，优化幼儿园布局，大力发展公办园，重点支持城镇人口增长地区公办幼儿园建设。落实公办园和普惠性民办园生均财政补助标准，加大对普惠性民办园的扶持力度及规范管理。健全学前教育资助制度，对普惠性幼儿园在园家庭经济困难儿童、孤儿和残疾儿童等加大资助力度，保障困难儿童更好接受普惠性学前教育。
2. **义务教育实施“优质均衡”工程。**重点改造坎市中学、培丰中学、永定二中、高陂二中、虎岗中心小学等学校的教学基础设施，新建学生食堂宿舍楼、文体活动中心、教学楼等。
3. **县域普通高中振兴工程。**新建永定城关中学高中学生食堂、宿舍楼、教学综合楼；对永定区中心乡镇高中部学校进行提质扩容，重点提升侨育中学、坎市中学的教育基础设施；改造城关中学高一年级（原第二实验小学）校舍；改造永定一中分校（进修学校附属实验学校）校舍。
4. **“数字赋能”工程。**覆盖全区所有学校，包含三大建设板块：区校一体化智慧教育云平台、教育新型基础设施全覆盖、智慧教育产学研中心。

（三）加快建设健康永定

优化医疗资源配置。实施医疗卫生强基工程，构建以区级医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础的医疗卫生服务

体系。加快构建城乡一体化医疗服务体系格局，完成区医院门诊综合楼及传染病房、医技楼项目、区中医院医养结合中心项目建设并投入使用，推动高陂、下洋、抚市、坎市、湖坑、湖雷等医疗次中心建设及其他乡镇卫生院改造提升项目建设。打造“一院五部八中心”紧密型县域医共体，持续深化“优质服务基层行”活动，推动人员、技术等优质资源下沉，确保每个基层医疗卫生机构均有中高级职称医师派驻。

“一院五部八中心”紧密型县域医共体

“一院”：指在县域医共体(总医院)内。

“五部门”：指优化设置行政、人力资源、财务、医保、信息等行政管理“五部门”，负责统筹协调成员单位的相关事务。

“八中心”：指设立检验、心电、影像、病理、消毒供应、远程会诊、健康访视、药耗配供等“八中心”，以促进资源共享。

提升医疗服务质量。完善区医疗急救体系，改善装备条件，畅通急救服务绿色通道，全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。加大疾控体系建设，加强慢性病综合防控，发展防治康管全链条服务，推动区疾控中心全面搬迁，提升疾病预防控制和应急能力。依托区医院实施精神病专科医院建设项目，提升心理健康和精神卫生服务水平。建设以区中医院医养结合服务中心为龙头，下洋侨馨医养园、坎市医养结合中心、区医院医养服务中心为骨干，其他乡镇卫生院为点的医养服务体系。实施“岐黄”工程，推进中医药传承创新，打造“客家药膳”区域品牌。加强医疗卫生队伍能力和作风建设，深化实施“永医回永”人才工程，构建和谐医患关系。深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、

综合监管改革，强化医疗机构运行保障。

推进智慧医疗应用。推进全民健康数智化建设，实施县域医共体信息化管理平台建设项目，提升公立医院信息服务能力，形成“三位一体”的智慧医院管理系统。推动基层与二、三级医疗机构电子病历、健康档案互通共享，构建健康大数据网络。探索建立“人工智能+”在医疗领域的应用，推广AI辅助诊断，利用大数据模型分析挖掘健康需求，提升服务精准性。至2030年，区医院电子病历应用达到4级水平、智慧服务达到3级水平，不断提升区域卫生健康数字化水平。

（四）构建多层次社会保障体系

完善社会保险体系。以“促统筹、保公平、可持续”为重点，持续完善基本养老、基本医疗、工伤、失业等保险政策，实现社保全覆盖。建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，落实基本养老保险全国统筹制度。健全完善重大疾病医疗保险和救助制度，全面落实异地就医直接结算政策。发挥各类商业保险补充保障作用。扩大失业、工伤保险覆盖面，建立健全职业伤害保障制度，开展工伤预防试点建设，提高工伤预防意识和能力。

