

永定区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要

(2020 年 12 月 29 日区十七届人大六次会议通过)

永定区人民政府

目 录

前 言

第一部分 发展基础与发展环境	1
一、 发展基础	1
(一) 综合实力显著提升.....	1
(二) 基础设施趋于完善.....	1
(三) 产业重构成效明显.....	2
(四) 项目建设提速推进.....	3
(五) 新型城镇化跃上新台阶.....	4
(六) 美丽乡村建设加快推进.....	5
(七) 生态文明建设取得新成效.....	5
(八) 人民生活保障持续改善.....	5
(九) 改革开放开创新局面.....	7
(十) 创新能力稳步提升.....	7
二、 发展环境	8
(一) 发展机遇.....	8
(二) 面临的挑战.....	10
第二部分 总体构想	12
一、 指导思想	12
二、 基本原则	12
三、 发展定位	13
(一) 高品质新城拓展区.....	13
(二) 高素质产业崛起区.....	14
(三) 高颜值全域旅游区.....	14
(四) 闽粤赣边先进制造业发展基地.....	15
(五) 生态型宜居旅游城市.....	16
四、 发展布局	16

五、发展目标	22
第三部分 “十四五” 规划发展重点和任务目标	26
一、全面推进科技创新创业创造	26
(一) 强化创新主体培育, 提升自主创新能力.....	26
(二) 高质量打造科技创新高地, 建设高能级创新载体.....	27
(三) 强化知识产权保护运用, 营造良好创新环境.....	28
(四) 实施高端创新人才集聚行动, 强化创新源头供给.....	28
(五) 深化科技体制改革, 激发创新创业创造活力.....	29
二、构建现代产业化产业新体系	30
(一) 实施主导产业做优做强工程.....	30
(二) 实施优势产业提升工程.....	37
(三) 实施增量产业培育工程.....	39
(四) 实施现代商贸物流服务业和两用技术优化发展工程.....	39
三、健全现代化基础设施建设	40
(一) 完善综合交通运输网络.....	40
(二) 提升能源基础设施建设.....	41
(三) 完善市政基础设施建设.....	42
(四) 增强水利保障和防灾减灾能力.....	44
(五) 加快新型基础设施建设.....	46
四、促进城乡区域协调发展	46
(一) 统筹城乡产业发展.....	46
(二) 加快融入龙岩中心城市.....	47
(三) 打造精美靓丽的城市会客厅.....	47
(四) 推进城乡社会一体化.....	48
(五) 推进城乡生态建设一体化.....	49
五、大力推进乡村振兴	49
(一) 巩固脱贫攻坚成效.....	49
(二) 提升发展特色优势产业.....	50
(三) 建设生态宜居美丽乡村.....	50

(四) 繁荣发展乡村文化.....	51
(五) 完善现代乡村治理体系.....	52
(六) 加快补齐农村民生短板.....	52
六、巩固提升生态文明建设.....	53
(一) 建立健全生态文明制度体系.....	53
(二) 完善主体功能区规划.....	54
(三) 大力发展绿色低碳经济.....	55
(四) 切实提高生态环境质量.....	55
(五) 加强生态文化建设.....	56
(六) 加快森林永定建设.....	56
七、全面保障和改善民生福祉.....	57
(一) 完善人力资源服务体系.....	57
(二) 促进更高质量就业创业.....	59
(三) 健全居民社会保障体系.....	59
(四) 健全教育质量保障体系.....	61
(五) 推进“健康永定”建设.....	64
(六) 加强青年妇女儿童权益保护.....	65
八、综合提升文化软实力.....	66
(一) 加强公共文化服务场所建设.....	66
(二) 加强文化遗产保护利用.....	67
(三) 唱响红色文化品牌.....	67
(四) 大力弘扬客家文化.....	67
(五) 加强精神文明建设.....	68
(六) 培育壮大文化产业.....	68
九、深化改革与拓展对外交流.....	68
(一) 实施“三大行动”改革创新.....	69
(二) 进一步深化体制机制改革.....	70
(三) 主动对接国家宏观政策.....	71
(四) 全面促进交流合作.....	73

(五) 加强区域间的协作.....	73
十、打造有温度有速度的营商环境.....	74
(一) 重视营商环境建设与考核.....	74
(二) 提升营商环境硬件水平.....	74
(三) 着力抓好市场软环境建设.....	74
(四) 强化人力资源保障.....	75
(五) 加大惠企政策落地力度.....	76
十一、提升社会治理能力.....	76
(一) 推进治理体制现代化.....	77
(二) 推进社会治理工作布局现代化.....	78
(三) 推进治理方式现代化.....	79
(四) 加强公共安全体系建设.....	80
第四部分 规划实施与保障措施.....	83
一、 加强党的领导.....	83
二、 建设高效服务型政府.....	83
(一) 加快政府职能转变.....	83
(二) 推进政务大数据建设.....	83
三、 实施项目带动战略.....	83
(一) 重抓项目策划生成.....	83
(二) 强化项目要素保障.....	84
(三) 加强项目监督管理.....	84
四、 加强规划评估监督.....	84
(一) 加强责任落实.....	84
(二) 加强规划评估.....	84
(三) 加强督促推进.....	85

前 言

“十四五”时期（2021至2025年），是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是中央支持福建进一步加快发展、支持原中央苏区振兴发展的难得历史机遇期。当前，我区面临的机遇和挑战并存。一方面，中央、省对口支援带来的新契机，工业化、城镇化加速推进，产业结构和消费结构加快升级；另一方面，新发展阶段新发展理念，对我区经济社会发展提出了更高要求，资源、环境压力日益凸显。总结“十三五”规划实施情况，深入分析研究今后一段时期的发展环境和发展条件，科学制定和有效实施经济社会发展“十四五”规划，对于推动我区高质量发展跨越，形成科学合理的城乡统筹发展格局具有重要意义。

《永定区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》（以下简称《规划纲要》）的制定是以区委十三届十二次全会审议通过的《关于制定永定区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要的建议》为指导，结合永定实际，明确工作重点，科学描绘永定未来五年经济社会发展的宏伟蓝图。政府将通过年度计划、专项计划、政策导向，动员和组织社会力量，努力保证《规划纲要》的实施，保证“十四五”规划目标与任务的完成。

第一部分 发展基础与发展环境

一、发展基础

“十三五”时期是永定区发展砥砺奋进、很不平凡的五年。面对国际经济复苏乏力及国内经济下行压力的加大，永定区委、区政府审时度势，紧紧围绕“341”产业战略布局，统筹推进稳增长、调结构、促改革、惠民生等各项工作，深入挖掘工业、旅游业的潜力，全面实施“1334”战略，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，启动实施“工业振兴三年行动”和“产业发展项目突破年”活动，大力推进结构调整和转型升级，综合实力显著提升，实现经济平稳较快发展和社会和谐稳定，交出了合格的时代答卷。

（一）综合实力显著提升。经济总量不断壮大，综合实力稳步提升。2020年完成全区生产总值288.3亿元、比2015年增加112.2亿元，年均增长6.4%；500万元以上固定资产投资项目年均增长11.4%。财政总收入16.8亿元，其中地方级财政收入10.9亿元，比2015年增长5.62%，年均增长1.1%。社会消费品零售总额完成170亿元，比2015年翻一番，年均增长13.9%。

（二）基础设施趋于完善。补齐交通、水利、电力等基础设施短板，累计完成交通基础设施建设投资69.7亿元。**对外大动脉更加畅通。**建成漳武高速永定至上杭段，增设金砂互通和政永高速坎市互通等两个高速互通，漳武高速永定城区至高头段实现全线开工建设。靖永高速龙湖景区连接线工程全面完成，建成跨龙湖大桥，增加一条出省通道。市区一体化路网加速推进。建成龙岩城区至高新园区快速通道，并延伸至坎市，建成二级公路坎市至湖雷，缩短了永定城区至龙岩中心城区的距离。赣龙厦高铁、龙梅铁路扩能改造、同城大道坎市至抚市段、机场高速、东肖至古竹快速通道等项目前期工作不断深化。**农村路网提质建设。**建成一批“四好农村公路”，完成“三产路”（资源路、旅游路、产业路）17条46公里，完成

农村公路危病桥改造 44 座，完成农村公路安全生命防护工程 120 公里。县道临城线仙师务田至洪山段、合溪乡汤湖至稔田（上杭界）道路工程、虎岗灌洋隧道改建工程、岩太公路等乡镇道路条件不断改善。**水利设施加快完善**，建成淑雅溪水库、东门地水库等 2 座小型水库，农村集中供水率、自来水普及率稳步提升，农村集中供水率 93.2%，农村自来水普及率 88.5%，供水保证率 90%以上。全面启动城乡供水一体化工程建设，有序退出 22 座老旧小水电站，完成龙寨水库、三圣庵水库、大塘面水库等 3 座水库除险加固；完成中小河流治理建设 3 条，安全生态水系治理 9 条，全区实现配置河道专管员全覆盖。在全省率先建立“河道警长制”，建成统一平台的永定区防汛（水利）大联勤系统，有效提升基层防汛应急反应能力。**电力保障更加有力**。“十三五”期间电网完成投资 6.48 亿元，新建 1 座 220 千伏变电站、2 座 110 千伏变电站、2 座 35 千伏变电站，新增变电容量 27.78 万千伏安；新建及改造 10 千伏配变 756 台，新增容量 30.1 万千伏安；新建 110 千伏以下线路 1028.4 公里，改造电表 4.45 万户。

（三）产业重构成效明显。“十三五”期间，克服莲花工业园区划归经开区管理和国家淘汰落后产能给传统产业带来的影响，重新梳理产业体系，加快推进“二次创业”“工业再造”步伐，工业振兴行动三年计划全面启动，全力推动落后产业有序退出，关闭淘汰了煤矿 31 家、产能 243 万吨，开展的煤矿标准化行动提升了煤矿安全生产水平，调整“一煤独大”产业局面，大力发展非资源产业。三次产业结构由 14:52.5:33.5 调整为 13.6:40.8:45.6。**一是全力打造“341”产业体系。**现已初步形成了以文旅康养、建材、数字经济三大产业为支撑，能源、现代农业、白酒酿造、生物制药四大产业为基础，制衣产业为增量的“341”产业新格局。**二是再造了工业发展新平台。**开辟建设了三个全新的工业发展平台：永定工业园（南部工业园）规划面积 13.68 平方公里，已建成 2.8 平方公里，永定工业园入园企业新增 54 家，已投产企业 45 家，规上工业企业 12 家；新增标准厂房 15 万平方米。2020 年永定工业园区实现工业总产值 15.51 亿元，税收

1.26 亿元。行政服务中心、商务局、工信局等服务企业的单位搬迁入园，实现零距离服务；永定红石材循环经济产业园，规划面积 3600 亩，已建成 525 亩，13 幢 5 万平方米的标准厂房投入使用，入驻企业 19 家，15 家实现投产，建成石材交易市场，园区污水处理厂、石粉加工厂，实现了污水、石渣不出园的全产业链循环使用；文秀数字产业园，规划面积 1.75 万亩，已完成 1800 亩场地平整工作，主干道等基础设施加快推进，园区框架基本形成，已签约落地企业 7 家，开工建设标准厂房 25 万平方米。三个产业发展定位清晰的专业化产业园区，为项目落地提供良好的发展平台，三大园区成为拉动永定工业发展的主引擎。