完善新时代“大救助”体系。全面推行由急难发生地直接实施临时救助，健全分层分类、城乡统筹的社会救助体系。科学合理调整低保标准。加强低收入人口动态监测和常态化帮扶，扩大社会救助服务供给，推广“物质+服务”综合救助模式，引导社会力量参与救助服务，推进社会救助从生存型向发展型转变。完

善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系，提供访视照料与关爱帮扶服务。健全救助管理工作体制机制，完善孤儿和事实无人抚养儿童福利制度。加强未成年人监护能力建设。落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，实施重度残疾人托养照护，切实维护残疾人合法权益。优化救助站内照料服务，拓展就业指导、法律援助、心理支持等多元帮扶。

完善重点群体权益保障。深化落实男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益，严厉打击拐卖、侵害妇女儿童等违法犯罪行为。加强家庭家教家风建设，推进家庭暴力预防和制止工作，协同推进未成年人权益保障、网络保护及困境妇女儿童精准帮扶。加大妇女就业创业帮扶力度，切实保障妇女平等权利。加强青少年法治宣传教育，增设青少年心理咨询室，促进青少年健康成长。深化退役军人服务保障体系标准化建设，全面维护退役军人及其他优抚对象合法权益。

提升社会公共服务品质。深化落实收入分配制度，多渠道增加城乡居民财产性收入。聚焦房地产高质量发展，优化保障性住房供给，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求，实施房屋品质提升工程，支持老旧住房自主更新、原拆原建。科学规划布局殡葬服务设施，实施区殡仪馆建设项目，大力推进城乡公益性公墓、公益性骨灰安放设施建设，探索建设乡村公益性生命公园。

（五）促进人口高质量发展

优化完善生育支持政策体系。增强生育政策包容性，完善生

育保险制度，提高医疗费用报销比例，强化落实育儿补贴制度和政策激励措施，切实降低家庭生育养育成本。积极落实生育休假制度，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。发展普惠托育和托幼一体化服务，完成永定区托育综合服务中心项目建设，加快建立多元多样、覆盖城乡的婴幼儿照护服务体系。在条件成熟的村（社区）开展“生育友好型社区”试点建设，探索构建社区生育支持网络，推动人口结构优化与素质提升。

推进青年友好县域建设。纵深推进青年友好县域建设，设立一批功能各异、特色明显的“人才（青年）驿站”，深化“青雁归永”等人才专项行动，吸引更多青年和优秀人才在永定扎根。丰富青年文化供给，持续深化“永青夜校”“青·永定”等品牌建设，为青年发展提供多元文化空间。维护青少年合法权益，健全青少年犯罪预防和治理体系，为困难家庭毕业生、长期失业青年提供就业帮扶。

构建多元化养老服务体系。统筹城乡养老资源配置，加强公共设施适老化和无障碍改造，以中医院医养结合中心为依托，将符合条件的乡镇敬老院、卫生院转型升级为区域养老服务中心、老人养护院、智慧养老院。着力扩大优质普惠养老供给，鼓励和支持民间资本参与公益性长者食堂项目建设，提高长者食堂覆盖率。力争2030年乡镇区域养老服务中心覆盖率达60%以上，培训养老护理员500人次。