三是工业产业实现转型升级。新培育形成了数字、建材两大首位。字节跳动总部经济项目截至 2020 年 11 月实现营收 37.8 亿元，缴纳税费 8076.44 万元；中国土楼云谷项目被纳入《福建省新型基础设施建设三年行动计划（2020-2022 年）》，投资 80 亿元的国动通信产业南方基地项目实现开工。光电信息入驻企业 30 家，初步形成了以众鑫电子、康海通信、兄弟光缆为龙头的光纤光缆制造为主的产业集群。建材产业，组建矿业集团，成功打造“永定红”循环经济产业园，石材产业链不断延伸拓展；新型建材不断发展，煤矸石利用得到突破，全省首家竹缠绕新型建材生产线投入生产。

四是文化旅游产业实现升级发展。成功创建省级永定客家文化度假区，岩太村入选全国乡村旅游重点村。获国家文旅部及省直有关单位对口支援，“东楼西湖北线”全域旅游加快发展，永定土楼 5A 级景区提质升级，夜景工程、特色土楼民宿等业态不断丰富；龙湖综合开发项目全面启动，龙湖客运港完成主体建设；中央红色交通线暨金砂红色小镇提升项目基本完成集镇立面改造和道路白改黑工程，基本完成中央红色交通纪念馆主体工程建设。

五是现代农业发展加快。加快哈客农业、海西肉牛等重大项目建设，构建以龙头项目为支撑的现代农业体系。以“土楼农业”品牌为引领，持续推进农业产业化“五统一”工程。

（四）项目建设提速推进。始终牵住项目这个“牛鼻子”，开展“三抓

三比”“项目攻坚 2019”“征地拆迁百日攻坚”等专项行动，以项目突破带动实现高质量发展超越。一是**重点项目落地见效**。五年实施重点项目 657 个，完成投资 530 亿元，三大园区建设、客家古镇、客家博览园、天子温泉、中央红色交通线暨金砂红色小镇、漳武高速、龙湖大道等重大项目建设有力支撑起了永定的发展。二是**招商引资全面发力**。重新制订招商引资政策，梳理招商项目，重编招商指南，组建招商组、招商小分队，强化招商措施，分解下达招商任务，制定量化考核指标，形成全民招商机制。五年来共签约合同项目 1283 个，其中工业项目 546 个，引进了中国土楼云谷、国动通信南方基地、制衣产业园等重大产业项目，为产业发展注入了新活力。三是**项目建设有序接续**。五年来“五个一批”项目，共完成谋划项目 370 个、签约项目 203 个、开工项目 74 个、建成项目 192 个、增资 11.04 亿元，形成了项目滚动发展的良性循环。

（五）新型城镇化跃上新台阶。一是**市区一体化进程加快**。成功争取市委市政府出台《支持永定融入龙岩中心城市发展的若干意见》，取得市级更多同城化政策支持。实施“南拓北接东连西扩中心提升”工程，加快推进高坎组团向龙岩中心城市融入，开通了龙岩中心城区往返于永定区的城际公交，每隔 18 分钟对开，每天 136 班次，两区之间人员往来更加方便快捷。二是**城区更加精美靓丽**。城区不断扩容，形成南山、礼田、寨下新区，加快书院、古镇片区开发建设，书院沿河路工程有序推进。新增新区面积 7.8 平方公里，城区建成区面积达 12 平方公里。实现城区主干道“白改黑”工程，实施体育大道、永定大道、创业大道等重大骨干道路工程。纵深推进省级文明城区创建工作，首次以区的身份助力龙岩成功创建第六届全国文明城市。加快老旧城区环境综合整治，有序开展城区垃圾分类工作，稳步推进智慧城市建设。三是**城镇化水平有效提高**。湖坑镇国家级特色小镇和高陂镇、下洋镇省市级特色小镇面貌明显提升。城郊、虎岗、岐岭、仙师、堂堡完成撤乡设镇，城镇体系更趋合理。全区常住人口城镇化率由十二五末的 41.7%提高到十三五末 50.3%。

（六）美丽乡村建设加快推进。坚持示范引领，重点抓好 36 个乡村振兴试点村，打造 4 个乡村振兴示范带，以点带面推动乡村振兴全面实施。全面实施特色主题联村、产业发展联村、基础设施联村“三个联村”工程。持续改善农村人居环境，深入实施“一革命四行动”，加大农村污水垃圾治理，深入开展农房整治，推广《村镇住宅建设通用图集》，规范农村建房，做好传统村落和历史文化名镇名村保护工作。

（七）生态文明建设取得新成效。生态文明试验区创建成效凸显，生产方式和生活方式绿色、低碳水平上升。环境质量持续保持优良，一批污染顽疾得到治理，辖区内 4 个国、省控断面和 11 条省控小流域综合水质全部达到Ⅲ类水质标准，部分断面达到Ⅱ类水质标准，环境空气质量优良天数长达 364 天，达标率 99.7%。**蓝天保卫战取得决定性胜利**，关停“散乱污”工业企业 5 家，淘汰燃煤锅炉 4 台，淘汰黄标车 1847 辆，注销老旧营运车辆 384 辆；**碧水保卫战成效显著**，争取汀江流域生态补偿资金 3 亿余元，19 个乡镇建成污水处理设施，全区关闭拆除生猪养殖场 3989 户、面积 118.8 万平方米；**净土保卫战扎实推进**，生活垃圾无害化处理率达 99% 以上，一般工业固体废弃物综合利用率达 80%，危险废物规范化管理考核达标率未低于 96%，危险废物处置利用率达 97%；**全面完成减排工作任务**，重金属污染物排放总量远低于 2013 年水平，化学需氧量、氨氮、氮氧化物排放总量分别比 2015 年分别削减 71.98%、66.98%、32.91%，二氧化硫排放总量与 2015 年基本持平；**生态文明建设持续推进**，全区林地保有量达 173349 公顷，森林覆盖率达 74.88% 以上，全区用水总量控制在 3.52 亿吨以内，万元 GDP 用水量 and 工业增加值用水量分别比 2015 年下降 29.6%、30.4%，农田灌溉水有效利用系数达 0.563，耕地保有量达 24949.16 公顷。被全国绿化委员会授予“全国绿化模范单位”荣誉称号。

（八）人民生活保障持续改善。教育资源进一步优化，实施城区学校扩容“九校联建”工程，新建成城东小学、城东幼儿园、城南小学、城南幼儿园、金凤幼儿园，新增小学学位 3240 个、幼儿园学位 1440 个。改善

办学条件，城关中学学生宿舍、培丰中学教学楼、侨育中学学生膳厅等 15 个项目竣工投入使用。推进全区中小学教师“区管校聘”管理体制改革的省级试点工作。永定一中创建一级达标高中通过省级复查评估验收。**医疗卫生服务能力稳步提升**，推动区级医疗资源纵向延伸，畅通健康数据。纵深推进区级公立医院改革，实行区医院、中医院院长聘任制，基层医疗卫生机构正、副院长由任命制改为聘用制。推进区中医院整体迁建项目和区医院门诊综合楼建设项目前期工作，恒泰康精神专科医院竣工开业，新改扩建 60 所村卫生所，坎市医院在 2019 “全国优质服务基层行”活动中，被国家卫生健康委通报表扬，2020 年永定区再次荣获“国家卫生县城”称号。**养老服务短板加快补齐**，养老体系持续完善，54 个农村幸福院项目建成，全区 22 所敬老院实现公建民营，建成农村幸福院 160 个，居家社区养老服务照料中心 14 个，居家养老服务站 45 个，全区各类养老床位有 3173 张，每千名老人拥有床位 38.4 张，实现城乡养老服务设施全覆盖。**文体事业蒸蒸日上**，体育中心田径运动场、博览园演艺中心、万星影城等大型文体设施投入使用，成功举办环土楼国际马拉松赛、土楼摩托车越野耐力赛等体育赛事。**群众住房更有保障**，投入 2400 万元新建了 65 套棚户区改造住房，2016 年-2020 年实施了约 1872 户的农村危房改造。**社会兜底保障水平能力不断提升**，全区城乡低保 4508 户 9387 人，特困供养 1701 人，实现城乡低保标准一体化，2020 年低保标准提高到 7908 元/年。**人民群众持续增收**。2020 年城乡居民人均可支配收入 29750 元，城乡居民收入增幅均居全市前列，比 2015 年增加 9460 元，年均增长 8.0%。**脱贫攻坚取得决定性胜利**，全区 4 个贫困乡、54 个贫困村全部脱贫摘帽，全区建档立卡贫困人口 4733 户 15605 人全部实现脱贫，全部达到“两不愁三保障”和饮水安全要求。**社会保障体系逐步完善**，推动各类社会保险提标扩面，逐步提高城乡居民基础养老金，基本实现社会保险法定人员全覆盖。城镇登记失业率控制在 4.2% 以内。**持续推进平安永定建设**，纵深开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击涉麻涉毒违法犯罪行为，打击治理电信网络诈骗实现“两升两降”，全区

群众安全感率高达 99.98%、位居全省第一。

（九）改革开放开创新局面。改革创新全面发力，改革红利加速释放，治理体系和治理能力现代化不断推进。经济社会事业体制、民主法制领域、文化体制、社会治理体制、生态文明体制、农业农村体制机制、永台交流和对外开放体制、党的建设制度、纪律检查体制等九大领域改革事项落地生根，“放管服”改革纵深推进，“减证便民”活动取得实效。公车改革以满分的成绩通过全国车改评估验收。稳妥推进事业单位分类和乡镇机构改革。“土楼 e 支部”得到充分肯定并在全省全面推广。形成独具地域特色的人民陪审员制度改革“永定模式”。农村集体产权制度改革被列为第二批全国农村集体产权制度改革经验交流典型单位，改革经验做法在全国推广。在全省率先建立大学生村主干储备人才引进机制并在全市推广。创新“数字永定”建设管理机制，区行政服务中心 24 小时自助服务区正式启用，让市民享受便捷自助式的政务服务。

（十）创新能力稳步提升。创新企业群体初具规模，国家高新技术企业实现零的突破，宏祥科技等企业获评科技小巨人领军企业，永兴源生态农业等企业通过科技型中小企业评价，规模以上工业高技术产业增加值实现较大幅度增长。创新平台不断完善，胜捷家饰等企业获评市级以上企业技术中心，永定互联网孵化园获评省级互联网企业孵化器、省级众创空间，光电信息产业园得到发展壮大。创新成果不断涌现，2016-2020 年全区取得国家授权专利 2014 件（其中发明 40 件），万人有效发明专利拥有量从 2015 年的 0.92 件增长到 2020 年的 1.67 件，“‘六月红’早熟芋产业化关键技术集成研究与应用”等一批科技成果获得省市级科学技术奖、专利奖。创新政策体系得到完善，出台了《关于实施创新驱动发展战略推进创新型永定建设的决定》《龙岩市永定区加快知识产权强区建设实施方案》《永定区全方位推动高质量发展超越科技创新行动计划》等政策性文件。科技服务体系得到健全，现有省级个人科技特派员 44 人、市级个人科技特派员 43 人。

虽然我区在“十三五”期间取得了显著的成绩，积极调整优化经济结构，加快推动由资源依赖型经济向绿色驱动型经济的全面转型升级，但由于受外部经济环境变化和我区煤炭产业加快退出，而石材产业还未达到预期、新兴产业仍处培育阶段，同时，受新冠疫情影响，导致我区经济发展放缓，部分主要指标未达预期，个别民生基础设施项目未实现开工建设。

二、发展环境

（一）发展机遇

——**新一轮支持原中央苏区政策机遇。**永定是全国著名革命老区、原中央苏区核心区（县）之一。习近平总书记十分关心老区苏区发展，在参加十三届全国人大二次会议福建代表团审议时强调“要饮水思源，不能忘了老区苏区人民。要梳理排查、抓紧工作，确保老区苏区在全面建成小康社会进程中一个都不掉队”。国家部委正在制定《关于新时代支持原中央苏区振兴发展的意见》，并成立国家“支持赣南等原中央苏区振兴发展”和“支持福建省进一步加快经济社会发展”部际联席会议，安排国家文化和旅游部对口支援。

——**“一市两区”一体化机遇。**撤县设区和“一市两区”发展新格局的构建，永定面临发展方式由县域经济向城市经济转型，公共服务由城乡二元结构向城乡一体化转变，生活方式由过去的乡村型向都市型转化的历史任务，也迎来了城乡规划、公共服务、基础设施同城一体化的发展机遇。以永定区为中心，漳州、龙岩在其 100 公里圈内，厦门、泉州在其 200 公里圈内，珠三角地区在其 400 公里圈内，日益完善的立体交通网络缩短了永定区与周边发达经济圈的时空距离，产业联通的区位优势凸显。

——**新型城镇化发展机遇。**我国城镇化非常不平衡，东部地区城镇化具有明显的领先优势。如下图：

年份	常住人口城镇化率（%）					年均增值（百分点）				
	2015	2016	2017	2018	2019	2016	2017	2018	2019	2016-2018
全国	56.1	57.35	58.52	59.58	60.6	1.25	1.17	1.06	1.02	1.13
东部地区	64.75	65.94	66.95	67.7	68.42*	1.19	1.01	0.75	0.72	0.92
中部地区	51.24	52.77	54.29	55.57	56.77*	1.53	1.52	1.28	1.2	1.38

年份	常住人口城镇化率（%）					年均增值（百分点）				
	西部地区	48.74	50.19	51.65	52.93	54.09*	1.45	1.46	1.28	1.16
东北地区	61.34	61.67	61.96	62.73	63.20*	0.33	0.29	0.77	0.47	0.46
东部、中部 (百分点)	13.51	13.17	12.66	12.13	11.65	—	—	—	—	—
东部、西部 (百分点)	16.01	15.75	15.3	14.77	14.33	—	—	—	—	—

永定 2019 年，常住人口城镇化率达 48.9%，永定相当于东部省份的西部，城镇化率低于全国平均水平，高于中部地区，仍处于城镇化发展较快的阶段。信息技术推动下的公共服务将增大中等城市的吸引力，城镇化补短板强弱项、新兴信息技术可能对经济地理带来的改变，都将为永定带来机遇。

——产业转型发展机遇。实施工业振兴行动计划，是永定全面践行新发展理念、落实高质量发展的本质要求，是夯实永定实体经济发展根基、推动工业转型升级的重要支撑，也是实现永定“工业再造”“二次创业”的具体抓手，对“重振永定雄风、再创永定辉煌”具有重大战略意义。通过发展壮大现代工业体系，全力抓好两大首位工业，做大提升三大产业发展平台，全面实施工业“四百工程”，以工业振兴带动永定全面振兴，“工业振兴”将为永定产业转型发展带来新机遇。

——生态资源机遇。近年来，“清新永定”品牌进一步打响，大气、地表水质优良，特别是森林覆盖率达 74.88%，王寿山国家森林公园、棉花滩水库湿地保护区、永定河水源涵养林保护区、茫荡洋自然保护区、仙崇森林公园等自然保护区的生态资源的保护和完善，是个名符其实的“天然氧吧”。生态资源优势将成为永定转型发展最具优势的先决条件。成功实现“国家卫生县城”、“省级文明城区”、“省级园林县城”、“省级生态区”、“省级森林县城”等“五城同创”的目标。

——区域发展机遇。闽西南协同发展区建设是省委贯彻习近平总书记倡导的山海协作发展理念、推进区域协调发展的重大战略举措，永定地处龙岩南部，毗邻梅州和漳州，是龙岩对接闽西南经济协作区和粤港澳大湾区

区、拓展腹地的重要通道，将有利于我区在区域协同融合中畅通大循环，在国内内循环中区位优势明显。我区靖永高速开工建设、永梅出省通道的建成通车，对外通道不断拓宽，为加强区域合作提供基础。闽西南经济协作区、粤港澳大湾区建设持续推进，将拓展对内对外开放合作的空间。

（二）面临的挑战

——**国际经济格局的挑战**。从国际格局来看，中美经贸斗争、新冠肺炎全球爆发，国际油价暴跌，世界经济格局面临百年未有之大变局：东升西降、多边弱化与双边强化、不确定性风险增加等。新冠疫情危机蔓延到了全球 190 多个国家和地区，新冠肺炎疫情暴露了全球治理的无力和国际组织的无能。中美贸易摩擦进一步升级，世界经济格局面临巨大格局性变化。这对身处开放型经济省份的永定，产业发展面临激烈竞争的挑战。

——**国内经济下行压力的挑战**。从国内环境来看，我国经济发展进入新常态，资源愈加稀缺、人口红利消失、消费需求提升，结构性矛盾较为突出，经济增长下行压力继续加大；投资项目面临资源环境、资金成本、社会稳定等制约，造成新开工项目减少，投资增速下滑，产业转型升级任重道远。各级政府财政收支矛盾压力急需妥善解决。

——**经济转型绿色发展带来的挑战**。绿色化是当今全球制造业发展的重要主题，产业发展要以“产业经济生态化、生态经济产业化”为原则，树立节约资源和保护环境的绿色导向，构建促进绿色发展的体制机制，推进形成绿色生产生活方式，可以预见，未来环境保护相关政策法规的执行力度将进一步强化，节能减排、生态红线等指标硬约束也将更为紧迫，这对经济发展阶段处于工业化初中期的永定区而言，改变原有高消耗、高排放的经济增长方式，将面临严峻的挑战。

——**区域竞争同质化的挑战**。从省内因素看，我区与周边县（市、区）产业结构相似，同质化竞争加剧，龙岩中心城市对我区的虹吸效应日渐增强。传统支柱性产业后续增长乏力、缺乏后劲，煤炭等资源型产业呈现出下行态势，战略性新兴产业发展基础较为薄弱，新旧动能转换动力不足，

保持经济持较快增长难度加大。经济转型所需的高端人才缺乏，产业创新能力弱，制约经济升级发展。永定与周边县（市、区）大多处于发展的同一能级，相互间竞争大于合作。

——**区域人口外流的挑战。**2020年末，我区户籍人口为48.12万人，与2015年相比人口总量减少，常住人口锐减，常住人口为32.6万人，与2010年第六次全国人口普查36.26万人相比在减少，属人口净流出区。从未来发展看，永定人口仍将保持较慢的增长速度。很多地区在人口进入到零增长阶段之后，经济增长速度出现了下滑现象。

第二部分 总体构想

一、指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以全方位推动高质量发展超越为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，把握生态立区、产业强区、创新兴区、依法治区、幸福永定建设五大关键工作，加快建设现代化经济体系，积极服务并深度融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进市域社会治理现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，建设龙岩高品质新城拓展区、高素质产业崛起区、高颜值全域旅游区，打造闽粤赣边先进制造业基地和生态型现代化旅游宜居城市，推动“重振永定雄风 再创永定辉煌”迈出更加坚实的步伐，为谱写全面建设社会主义现代化国家永定篇章开好局、起好步。

二、基本原则

——**坚持党的全面领导**。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现永定高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民

生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——**贯彻新发展理念**。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**深化改革开放**。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强社会治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，办好发展安全两件大事，坚持全区一盘棋，更好发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

三、发展定位

紧紧围绕二〇三五远景目标，坚持以人民为中心的发展思想，遵循发展新理念、发展新思路、发展新目标、发展新业态，突出高质量发展，围绕“重振永定雄风 再创永定辉煌”这一目标，将永定建设成为龙岩高品质新城拓展区、高素质产业崛起区、高颜值全域旅游区，打造成为闽粤赣边先进制造业发展基地，生态型宜居旅游城市。

（一）高品质新城拓展区

贯彻落实市委“一市两区三组团”城市发展格局战略部署，推进以文秀数字产业园为重点的高坎组团建设，以通信信息产业小镇发展带动高坎组团向龙岩中心城区融合，以龙岩新机场建设为契机规划建设培丰空港经济区，规划打造龙岩南部科技城。争取市级教育、医疗等优质资源向永定覆盖，加快实现公共服务同城均等化。实施“南拓北接东连西扩中心提升”工程，加快高坎组团建设向龙岩中心城市靠拢；完善城市功能配套，抓好旧城改造，完善城区道路系统，提升城市通达性。加快老旧区域环境综合

整治，有序开展城区垃圾分类工作，稳步推进智慧城市建设。完善交通骨干网络，以协同建设“汕头—梅州—龙岩—赣州”海西一体化综合交通体系为重点，加快推进赣龙厦高铁、龙梅铁路扩能改造、同城大道、机场高速、东肖至古竹快速通道等项目，加快建设综合性客货运交通体系，建成外通内达、功能完备、衔接高效的闽粤赣交汇区域综合交通枢纽。构建“一市两区”同城一体化交通网络，探索城区管理体制改革，探索建设“大城区”理念，拉开城市框架，为做大做强中心城市提供支撑，真正打造成宜居宜业宜游的高品质新城拓展区。

（二）高素质产业崛起区

围绕构建“341”产业体系，着力打造“闽粤赣边先进制造业基地”，做强存量、做优增量、做大总量，立起永定经济的“四梁八柱”。促进工业板块与城市发展无缝衔接，推进产城融合。以建材产业、数字产业和文旅康养产业为重点主导产业，大力培育生物制药、白酒酿造、智能制造、通信信息等战略性新兴产业，引入牛仔制衣等增量产业，夯实产业发展平台，不断完善文秀数字产业园、永定工业园区、永定红石材循环经济产业园三大园区建设，探索推进园区管理体制改革。综合运用产业、环境、土地等政策手段，加强对粤港澳大湾区和闽西南协作区区域产业转移的引导和调控，推动产业结构转型升级，努力打造成为两地产业深度合作的先行区、产业转移的集聚区。建设一批双创示范基地，打造建设数字经济产业基地、龙岩光电信息产业基地、龙岩石材循环经济产业基地。培育一批领军型企业，打造一批“专精特新”的“隐形冠军”和“配套专家”，培养造就一支技术精湛、素质优良的高技能人才队伍，加快打造科技成果转移转化高地，不断提升协同创新能力。加快新一代信息技术与重点主导产业深度融合，推动“永定制造”向“永定智造”转变。努力将永定打造成高素质产业崛起区。

（三）高颜值全域旅游

围绕建设国家全域旅游示范区、国家旅游度假区和国际旅游目的地，

全力打造生态型文化旅游宜居城市。充分利用文化和旅游部对口支援永定的契机，加快构建以土楼客家文化游、龙湖山水生态游、中央红色交通线红色研学游三大旅游支撑为主体，以乡村休闲旅游为补充的“东楼西湖北线”全域旅游发展格局。按照“文旅康养生态文明实践基地”定位，启动实施龙湖旅游综合开发建设，推动龙湖“产、景、城”融合发展。加强中央红色交通线、金沙红色小镇等红色旧址保护利用，以全线修缮中央红色交通线为抓手，突出打造牛牯朴“小井冈山”红色旅游景区，串点连线整合提升全区红色文化资源。深化景区管理体制改革，推动培丰福能矿山公园、中国土楼酒村创建华东地区工业旅游示范区；进一步构建“大景区”旅游格局，充分整合全区旅游资源，科学设置游览线路，推进中心城区建成全域旅游集散地。继续实施“旅游+、+旅游”战略，深入挖掘土楼内涵，推动沉浸式演艺项目、传承好客家文化、红色文化、非遗文化、生态文化，努力将永定打造成高颜值全域旅游。