九、探索两山转化新路径，筑牢美丽生态屏障

坚持绿水青山就是金山银山理念，全面推行绿色低碳生产生

活方式，协同推进降碳、减污、扩绿，全面促进经济社会发展绿色转型，构建“绿色共富”新格局，加快形成人与自然和谐共生的现代化美丽永定。

（一）巩固提升生态环境治理

强化生态环境综合治理。坚决抓好中央和省生态环境保护督察反馈问题整改，全面落实科学依法治污，更加注重源头治理，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。建立健全大气污染防治协作机制，强化工业、扬尘、机动车等多污染物协同减排，推动产业绿色转型与部门联防联控，到 2030 年空气质量优良天数比率达到 99.5 %以上。推进全流域水资源协同保障，实施上下游水环境、左右岸水生态协同治理，统筹实施水资源、水生态、水环境、水安全“四水共治”。实施精准治污与智慧管网建设，积极推进美丽河湖保护与建设，至 2030 年主要流域Ⅰ-Ⅱ类优质水比例超过 80%，地表水、饮用水、出境水达标率稳定保持“三个 100%”。开展土壤污染源头防控，推进受污染耕地安全利用和风险管控，推进农药化肥减量化和废弃农膜回收，严管建设用地风险，强化地下水环境保护，全面提升土壤污染防治水平。全面开展“清废行动”，推动“无废村庄”“无废乡镇（街道）”“无废县城”三级共建，形成“无废建设·永定实践”。

加强生态系统保护修复。持续完善以“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系，严守耕地保护红线和生态保护红线。强化湿地高水平保护修复，对自然保护地内受损或功能退化湿地开展整体保护与系统修复，加强生物多样性保护，提升生态系统质

量和服务功能。推进水土流失综合治理，以永定仙崇省级森林公园为核心，强化森林资源保护、减少人为水土流失。深入推进永定区汀江流域水环境质量提升、流域水生态保护与修复、土壤含地下水污染防治等重点工程建设，提升区域水源涵养、土壤保持、洪水调蓄等生态系统服务功能。争取龙岩市永定区国控清溪断面上游永定河流域水环境治理、龙岩市永定区国控沿江断面金丰溪流域人口密集区生活污水提质增效、龙岩市永定河人口密集区生活污水提质增效等 9 个山水林田湖草沙一体化保护和修复项目建设。推动永定区全域废弃矿山生态修复项目、永定区王寿山连片饰面用花岗岩废弃矿山生态修复工程建设，推进矿区人居环境治理。

专栏 永定区生态环保重点工程

1. 实施永定区汀江流域水环境质量提升工程。开展生态环境综合监测（入河排污口监测、饮用水源地监测、土壤和地下水环境应急监测、永定区国、省控、小流域等断面溯源监测等），更新生态环境保护相关设备，提升监管评估能力和环保系统信息化水平，全面提升汀江流域水环境质量。

2. 实施流域水生态保护与修复工程。通过人工湿地建设提升永定区污水处理厂的入河排污口尾水水质，同步配套必要管网设施，增加省级工业园区内污水收集率。降低入河排污口对流域水质的污染贡献。

3. 实施土壤含地下水污染防治工程。明确污染途径，识别污染情况，管控土壤污染风险，摸清土壤和地下水污染分布，评估影响，提出风险管控措施，遏制污染恶化。

4. 实施美丽河湖工程建设。统筹推进中小河流治理，梯次推进美丽河湖建设，强化美丽河湖治理，有序落实金丰溪、永定河、汀江干流永定段等流域水质提升方案，不断提升流域水环境质量。深入推进金丰溪、永定河流域生态保护修复，有效控制工业、农业、城乡生活等各类污染物排放，打造“美丽河湖”。

（二）全面推行绿色低碳发展

积极稳妥推进碳达峰。强化工业、交通运输等重点领域碳排放控制，加强重点企业碳排放信息披露，实施二氧化碳排放总量管理。推动实施永定工业园节能降碳基础设施建设工程，强化能源消费总量和强度“双控”。深化集体林权制度“三多”改革，推进林票、林业碳票“双票”联动，建设森林“四库”，探索推进“4628”碳汇收益分配机制，积极推进林业碳汇试点建设，提升农林生态系统气候适应能力。

大力发展绿色经济。全面构建绿色制造体系，引导企业研发绿色产品、推行绿色工艺，重点推进“永定红”石材、水泥等传统产业链的绿色化改造。积极支持“以竹代塑”产业发展，有序推广绿色替代产品。大力发展循环经济，探索开展零碳园区、零碳工厂建设，推动废石渣、煤矸石等工业固废的资源化利用，实现产业绿色转型与资源高效利用的协同发展。至2030年培育绿色发展标杆单位8家以上，完成永定工业园循环化改造，大宗固废年利用率超过全市平均水平。

推广绿色低碳生活方式。统筹开展节约型机关和绿色社区、绿色家庭、绿色学校等各类绿色细胞创建活动。建设并推广全域绿色旅游标准化体系，推行绿色餐饮，深化“光盘行动”。推广绿色建筑和绿色新材料，加大全民环境保护宣传教育，推广普及节水、节能器具，强化阶梯水价、阶梯电价、阶梯气价的运用，大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式。

专栏 永定区绿色经济重点工程

1. 实施永定工业园节能降碳基础设施建设工程。通过运用和引入物联网和大数据等先进适用技术，建设管道、换热站等关键装备，推动完善园区节能技改、绿色低碳发展长效机制。

2. 实施林竹制品研发及智能制造中心建设工程。打造一个林竹培育新技术、竹纤维复合材料、竹基生物材料、“以竹代塑”产品、竹设备研发制造等林竹产业研发、科技创新、成果转化及应用等数字化融合发展的生产基地。

十、更好统筹发展和安全，夯实平安永定建设

坚持贯彻总体国家安全观，将安全发展理念融入全区发展各领域和全过程，筑牢国家安全与社会稳定基层根基。强化风险防范和化解，全面提升治理体系和治理能力现代化水平，赋予“客家枫桥”新时代内涵和使命。

（一）维护社会安定稳定

加强安全体系与能力建设。建立完善国家安全人民防线建设专项工作机制，强化统筹协调与业务指导，压实全区国家安全主体责任。用好全省首个国家安全教育基地——国家安全教育暨中央苏区隐蔽斗争历史展，常态化开展国家安全教育，增强全民国家安全隐患意识和素养。强化综治大数据平台运用，强化网络安全保障能力。依托基层网格化管理体系，形成“全民共建、全民共享”的国家安全防护格局。

全力提升公共安全治理水平。完善重大突发公共事件处置保障机制，加强乡镇与社会救援力量建设，强化公共安全保障。严格落实安全生产责任制，强化粮食、能源资源安全保障。深化重点领域专项治理，坚决防范重特大事故发生。强化食品药品安全

监管，深化“餐桌污染”治理。健全应急综合指挥体系，完善自然灾害、事故灾害等突出公共安全事件应急处置机制，提升防灾、减灾、救灾能力。落实维护社会稳定责任，健全重大决策社会稳定风险评估机制。常态化开展扫黑除恶专项斗争，重点整治涉麻制毒、电信网络诈骗等区域性突出问题。强化未成年人犯罪预防和治理，建立罪错未成年人分级干预机制。夯实综治中心实体化运作，进一步完善矛盾纠纷源头化解、多元化解机制，加强重点人员和特殊人群的服务管理。利用大数据、物联网等技术，构建智慧安防平台，加强个人信息安全保护，提升公共安全管理智能化水平。

（二）加强和创新社会治理

提升县域社会治理水平。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。加强乡村治理，完善社区治理。深化社区协同共治，持续推广“党建引领小区自治”模式，强化社区党组织核心作用，培育支持社区社会组织发展，引导其参与治理与公益服务。健全居民议事会、业委会等协商机制，畅通居民参与渠道，实现社区事务共商共建共享。推动乡村治理建设，提升乡村治理效能，增强村民自我管理能力。

系统推进基层社会治理创新。创新和发展新时代“枫桥经验”永定实践，深化拓展“客家家训”化解矛盾纠纷，着力培育一批具有永定特色的“枫桥式工作法”，打响“客家枫桥”品牌。加强家庭家教家风建设，依托综治中心、家风家训展陈馆等平台，