（四）闽粤赣边先进制造业发展基地

统筹布局铁路、公路、航空综合立体交通网络，构建区域畅达、绿色便捷、智能高效、安全友好的现代综合交通体系，形成“一机场（龙岩新机场）、两铁路（龙厦高铁、龙梅铁路）、四高速（政永高速、漳武高速、湖城高速、机场高速）、十干线（包括 G235、G357 等）、多枢纽”的综合立体交通网，全力加速融入厦漳泉“一小时经济圈”，将永定打造成闽西南重要交通节点城市；在煤炭去产能的基础上，大力发展水泥、建筑骨料、新型建材和永定红石材，打造辐射整个海西地区的建材生产基地；积极面向粤港澳大湾区、长江经济带和闽西南协同发展区，以更加开放的姿态积极承接产业转移尤其是先进制造业和数字产业转移，大力开展以商引商、精准招商，积极发挥大企业示范引领作用，努力实现传统产业数字化赋能，打造产业集群，提升经济效益，做强产业支撑，将永定打造成为闽粤赣边先进制造业发展基地。

（五）生态型宜居旅游城市

充分发挥永定地处闽粤赣“客家大本营”的区位优势，充分利用永定是客家祖地，世界遗产地，拥有“福建土楼”这一世界级的“金字招牌”，建设以土楼为客家文化象征的世界客家文化交流中心。在创建国家全域旅游示范区和国家级旅游度假区的基础上，依托文旅部对口支援优势，在“外力”和“内力”的共同作用下，加快打造国际旅游目的地，推动永定文旅产业大放异彩，吸引全球游客做客永定，将永定建设成为生态型宜居旅游城市。

四、发展布局

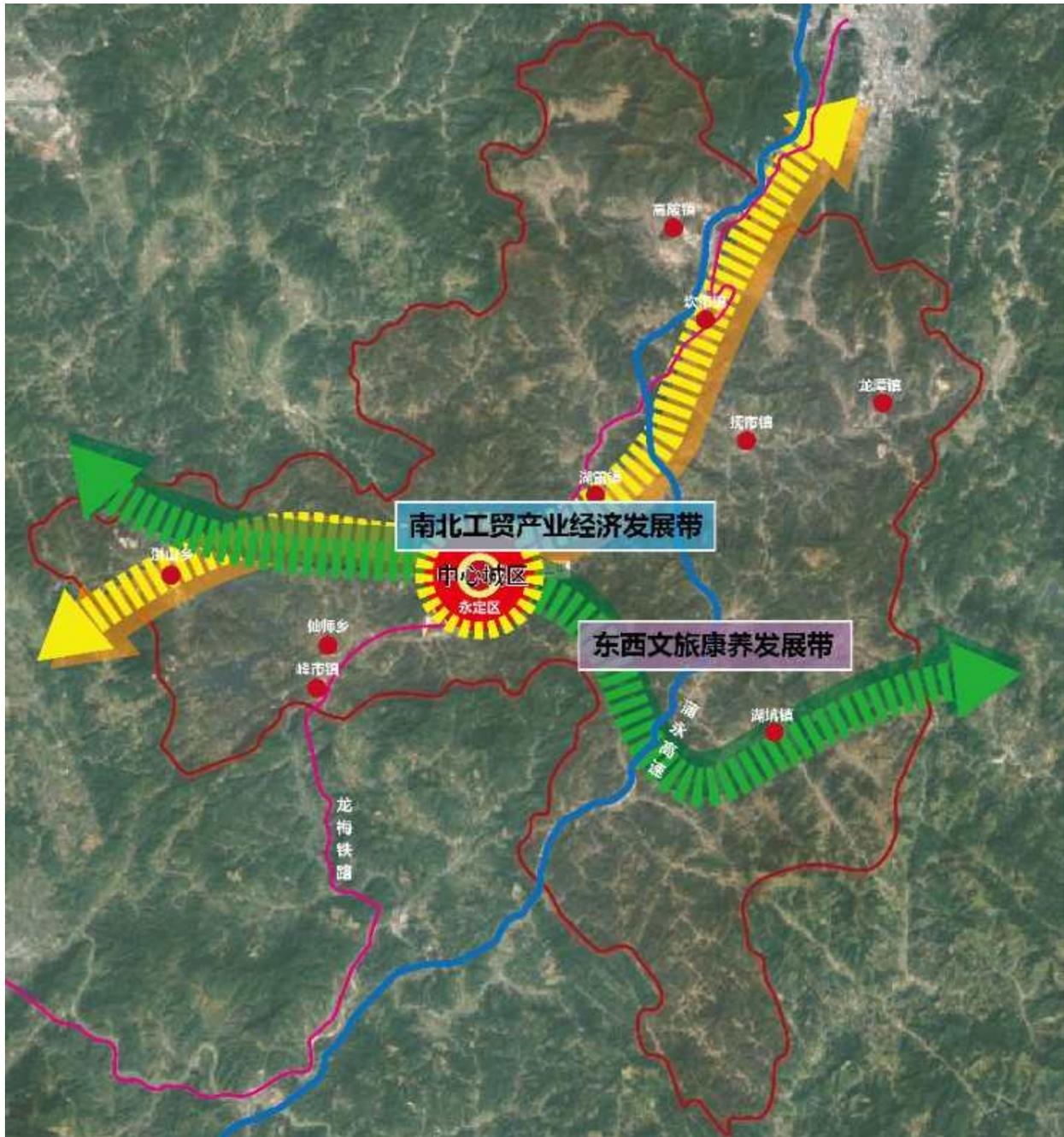
按照“1334”战略部署，进一步优化区域空间结构，并依托南北向的龙梅铁路、政永高速和东西向的漳武高速交通轴，将产业功能、文旅功能以及城市服务功能有序串联，努力结成联系紧密的区域发展共同体，构建城镇空间发展新架构，形成“一核四区、两带齐飞、三园共建”协调发展新格局。

一核：中心城区，着力把城区建设成为城市会客厅和全域旅游集散地。承担区域科创产业、商务服务、文化旅游、物流集散等综合功能。在完善现有板块建设基础上，规划城区往书院、古镇片区拓展延伸，新建书院沿河路，配套公共服务项目，建设书院新城。加快“两河一山”项目建设，实施城建惠民工程，完善城区慢道系统。创新城市治理方式，激发社会力量参与城市管理，提升网格化管理水平。加快老旧城区环境综合整治，有序开展城区垃圾分类工作，稳步推进智慧城市建设。畅通城区道路，完善“环状+放射状”道路支撑系统，为商务贸易、旅游集散等功能高效发挥提供支撑，将城区打造成宜居宜业宜游的旅游集散中心和南北工贸产业经济发展带与东西文旅康养产业发展带的关键核心区。

四区：包括北部科技创新产业升级区、南部工贸旅游经济区、东部土楼旅游服务区及西部山水生态旅游、石材产业转型升级区。**北部科技创新产业升级区：**依托文秀数字产业园，重点发展数字通信、高端装备制造、

两用技术等产业，打造龙岩创新智造产业核心区。依托高坎抚片区资源优势，继续发展壮大三大水泥厂，充分利用片区内矿山资源，依托科技创新，延长产业链，增强产品附加值，同时管理利用尾矿、废弃矿山资源，大力打造建筑骨料增长极。适时启动培丰空港新城规划，积极融入龙岩中心城市发展，加快将永定北部打造成龙岩南部科技新城。**南部工贸旅游经济区：**发挥优良的生态环境、温泉养生和丰富的红色资源优势，重点打造“生态新城·养生福地”工贸旅游黄金区，加快形成集工业、贸易、温泉、养生、休闲、度假、旅游集散于一体的精美靓丽的城市会客厅。以工业园区为依托，促进工业板块与城市发展无缝衔接，打造产城融合示范区；以城区为核心，打造永定商贸物流产业集群、温泉康体养生旅游产业群、红色研学游产业群和美食旅游产业群；以湖雷片区为重点，打造农产品精深加工基地和食品加工园。**东部土楼旅游服务区：**依托世界文化遗产、国家5A级景区——福建土楼·永定景区，打造“文化传承·原乡寻踪”世界遗产走廊，构建独具客家文化特色的世遗土楼之旅，形成永定土楼文化旅游产业群、永定红色旅游产业群和休闲度假村，与其他地区土楼差异化发展。**西部山水生态旅游、石材产业转型升级区：**依托国家水利风景区龙湖和国家森林公园王寿山，推动龙湖“产、景、城”融合发展，将龙湖旅游景区打造成集文化、旅游、休闲度假、养老、商住等于一体的国家生态文明试验区实践基地。发挥水果、花卉、绿色果蔬和特色村落优势和水产养殖优势，打造西部龙湖文旅综合体和特色现代农业示范区。依托“永定红”花岗岩石材资源优势，促进石材产业转型升级，建设石材循环经济产业园；加快矿山整合开发，实现规模化、现代化、绿色化、安全化开采；加快建设永定红石材交易市场，加大“引石入永”力度，推动石材精深加工，延伸石材产业链，提升石材产品附加值，提高石材产业效益，实现“红色石材、绿色开发”。

两带：包括南北工贸产业经济发展带和东西文旅康养产业发展带。



南北工贸产业经济发展带：以永定工业园区、文秀数字产业园和石材产业园三大园区为支点，以莆永高速、龙梅铁路为依托，向北延伸至龙岩中心城市，向南延伸至广东，将区域内工贸产业沿着高陂—坎市—龙潭—抚市—湖雷—城区—仙师—洪山为主的工贸产业经济带布局，其中以文秀数字产业园为依托，在高陂、坎市、培丰等乡镇部署智能制造、通信装备、

大数据、空港商贸物流等产业，形成北部先进制造业聚集区；以永定工业园区为依托，在湖雷、城区、城郊、西溪、仙师等乡镇部署光电信息、生物制药、白酒酿造、牛仔制衣、农产品精深加工等产业，形成工贸产业经济核心区；以永定红石材经济循环产业园为依托，在洪山、培丰、龙潭、抚市等乡镇分别部署石材、水泥、新型建材及建筑砂石骨料等产业，形成建材产业南北两大增长极。

东西文旅康养产业发展带：依托靖永高速，以城区为支点，连接东部土楼文化旅游、西部龙湖（王寿山）生态旅游和“北线”中央红色交通线研学游，依托世遗土楼、客家文化、红色文化、山水生态和温泉资源，加快文旅康养融合，打造全国全域旅游示范区、国家旅游度假区。通过构建内联外接交通网络，强化城区旅游集散中心功能和对外联系能力，加快工业和文化旅游产业集群建设发展，实现区域内东西、南北两大产业发展带的有机衔接、联动发展。

三园共建：创新机制体制改革，整合三大园区力量，统一管理、统一建设、统计招商、统一运营，推行“一区多园”管理模式，实施园区标准化建设大行动，高标准推进园区建设，完善园区基础设施和配套设施，促进“产城人”融合发展。到2025年园区产值突破300亿元。