提升矛盾纠纷化解能力，推进基层治理体制改革。完善人民调解“以奖代补”三级同补机制，激发基层调解活力。加强基层治理队伍建设，提升人员专业化、职业化水平。全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单。健全科学化、精细化的考核评价机制，全面提升基层治理效能，构建具有永定特色的现代基层治理体系。整合“社区e家”“三单制”等平台功能，依托基层调解组织，建立警民联调等机制，推广“居民夜谈会”“党员回家工程”等经验，形成可复制、可推广的现代化矛盾纠纷化解模式。

（三）推进法治一体化建设

全面加强法治政府建设。扎实推进法治政府建设，完善重大行政决策、规范性文件合法性审查机制，构建合法性审查制度体系，健全专家协审、部门会审工作机制。常态化开展政府政策文件评估工作。深化行政执法体制改革，构建区乡二级全覆盖的行政执法协调监督工作体系。

全面加强法治社会建设。深入实施“九五”普法，深化法治宣传教育机制改革，严格落实“谁执法谁普法”责任制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善区乡村三级矛盾纠纷多元化解机制。健全覆盖城乡的公共法律服务体系，推进公共法律服务均衡发展。

第四部分 实施与保障

本规划经过区人民代表大会审议批准后，是未来五年永定区经济社会发展的行动纲领，具有法律效力。要坚持党的领导，举全区合力全力打好永定革命老区高质量发展建设战役，确保完成规划确定的发展目标和任务。

一、强化组织领导

（一）健全组织保障，强化责任落实

成立由区委书记、区长任双组长，相关职能部门主要负责人员任成员的永定区“十五五”规划实施领导小组，形成“区级统筹、部门联动、属地落实”的工作格局，确保各项任务层层落实、责任到人。

（二）细化目标任务，分步有序推进

将“十五五”规划目标分解为年度计划和阶段性任务，明确时间节点和具体举措，建立规划实施台账，动态跟踪任务进展，及时发现并解决问题，确保规划目标任务有计划、按步骤得到落实。

二、强化项目支撑

（一）加大项目谋划储备

各级各部门要把项目作为推进规划纲要实施的重要抓手，紧盯政策导向，主动对接国家重大战略及省、市发展布局，聚焦产业发展、民生补短板等领域，精准谋划、包装储备一批优质项目，争取更多项目纳入上级规划盘子和资金支持范围。

（二）创新项目推进机制

建立健全项目全生命周期管理机制，从项目谋划、审批、建设到运营，实行“一项目一专班”责任制，推行“并联审批”“容缺受理”等创新举措，建立联席会议制度，确保项目落地高效推进。实施要素保障“三优化”工程，确保资源精准匹配发展需求。推广高效集约的用地模式，优先确保重大基础设施、公共服务设施和产业发展项目的用地需求。建立“十四五”结转用地与“十五五”项目需求联动机制，每年预留不低于30%的建设用地指标保障重点项目，推行工业用地“标准地+弹性年限”出让。

（三）加强项目监督管理

常态化开展重点项目攻坚，不断完善领导挂钩、定期会商、跟踪督办等工作机制，着力解决项目落地“最后一公里”问题。加强对重大项目建设的审核监督，规范建设资金的使用。

三、强化机制保障

（一）注重评估调整，确保规划实效

建立规划实施中期评估和动态调整机制，定期跟踪项目进展情况，及时调整优化实施策略。引入第三方评估机构，定期对规划执行情况进行综合评价。根据评估结果，结合实际发展需求，及时优化调整规划内容，确保规划的科学性和适应性，为永定区经济社会高质量发展提供强劲动力。

（二）完善监督考核，提升执行力

组建由区人大专门委员会、区发改局、行业专家组成的专项督导小组，实行“政府自评+第三方评估+社会评议”三结合模式，按照年度及中期节点开展规划执行情况评估，持续优化推进策略，及时发现并解决问题，确保规划落地见效，项目高质量实施。

抄送：区委办公室、区人大常委会办公室、区政协办公室、区纪委监委
办公室。

龙岩市永定区人民政府办公室

2026 年 6 月 2 日印发