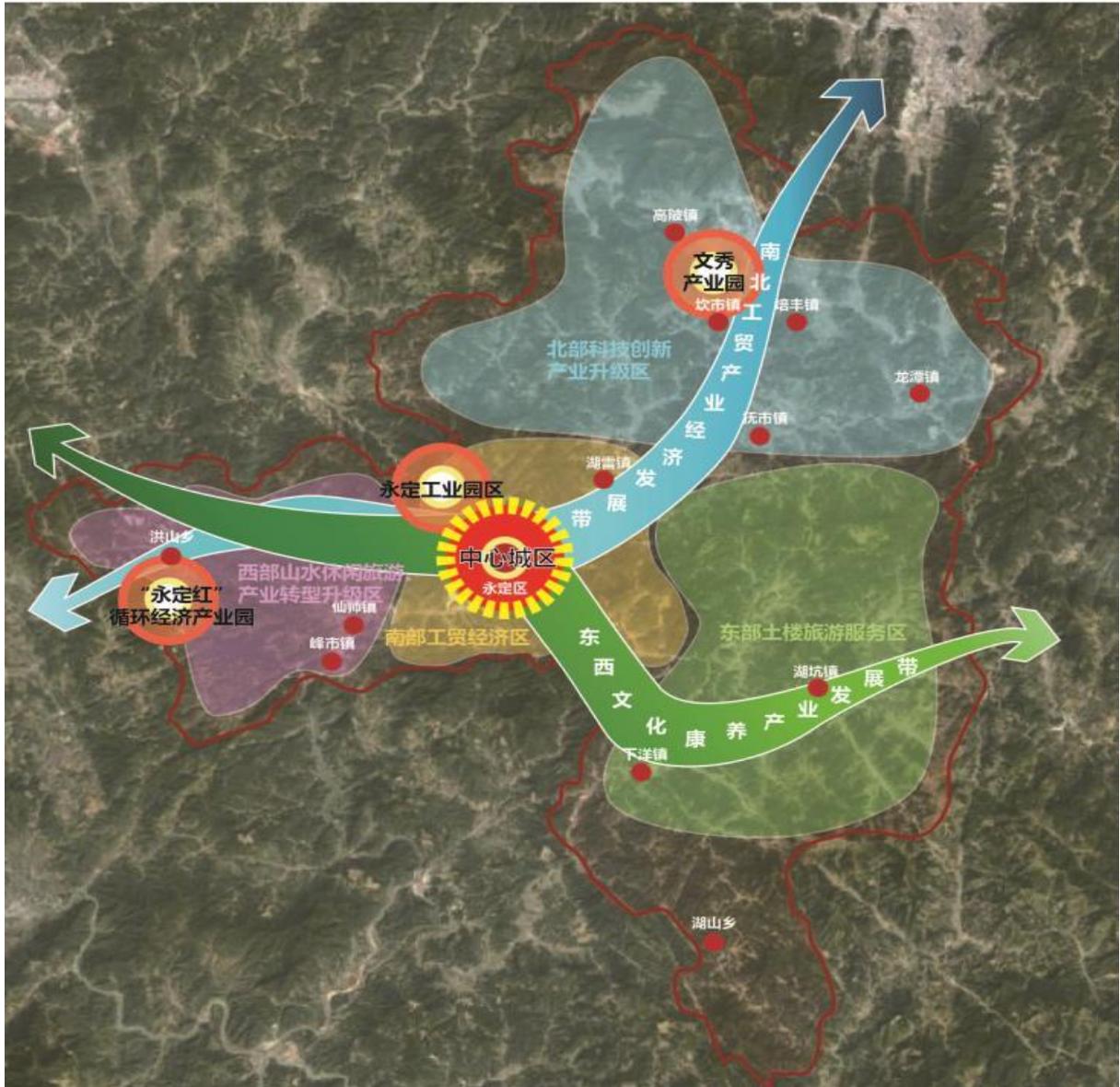
永定工业园：加快光电信息产业园二期三期、新材料产业园二期、三期和制衣产业园建设，鼓励入园企业自建厂房，提升产业载体平台功能。发挥工业园在永定工业体系中主阵地作用，推动产业集聚发展。重点支持永定工业园光电产业创新集聚区建设，推动制造业高端化服务化。以制造为基础，以服务为导向，使制造业由提供“产品”向提供“产品+服务”转变。建设一批品牌形象突出、管理水平卓越、质量水平一流的企业及产业集群。

文秀数字产业园：提速推进基础设施配套建设，重点引进数字通信、高端装备制造、两用技术三大主导产业，培育节能环保、新能源、新材料三大新兴产业，发展商贸、物流两大现代服务业，产业园按照“产业化、

生活化、生态化”理念开发建设，围绕建设成通信信息产业小镇目标，以中国土楼云谷、国动通信产业南方基地等重点项目落地为依托，大力引进上下游产业链项目，致力于将产业园打造成国家新型工业化军民融合示范基地、全国重点智能制造产业基地、福建省大数据产业重点园区和数字经济创新发展试验区。

“永定红”石材循环经济产业园：加快推进永定红石材循环经济产业园标准厂房和石材交易市场建设，完善园区路网等配套设施建设，切实提高园区承载力和产出效益，全力打造集石材开采、精深加工、物流贸易于一体的“百亿园区”。积极引进战略投资者，推进“引石入永”，不断延长石板材产业链，积极开拓有形和无形、线上和线下市场，提高永定红石材品牌知名度，提升产品附加值，推动石材产业向外发展、向高附加值方向发展。突破石材开采加工产生的石渣、石粉和边角余料综合利用、循环利用，开发高附加值石材工艺品、钾钠长石粉、辉绿岩等新产品，满足市场需求，提高石材产业效益，实现“红色石材、绿色开发”。

专栏：“一核四区、两带齐飞、三园共建”



一核：中心城区

四区：北部科技创新产业升级区、南部工贸经济区、东部土楼旅游服务区及西部山水休闲旅游、产业转型升级区

两带齐飞：南北工贸产业经济发展带、东西文旅康养产业发展带

三园共建：永定工业园区、文秀数字产业园、“永定红”石材循环经济产业园

专栏：四大片区发展路径

北部科技创新产业升级区——重点以产城互动为抓手融入龙岩中心城市发展。

依托文秀数字产业园，重点发展数字通信、高端装备制造、两用技术等产业，打造龙岩创新智造产业核心区。依托高坎抚片区资源优势，继续发展壮大三大水泥厂，充分利用片区内矿山尾矿、废弃矿山资源，大力打造建筑骨料增长极。适时启动培丰空港新城规划，积极融入龙岩中心城市发展。

南部工贸经济区——重点以工贸旅游经济功能延伸为抓手拓展中心城区绿色腹地。

养生和丰富的红色资源优势，重点打造“生态新城·养生福地”工贸旅游黄金区，加快形成集工业、贸易、温泉、养生、休闲、度假、旅游集散于一体的精美靓丽的城市会客厅。以工业园区为依托，促进工业板块与城市发展无缝衔接，打造产城融合示范区；以城区为核心，打造永定商贸物流产业集群、温泉康体养生旅游产业群、红色研学游产业群和美食旅游产业群；以湖雷片为重点，打造农产品精深加工基地和食品加工园。

东部土楼旅游服务区——重点以土楼旅游服务功能完善为抓手实现文旅产业融合发展。

依托世界文化遗产、国家 5A 级景区——福建土楼·永定景区，打造“文化传承·原乡寻踪”世界遗产走廊，构建独具客家文化特色的世遗土楼之旅，形成永定土楼文化旅游产业群、永定红色旅游产业群和休闲度假村，与其他地区土楼差异化发展。

西部山水休闲旅游、产业转型升级区——重点以龙湖、王寿山及“永定红”石材为抓手实现片区集聚发展。

依托国家水利风景区龙湖和国家森林公园王寿山，推动龙湖“产、景、城”融合发展，将龙湖旅游景区打造成集文化、旅游、休闲度假、养老、商住等于一体的国家生态文明试验区实践基地及福建省级中小学生研学营地。发挥台湾花卉、绿色果蔬和特色村落优势和水产养殖优势，打造西部龙湖文旅综合体和特色现代农业示范区。依托洪山乡“永定红”花岗岩石材资源优势，促进石材产业转型升级，建设石材循环经济产业园；加快矿山整合开发，实现规模化、现代化开采；筹建永定红荒料供应市场，加大“引石入永”力度，推动石材精深加工延伸石材产业链，提升石材产品附加值，提高石材产业效益，实现“红色石材、绿色开发”。

五、发展目标

二〇三五年远景目标。到二〇三五年，我国基本实现社会主义现代化之时，与全省、全市同步基本实现全方位高质量发展超越，实现“机制活、产业优、百姓富、生态美”的新永定新局面，“重振永定雄风、再创永定辉煌”成为现实。展望二〇三五年，我区经济实力、科技实力大幅跃升，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，创新创业创造活力

充分释放；产业结构全面优化，建成现代产业体系；平安永定建设达到更高水平，实现市域社会治理现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治永定、法治政府、法治社会；基本建成文化强区、教育强区、人才强区、健康永定，文化软实力显著增强，国民素质实现新跃升，社会文明程度达到新高度；广泛形成绿色生产生活方式，生态文明建设跃上新水平；对外开放形成新格局；人民生活更加美好，人均地区生产总值达到中等发达国家水平，基本公共服务均等化全面实现，城乡区域发展差距和居民生活水平差距明显缩小；人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

“十四五”规划目标。锚定二〇三五年远景目标，综合考虑国内外发展趋势和我区自身发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，重抓生态立区、产业强区、创新兴区、依法治区、幸福永定的五大关键工作，牢牢把握生态这一具有竞争力的优势，以生态立区夯实高质量发展的重要基础；加快构建现代产业发展体系，以产业强区打牢高质量发展的物质支撑；深入实施创新驱动发展战略，以创新兴区激发高质量发展的动力源泉；深入贯彻落实习近平法治思想，以依法治区为高质量发展提供坚强的法治保障；牢记习近平总书记“要让老区人民过上更加幸福美好的生活”的重托，把幸福永定作为高质量发展的出发点和落脚点；在全面建设社会主义现代化国家新征程中贡献永定力量。我区今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——综合实力大幅跃升。发展质量和效益明显提升，地区生产总值突破 400 亿元，财政收入达到 25 亿元，固定资产投资年均增速达 10%，居民收入突破 4 万元。

——永定知名度大幅提升。永定土楼在国际、红色文化在国内的知名度大幅提升，成为国家级旅游度假区、国家全域旅游示范区、全国红色研学基地、全国干部培训教育基地、红色影视拍摄创作基地。

——产业支撑更加强劲有力。传统建材产业与新兴产业齐头并进，产

业体系加快构建，产业迈入中高端水平，产业集群化效益进一步放大，创新能力显著提升，基本形成现代工业体系。

——**城乡建设更加精致美丽**。城区范围进一步拓展，旅游服务、公共服务和物流集散功能增强，人口承载力与集聚程度进一步提高，人口规模达到 14.5 万人以上；融入龙岩中心城市发展步伐加快，高坎组团初步打造成龙岩南部科技新城；农村人居环境建设取得显著成效，乡村美丽宜居，乡风文明和谐。

——**民生保障更加健全完善**。人民生活水平普遍提高，居民收入迈入新的大台阶，教育、医疗、养老等领域短板加快补齐，人民精神文化生活更加丰富；生态环境质量保持优良；区域治理现代化水平得到新提升。

专栏：“十四五”时期经济社会发展主要指标

分类	序号	指标名称	2025 年目标	累计或年均增长 (%)
经济发展	1	地区生产总值 (亿元)	425	6.4
	2	人均生产总值 (万元)	13.7	6.1
	3	全员劳动生产率 (%)		10
	4	服务业增加值占 GDP 比重 (%)	45%	7.4
	5	常住人口城镇化率 (%)	60%	3.54
创新驱动	6	研发经费投入增长 (%)	2.5%	8.3
	7	每万人发明专利拥有量 (件)	3	3.7
	8	规上工业战略性新兴产业产值占规上工业产值比重 (%)	25	3
	9	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 (%)	15	
民生福祉	10	居民人均可支配收入 (万元)	4	6.0
	11	城镇调查失业率 (%)	4.2%以内	5.5 以内
	12	城镇新增就业人数 (人)	10000	4500 (每年 900 人)
	13	15 周岁以上劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	12	3.9
	14	每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	2.5	2.16
	15	基本养老保险参保率 (%)	96	95[1.4]
	16	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 (人)	5	6

分类	序号	指标名称	2025年目标	累计或年均增长(%)
	17	人均预期寿命(岁)	80	
安全保障	18	粮食综合生产能力(万吨)	10以上	
	19	能源综合生产能力(万吨标准煤)	100	
绿色发展	20	单位GDP能耗降低(%)	完成市下达指标	
	21	单位GDP二氧化碳排放降低(%)	完成市下达指标	
	22	地级及以上城市空气质量优良天数比例(%)	完成市下达指标	
	23	地表水主要流域达到或好于三类水体比例(%)	完成市下达指标	
	24	森林覆盖率(%)	75.1	

第三部分 “十四五” 规划发展重点和任务目标

一、全面推进科技创新创业创造

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，着力深化科技体制改革，着力增强自主创新能力，着力建设创新型人才队伍，着力加强科技领域开放合作，大力营造有利于创新创业创造的良好发展环境，加快建设创新型永定，为构建现代化经济体系、全方位推动高质量发展超越提供战略支撑。力争至2025年，区域创新能力和科技进步贡献率明显提升。创新资源合理有效配置，各类创新人才活力充分激发，支撑引领高质量发展超越的创新体系加快形成。科技投入稳定增长，全社会研究与试验发展经费投入年均增长15%以上，投入总量和强度明显提高。

（一）强化创新主体培育，提升自主创新能力

强化企业创新主体地位，强化政策扶持，完善创业服务，加快构筑创业高地。完善以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，推进科技、产业融合发展，提高科技对经济增长的贡献率。力争至2025年，创建省级高新技术产业开发区1个，国家高新技术企业10家。

——**壮大科技创新企业群**。加快构建完善科技企业“微成长、小升高、高壮大”的梯次培育机制，培育一批具有核心竞争力的创新型龙头企业和国家高新技术企业，全区高新技术企业规模和质量实现大幅度提升。结合“千户百家”走访帮扶大行动，以数字产业、建材产业等领域为重点，优选一批具有高成长性的科技型企业作为帮扶、服务对象，在技术研发推广、融资需求推介、企业上市辅导培训等方面做好精准服务，引导企业开展研发活动、规范经营管理，尽快成长为高新技术企业。对通过省高新技术企业备案、国家高新技术企业认定的，区财政给予配套奖补。

——**加速构建现代科技创新管理体系**。鼓励规上企业自建研发中心、设计中心、中试车间、试验基地等各类研发机构，支持企业实施自主立项科技项目。推动规上工业企业研发活动全覆盖，扩大建筑企业和规上服务

企业研发活动覆盖面，提升企业自主创新能力和核心竞争力。

——**完善科技成果转移转化激励机制。**支持企业购买重大科技成果，重点推动市场前景广阔、技术水平高、经济和社会效益显著的科技成果在我区落地转化。落实技术合同认定登记税收优惠政策，实施技术经纪机构（经纪人）、企业科技专员及技术转移机构成效奖励政策。充分利用“6·18”项目成果交易会、海峡机械博览会等平台的技术转移和创新服务功能，促进人才、项目、技术和资金的对接。

（二）高质量打造科技创新高地，建设高能级创新载体

完善创新基础平台建设，积极推动重点领域创新，整合创新资源，加大创新投入，聚焦高质量建材、数字产业技术等核心关键技术，在“341”产业创新上实现新突破。力争至2025年，建成省级以上科技企业孵化器、众创空间2家，市级以上企业技术中心15家。

——**加快建设高水平创新平台。**结合园区标准化建设大行动，推动三大工业园区（永定工业园、文秀数字产业园、永定红石材循环经济产业园）科技创新公共服务平台建设，加强对数字产业、建材等重点行业研发平台的指导，及时协调解决其发展过程中的人才、资金、场地等问题，发挥其辐射效应，服务块状经济发展。

——**全力搭建产学研协同创新平台。**鼓励产业龙头企业、行业骨干企业联合上下游企业、高校、科研机构和科技服务机构，采取股份制、委托开发、成果转化、知识产权许可转让等方式，共建高水平科技创新研发平台。以文秀数字产业园为载体，策划大学科技产业孵化园，吸引省内大学院校入园发展。支持我区企业与高等院校、科研院所共建科技创新平台，引导各类平台将大型科研仪器、科技数据文献、科技成果等科技创新资源向社会开放共享。鼓励企业建立院士专家工作站，发挥高端智力资源的引领带动作用。

——**加速创新要素平台聚集。**健全“众创空间-孵化器-加速器-科技园区”创业孵化链条，完善创新创业服务平台。依托永定工业园区，争取建

设省级高新技术产业开发区，突出培育和发展战略性新兴产业，提升其在区域发展中的核心载体地位。依托永定光电信息产业园，建设科技企业孵化器，以科技型创业企业为服务对象，提供研发、试制、经营的场地和共享设施，增强项目孵化育成和科技成果转化能力。鼓励企业利用闲置旧厂房、旧仓库、存量商务楼宇改造为众创空间，为初创企业和创客团队提供创业便利，降低创新门槛和创业成本，激发群众创造活力。引导孵化器和众创空间提质增效，推动孵化育成体系向专业化、资本化发展，对创业项目及初创企业需求提供精准孵化服务，扩大在孵企业和毕业企业规模。

（三）强化知识产权保护运用，营造良好创新环境

加强知识产权保护，健全知识产权执法机制，构建知识产权经营体系和交易平台，营造良好创新创业生态。力争至 2025 年，知识产权创造、运用、保护和服务水平进入全省前列。

——**提升知识产权整体实力**。继续推进国家知识产权强县工程试点和省知识产权强县建设，着力打造创新活力强劲、转化渠道顺畅、保障措施有力的新型知识产权强区。加强知识产权示范优势企业管理，培育一批市场竞争力突出、示范带动作用大的知识产权强企。

——**深化知识产权服务**。加强市、区联动，提供高效便捷的知识产权全周期、全链条、全领域服务，提升知识产权公共服务能力。支持中介机构挖掘整合企业专利申请资源，提供专利分析、专利申请代理等服务。深入推进专利权质押贷款，对以专利权进行质押获得贷款并还清的企业予以贴息，缓解企业“融资难、融资贵”问题。

——**强化知识产权保护**。加大专利侵权假冒行为惩戒力度，开展关键领域、重点环节、重点群体执法专项行动，营造鼓励创新的环境。加强专业队伍建设，积极培育和引进知识产权调解、知识产权保护专业人才。

（四）实施高端创新人才集聚行动，强化创新源头供给

深入实施“人才强区”战略，着力优化引才聚才环境，加强创新人才队伍建设，加快高端创新人才集聚，改革创新人才激励机制，强化科技成

果转化激励机制。力争至 2025 年，全区专利授权量年均增长 8.2%以上，发明专利占专利授权量的比例达 5.1%以上，万人发明专利拥有量 4.2 件以上。

——**加快高端创新人才集聚。**实施“人才强区”战略，落实我省“海纳百川”高端人才聚集计划，发挥“人才驿站”功能，引进和培育一批适应高质量发展需求的高层次科技领军人才和创新创业团队。加大青年人才培养力度，支持优秀青年人才承担重要任务。用好用足上级人才政策，组织符合条件的企业人才申报省市高层次人才和工科类青年专业人才。

——**改革创新人才激励机制。**支持高校、科研院所科技人员来我区科技型企业从事与研究方向一致的兼职并按规定取得报酬。鼓励企业采用年薪工资、协议工资、项目工资等方式聘任创新人才，探索建立高级职称评审绿色通道，落实高层次人才、急需紧缺人才职称直聘政策。健全校企协同育人机制，鼓励企业与闽西职业技术学院、永定侨荣职业中专学校合作，培养适应企业需求的技能型人才。

——**健全人才服务体系。**优化人才子女入学、医疗社保、人才安居、居留、创业扶持等服务，实现“一站式受理、一次性告知、一条龙服务”。建立人才信息数据库，掌握全区各类人才资源现状和动态变化情况，实现全区各类人才信息全面、准确、实时、动态的管理和人才信息资源共享。

（五）深化科技体制改革，激发创新创业创造活力

以技术创新为基础，突出创业精神，激发企业创造能力，推动“永定制造”向“永定创造”转变，完善科技创新制度体系，加强人才创新意识和创新能力培养，拓展创新合作网络，激发创新创业创造活力。力争至 2025 年，科技创新对经济增长的驱动力明显增强，规上工业高技术产业增加值占规上工业增加值比重达 15%以上。

——**完善科技创新制度体系。**完善促进企业研发投入激励机制，鼓励企业承担科研任务、参与关键领域核心技术创新攻关，建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。围绕“松绑”“放活”关

键点，在扩大选人用人、编制使用、职称评审、薪酬分配、机构设置、设备采购、成果处置等方面赋予科研主体更大自主权。

——**完善科技评价体系**。强化市场发展、市场认可、市场评价的人才机制，重点引进战略科技人才、科技领军人才和高水平科技创新团队。鼓励事业单位和企业以创新创业为导向，加强人才创新意识和创新能力培养，完善产学研用结合的协同育人机制。

——**拓展创新合作网络**。推进永台技术融合创新、协同发展，支持台湾地区创新创业人才、专业技术人员来我区开展创新创业活动。积极融入闽西南协同发展区，参与闽西南技术合作、人才交流、资源共享。强化与粤港澳大湾区、长三角等发达地区的科技创新合作，发挥我区生态、资源和发展空间等优势，积极承接一些质量好、孵化条件比较成熟、发达地区受制于条件无法落地的好项目。

二、构建现代产业化产业新体系

按照“1334”发展战略，以“永定工业园区、文秀数字产业园区、永定红石材经济循环产业园区”三大园区为聚集平台，以“工业振兴三年行动”为抓手，以优势产业为主导、新兴产业为突破、传统产业为基础，“增量”和“提质”同步发展，推进构建“341”产业新格局。做优做强数字产业、建材产业、文旅康养3个主导产业；提升发展能源、白酒酿造、生物制药、现代农业4个优势产业，加快培育制衣产业1个增量产业。同时，优化发展现代商贸物流服务业和两用技术2个产业。

（一）实施主导产业做优做强工程

1. 发展壮大数字产业

以建设闽西南数据谷为目标，重点发展通信产业、电子信息制造、大数据、数字文娱、电子商务五大数字产业。到2025年，全区数字产业产值达到150亿元，数字经济创新应用体系初步形成，产业数字化升级和智能化改造取得初步成效，将永定区打造成为辐射闽粤赣的绿色大数据中心枢纽、粤港澳大湾区数字产业转移“桥头堡”、国家特色数字文旅示范区。

——**通信装备制造**。以国动通信产业南方基地项目建设为主要依托，重点发展核心通信器件、关键通信设备等产品。加快通信装备制造基地建设，重点引进光纤光缆接入设备、新型路由器、交换机、调制解调器(Modem)、中继器、集线器、光端机、无线 AP，无线网桥、无线网关、无线避雷器、IPv4/IPv6 网络互通设备、IPv6 终端设备、网络安全设备等相关配套通信设备制造企业，形成产业集聚，打造通信产业园区。布局发展基于下一代互联网的超宽带光通信、量子通信、专用特种通信、数字集群通信、高速宽带无线接入等技术产品以及支持三网融合的通信系统、网络设备、智能终端及关键配套件。规划建设 5G 新材料产业园，重点发展连铸连轧低氧光亮铜杆、连铸连轧低氧光亮铜线、电气化铁路架空导线、精密铜线、单晶纳米铜线、纳米铜粉体及制品等新材料上下游配套产业。积极开展新型信息网络技术预研，以文秀数字产业园区为主要集聚区，切实加大通信技术研发和产业化力度，打造通信研发和产业化基地。

——**电子信息制造**。以光电信息产业园为主要载体，重点发展新型电子元器件、移动智能终端配件、线材线缆、印刷电路板等产品。依托现有光电信息产业园区相关企业，进一步做大光纤光缆产业规模，加强超低损耗大有效面积光纤、超高速超大容量超长距离光传输等关键技术研发与应用。大力发展特种电线电缆产业，紧盯电力、建筑、民用、通信、船舶、军工、航空以及石油化工等领域，加快引进核电用电缆、军工电缆、耐火电缆、超导电缆、机车车辆电缆等特种电缆产业，形成中低压电缆、特种电缆、电力设备、电子通信线缆等输配电通信产业集群。加快发展电磁线产业，重点发展特种电磁线、超细裸铜线、汽车束线以及新建高纯高导单晶铜超导超细线产业，重点招商引入漆包线、铜电磁线、铝电磁线、单晶铜丝键合引线 and 裸铜线生产项目，为信号传输、汽车零部件、空调、冰箱、电动工具、微波炉变压器等提供配套。从电磁线的下游企业家电电器企业、知名空调企业入手，通过引进下游企业如单晶铜丝键合引线、电子接触件、贵金属浆料项目从而带来电磁线的客户群。

——**大数据产业**。以土楼云谷大数据产业项目的建设为重大契机，全

速推进文秀数字产业园建设，争取列入“省级成长型数字经济园区”“省级示范数字经济园区”。以现有的字节跳动指悦科技项目为引领，围绕中国土楼云谷项目、国动通信产业南方基地项目，加大大数据产业招商引资力度，发展大数据、数字文旅等重点产业，培育发展大数据硬件产品，并拓展旅游大数据、工业大数据、农业大数据等应用场景。着力打造数字产业网上公共服务平台(虚拟数字产业园)，构建线上线下一体化发展格局。着力打造工业互联网行业示范平台，持续推进中小企业“上云上平台”，发展一批工业互联网应用标杆企业。积极发展工业互联网基础赋能平台、行业特色平台、服务应用平台。打造集研发、终端生产、系统集成及运营服务于一体的大数据产业聚集区。加快建设永定区级电子政务云平台，使各部门、各社会系统之间“信息桥梁”互联互通，真正实现让数据多跑路、让民众少跑腿。

——**数字文娱**。以“景区数字化、监管全面化、运营线上化、内容丰富化”为主要任务，扬优势旅游资源“长板”，避高技术人才短缺“短板”，重点打造数字文旅领域，探索发展数字娱乐领域。紧紧依托导游、旅行家队伍这一 5G 文旅的根本力量，积极探索旅行社、在线旅游企业、自由行运营商等搭建的社交商业模式。加快 5G、AR/VR、AI 等新型数字科技在永定景区的应用，实现全区景区、博物馆、主题公园、文旅小镇、旅游住宿企业等文旅业态实施智能化、数字化和智慧化升级改造。立足永定客家土楼、红色文化等文旅资源优势，结合国家实施“文化产业数字化战略”，积极与数字文化企业开展对接合作，加快推进“沉浸式土楼演艺”、“数字文旅会客厅”、“云演艺”、“5G 新媒体”等项目落地，加强永定土楼文化 IP 开发和转化，以数字化推动文商旅深度融合发展。深度对接抖音、美团等互联网头部企业，大力推动永定土楼抖音、视频、泛娱乐、社交媒体等网站类和移动 APP 类互联网应用发展。积极培育数字教育、数字图书、动

漫游戏等数字内容产业，打造数字精品内容创作和新兴数字资源传播平台，发展壮大数字文娱产业。

——**电子商务**。充分发挥龙岩互联网大咖的优势，积极引进一批互联网项目回归，促进互联网与经济社会各行业各领域深度融合，大力推动电子商务、视频、泛娱乐、社交媒体等网站类和移动 APP 类互联网应用发展。着力打造工业互联网行业示范平台，持续推进中小企业“上云上平台”，发展一批工业互联网应用标杆企业。积极发展工业互联网基础赋能平台、行业特色平台、服务应用平台。鼓励业态创新，积极发展分享经济，大力培育互联网应用创新服务企业，搭建产业服务平台，加强对中小企业特别是创新型企业的知识产权保护和服务。培育“互联网+”生态体系，形成网络化协同分工新格局。加快发展线上经济新业态，推进云计算、大数据、人工智能、区块链、物联网等技术融合创新应用，创新发展数字普惠金融，积极拓展“云消费”新场景，充分发挥丰富的土楼旅游资源，利用抖音、快手等网络平台，推行互联网直播、网红带货等销售新模式，打造一批平台型交易中心和平台经济品牌企业，积极培育和壮大基于互联网的新应用、新业务、新模式、新业态。

2. 提档升级建材产业

按照“石材重点开发，水泥潜力尽挖，其他锦上添花”的思路布局建材产业发展，巩固水泥对地方财税的支撑作用，引导新型建材、建筑骨料、石灰石可持续发展。推动矿山资源向区国有企业集中管控，加快矿产资到 2025 年，打造海西建材重要产业基地，实现产值突破 200 亿元。

——**石材产业**。实施《石材产业绿色发展规划》及开展全区废弃矿山生态修复治理，加快引入战略投资者，由社会资本启动洪山石材循环经济产业园建设，通过第三方市场化运作建设园区综合服务中心及石材文化展示馆。招商引进一批国内外石材上市领军企业。国内外推动绿色发展、可持续发展。突破要素制约，提升矿山安全生产水平，扩大石材产能，提升

“永定红”石材品牌影响力。继续完善永定红石材循环经济产业园建设，推进“引石入永”，加快推进标准厂房和石材交易市场建设，完善园区路网等配套设施建设，切实提高园区承载力和产出效益，全力打造集石材开采、精深加工、物流贸易于一体的“百亿园区”。在产品结构调整上，由生产大荒料、大板材、复合板等石材初级品，逐步向深加工、异型化、超薄化和电脑微雕等艺术制品方向发展，提高科技含量，提高石材附加值，构建石材循环产业链。促进开采、加工工艺高精深细，企业清洁生产，资源得到有效利用，争取创建省级循环经济产业园，努力建设绿色可持续发展的现代石材产业园区。到2025年实现产值100亿元。

——**水泥产业**。促进闽福、春驰、华润三大水泥企业发展壮大。加快推进华润二期项目建设，续建1条日产4500吨新型干法水泥生产线，配套建设一套9000千瓦纯低温余热发电系统，年产新型干法水泥熟料150万吨，加快培丰樟坑石灰石资源开发利用，推动300万吨新型干法水泥熟料生产项目规划建设，促使全区水泥产能突破千万吨级规模；延伸水泥产业链，加快富丰源水泥粉磨站等项目建设，支持企业发展海工水泥、高标号水泥，壮大水泥产业规模。到2025年，实现产值40亿元。

——**新型建材**。支持开发生产新型节能环保墙体材料、绝热隔音材料、防水材料和建筑密封材料、建筑涂料；发展非粘土类空心制品、混凝土砌块、高档清水砖和各种轻质板材、复合板材。重点发展以粉煤灰、煤矸石、石粉等工业废渣、江河淤泥和建筑垃圾为主要原料生产的符合建筑节能和质量要求的新型墙体材料，着力发展高端水性涂料、电瓷产品等。依托现有产业基础，推动竹缠绕复合管生产项目做大做强，拓展装配式预制产品，扩大市场占有率，提升品牌影响力；加大对恒龙新型建材、恒鑫丰建材、闽盛新型建材、福居新型建材的帮扶力度，支持福居建材生产线三期技改项目加快建设，提升新型墙体材料生产能力，打造海西重要新型墙体材料生产基地。到2025年，实现产值35亿元。

——**建筑砂石骨料**。初步建成全区建筑骨料-机制砂生产供应体系和质

量保障体系，形成覆盖龙岩中心城市及周边区域、规模化集约化现代化的区域性建筑骨料-机制砂生产加工基地，不断提高产业集中度和技术先进性，以机制砂 I 类产品为代表的高品质机制砂石比例不断提高。建设年产 500 万立方米精品机制砂和年产 50 万立方米建筑骨料生产线项目；推动福建春驰集团国产实业水泥有限公司永定培丰新型建材基地建设，打造脱硫剂、环保砖、机制砂、基建石等新型建材生产基地。逐渐形成洪山、龙潭、培丰等 3 个废石废料循环综合利用示范基地。力争到 2025 年全区建筑骨料产业产值达 25 亿元以上。

3. 加快融合文旅康养产业

突出“东楼西湖北线”主题，做好“文旅”“康养医养”文章，向“全域旅游”和“生态康养”全面转变。到 2025 年，全区文旅康养产业实现总收入(产值)330 亿元以上，其中文化旅游产业 300 亿元，健康产值 15 亿元、养生养老产业 15 亿元。

——**融合发展文化旅游产业**。在习近平总书记作出“永定要做好‘东有客家土楼，西有龙湖’旅游文章”重要指示 20 周年之际，全面推进全域旅游开发，丰富旅游业态，深化“一次走全境，深度游永定”。实施项目建设、基础提升、品牌创建、龙头企业培育、招商引资、产业融合、创意创新、市场拓展等八大工程，进一步完善“东楼西湖北线”文化旅游基础设施，推进永定龙湖生态旅游休闲度假区、中央红色交通线及金砂红色小镇提升项目等重点项目建设，推动永定土楼景区创建国家文物保护利用示范区、推动培丰福能矿山公园创建华东地区工业旅游示范区。策划带动文旅升级发展的文创产业园，引导对口支援单位及其直属企业入驻园区，融入全市国家长征文化公园建设，推进龙岩福建金丰酒文化创意产业园（中国土楼酒村）、永定客家古镇等项目，启动客家文化生态保护区建设。大力发展全域旅游，力争创建国家旅游度假区，推动永定成为国家级全域旅游示范区。到 2025 年，实现旅游接待人次达到 1800 万人次。

——**大力发展健康产业**。发展体育健康产业，积极发展山地户外运动

产业，建设绿色山林、水上休闲体育运动基地，推动体旅健康融合发展，培育 1 项以上国际品牌赛事，2 项以上全国品牌赛事。推动全民健身健康，建设城市慢行系统，打造“体教文商”综合体，推动体育设施进公园、进景区，完善城市十五分钟健身圈。积极发展体育培训业和全民健身休闲业。建立以区中医院为中心的紧密型医养结合共同体，充分发挥采善堂百年老字号优势，建立县域中医饮片供应中心和共享中药房”，利用坎市、下洋富余的业务用房打造成片区医养结合地段性分中心。

——**加快发展养生养老产业。**充分发挥负氧离子高、地热资源丰富，距厦门、泉州、潮汕等大中城市较近，便于老年人来往的区位优势，加快发展专门服务于老年人的“银发产业”。针对其他慢性病者，在温泉度假区、永定土楼等地建设合乎现代化设施、小型疗养设施（康复设施）。大力发展老年人咨询顾问公司、健康及康复中心、交友服务、文康乐及旅游服务、职业训练及再就业服务等中老服务机构。加快引进中老年人百货公司，充分利用资源禀赋，大力开发老年人产品以满足中老年人的文化生活所需，吸引老人前来观光旅游参与候鸟式养老。建设一批生态健康养生特色小镇，发展健康养老、生态养老、旅居养老等高端养老模式，构建以“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的多层次养老服务体系，持续培育壮大养老产业。

——**发展文化演艺与休闲体育业。**实施文化精品战略，积极引进外部有影响力的各种团体到我区演出、采风和创办基地。引进央企推动《土楼神韵》《土楼回响》《土楼》三部曲常态化演出，提升改造红色题材话剧《信仰》。结合客家走古事、客家打新婚等民俗活动，打造客家味浓、土楼情深的客家体验民俗演艺精品。开展全民健身活动和体育休闲赛事，提升环土楼国际马拉松、篮球“四大杯”、筏钓体育健康产业，促进健身休闲。积极发展集演艺、休闲、餐饮、购物、健身等为一体的综合文化健身娱乐机构，不断优化娱乐健身业的类型结构和规模结构。

——**发展文化服务业。**建立永定客家家训文化园，鼓励实体书店创新

经营，转型升级，推动相关行业向网络空间延伸。充分利用新的技术手段和博物馆文物的资源优势，实现“博物馆+旅游”模式，通过虚拟现实、人工智能等科技手段，打造数字博物馆和虚拟旅游，大力发展“云上看”等文博创意产业，调动博物馆利用馆藏资源开发创意产品的积极性，文物保护与利用良性互动。

——**发展文化创意产业。**推动土楼上“云”用“数”，结合数字经济新业态新模式，策划实施沉浸式土楼演艺、数字文旅会客厅、“云”演艺等数字文旅项目，加快打造洪坑土楼景区文商旅融合示范街区，撬动更多社会资本参与土楼景区业态提升。加强非物质文化遗产保护性开发，推动传统手工艺术转型升级，提升工艺技术自主研发和科技创新水平，创新文旅 IP 体系，逐步引导设计创意、文化艺术创作、游戏创作、广告设计创意、文化传统与文物、建筑文化创意、休闲消费创意、体育文化创意等领域的文创企业，扶持成立文化创意设计及中介机构，初步形成创意设计产品生产、推广销售等文化创意产业链，打造一批有影响力的文创企业、工艺美术展览展示和交易贸易平台。

(二) 实施优势产业提升工程

1. 提速发展能源产业。整合全区煤炭资源，稳定煤炭产能，推进“十四五”水电站增效扩容改造项目，实施农网改造升级，大力发展太阳能，开发利用深层地热等新能源产业项目。稳妥推进煤矿企业资源整合技改，加快煤矿机械化、标准化、自动化、信息化“四化”建设；鼓励农光互补、水面光伏和尾矿库光伏等项目开发；全面摸清全区的地热资源点和储量，进行统一规划、合理有序开发。到 2025 年，产值达 25 亿元。

2. 整合发展白酒酿造产业。培育金丰、土楼、三堡三大白酒骨干企业，形成米香型白酒产业核心区。重组、改造、提升区域内中小型白酒企业，引领、集聚企业走规模化、集群化、市场化、品牌化、大众化和高端化的发展道路。充分发挥本地丰富的文化、旅游资源，搭建展示客家酒工艺、酒文化、酒消费特色的产业平台，推动白酒产业与农业、文化、旅游、餐

饮、休闲相融合的一体化发展，打造“福建永定土楼白酒之乡”的区域品牌，重点加快土楼酒村项目和三堡酒洞酿洞藏技改项目建设，打造具有浓郁客家酒文化特色的工业旅游品牌，推动工旅融合。切实提高白酒质量，积极发展中、高端白酒，优化白酒产品结构，形成我区低、中、高端产品并举格局，升级白酒酿造产业。到2025年，全区白酒年产量达到1.5万吨、增长25%，高、中端白酒产量比例由现在的8%提高到20%，实现年产值10亿元。

3. 升级发展生物制药产业。利用“老字号”品牌优势，推动永定采善堂制药有限公司战略重组，积极引进集科研、生产、营销为一体的知名医药集团，对采善堂制药进行搬迁改造和技改升级，开发高科技新产品，实施产品结构调整，进一步提高附加值、延伸产业链，促进产业壮大和优化升级，焕发采善堂老字号的新活力。同时，通过引进、转化科研院校和生物制药龙头企业的科研成果，形成一批具有自主知识产权的生物医药新产品和生产工艺技术。至2025年企业总产值达到10亿元以上。

4. 大力发展特色现代农业。持续推进农业产业化“五统一”工程，以土楼农业公司为依托，打造土楼牌拳头产品，提升品牌区域影响力和知名度。加快建设农林产品加工专业园，引导农业加工企业向园区集聚，打造一批专业特色示范园区。加快永定工业园食品加工园建设，加快完善金丰食品加工园，以食品加工为主，主要生产牛肉丸、泡鸭爪、辣椒酱等食品以及猪肉食品加工等；加快打造湖雷食品加工园，改造闲置厂房，建设食品加工厂，生产牛肉干、牛肉丸、芋子包、泡鸭爪、辣鸭脖、青梅和青梅酒等系列食品。做大做强蝴蝶兰产业基地，以福建省最大的蝴蝶兰种苗组培基地——龙潭为依托，大力发展以蝴蝶兰为主导的花卉苗木产业，采取“基地+农户”模式，以点带面，多点开花，充分利用省林业经济发展花卉项目资金，继续扶持万花园林(龙潭)项目和福建诺誉现代农业(大溪)等项目建设，全力打造永定蝴蝶兰品牌。大力发展生态农业观光休闲旅游新业态新模式，注重农业与文化旅游、冷链物流、电子商务等业态的有机联动，

形成特色农产品生产、科研、深加工、现代物流、文化创意、休闲旅游全过程产业链，促进农业与二产、三产融合发展。

(三) 实施增量产业培育工程

重点加快牛仔制衣产业基地建设，培育制衣产业增量。首期规划总建筑面积 200 万平方米，引进布局牛仔制衣企业、水洗企业及相关配套企业，包括制衣产业园、水洗产业园、环保产业园、商贸配套园、住宅配套园，构建集制衣水洗、污水处理、再生水利用、集中供热、渣灰制砖“五位一体”的循环经济产业链。力争引进制衣企业 200 家、水洗企业 150 家，到 2025 年实现产值 30 亿元。

(四) 实施现代商贸物流服务业和两用技术优化发展工程

1. 优化现代商贸物流服务业。进一步优化物流空间布局，加大物流基础设施建设，完善综合运输体系，促进现代物流产业持续健康发展。完善枢纽场站及物流园建设，加快培丰翔荣物流园、“永定红”石材综合开发物流园建设。结合乡镇产业特色，分片区新建物流园区，在永定工业园、文秀数字产业园各新建一个制造业物流园；在金丰片区、龙湖片区各新建一个生鲜配送物流园，服务三农，解决农产品运输最后一公里难题。将龙湖客运港打造成集公交客运、旅游客运、航运、休闲渔业为一体的运输综合体。新建汽车城，集合汽车销售及汽车维修等功能，将城区汽车销售、维修业集中管理。稳住传统领域消费模式的同时，鼓励消费模式、业态创新，持续释放消费潜力，活跃消费市场。积极推动线上线下融合，实现电商经济快速发展，深化国家级农村电商示范县和跨境电商建设，努力打造成为省级跨境电子商务示范区。到 2025 年，全区限上商贸企业突破 260 家，实现全区社会消费品零售总额 170 亿元以上。

2. 培育发展两用技术产业。加快构建文秀数字产业园军民融合产、学、研、科、工、买一体化平台，促进军民融合领域技术、项目、产品对接，促进军民深度交流，构建全要素、多领域、高效益的“智能制造+军工”产业生态圈。通过积极举办和对接高新科技成果展览会，实现展示成果、交

流技术、吸纳民企参军的核心功能，重点引进全国的电子信息、机械装备、医药及医疗器械、新材料等军民融合创新企业，加强军民技术对接，促进军民创新要素双向流动，走新型工业与高端军工制造业相结合的道路。加快发展智能制造产业，引进 1-2 个规模智能制造装备企业，同时引进或培育多个相关中小企业，争取在数控机床、机器人、新型传感器、农业作业等智能化关键装备上实现某点或多点突破。以系统解决方案供应商、装备制造制造商与用户联合的模式，针对不同产业细分领域，加强成套装备开发，迅速产业化。依托用户需求，通过集成创新，重点开发智能化成型和加工、建材制造、输配电、纺织机械、物流仓储、环保治理等标志性智能成套装备。培育具有较强开发实力的供应商龙头企业和一批“专精特”中小企业，形成较为完备的智能制造产业链，产业集聚性发展。

三、健全现代化基础设施建设

加快融入龙岩“一市两区”同城一体化新格局，加快交通、能源、市政、水利等基础设施建设，构建现代化综合立体交通体系，提升城乡基础设施水平，完善水利基础设施网络，大力推进以 5G 为代表的新型基础设施建设。

（一）完善综合交通运输网络

统筹布局铁路、公路、航空综合立体交通网络，构建区域畅达、绿色便捷、智能高效、安全友好的现代综合交通体系。加快推进龙梅铁路扩能改造和渝长厦（永定段）前期工作，积极争取高铁站设在湖雷镇。积极对接龙岩新机场高速公路往南规划延伸，先行开工东肖-龙岩新机场高速公路，并积极对接龙岩新机场高速公路往南规划延伸（接规划泉梅高速）；配合市级策划国家高速公路网泉（州）梅（州）高速漳平上林-岭下-适中溪柄-龙潭-湖雷上北枢纽另辟新线扩容工程；开展梅州桃尧至永定高速公路、龙岩新机场高速比较线等项目前期工作，形成永定“一纵两横一联”高速公路格局。加快漳武高速高头-永定城区段、政永高速坎市互通等项目建成通车。实质性推进国道 319 线龙岩城区过境段改线工程前期研究。加快同

城大道项目建设，建成龙岩中心城区至高新区城际快速通道三期、快速通道四期工程，深化国道 235 线坎市文秀经清溪、洽溪至抚市杏坑段前期工作，早日实现新罗永定同城一体化发展。做好通用航空机场规划及前期工作，规划永定龙湖景区水上通用机场、永定旅游总集散中心、洪坑景区、初溪景区一般通用机场。稳步实施客货运枢纽建设，推进各种交通运输方式紧密衔接、无缝换乘，打造闽粤赣边区域客运枢纽城市，建设永定城市综合物流园、高陂货运站，推进重点乡镇峰市、金砂、湖雷等区域设置综合运输服务站。重点推进永定城市综合物流园选址建设工作，支撑南部工业园区物流集散功能。积极争取将汀江航道纳入《全国航运与港口布局规划（2018-2035 年）》建设。

专栏：永定区“十四五”交通运输投资计划（单位：万元）

合计	铁路	高速公路	国省道	农村公路	危桥改造及 安全生命防 护工程	水路项目	综合枢纽
405000		200000	78000	86000	18000	3000	20000

（二）提升能源基础设施建设

稳妥推进煤矿企业资源整合技改，加快煤矿机械化、标准化、自动化、信息化“四化”建设，提升煤炭企业抗风险能力，着力实现煤炭产业向安全生产、量的稳定和质的提升“三位一体”绿色转型。加快发展绿色能源产业，促进华润湖坑风电达产，加快推进华润岐岭风电项目、国电湖山风电项目等项目实施落地。实施农网改造升级，提升乡村电网供电质量、可靠性和抵御自然灾害能力，“十四五”期间电网规划投资 5.44 亿元，新建 2 座 110 千伏变电站、2 座 35 千伏变电站，扩建 3 座 110 千伏变电站、5 座 35 千伏变电站，新增变电容量 38.08 万千伏安；新建及改造 10 千伏配变 420 台新增容量 11.6 万千伏安；新建及改造 110 千伏及以下线路 730.4 公里，改造电表 3.74 万户。助力实现“碳达峰、碳中和”目标，探索建立适应我区负荷特点的电力需求响应工作机制。全面摸清全区的地热资源点

和储量，统一规划、合理有序的开发利用，通过对地热资源的开发利用，带动温泉康养产业的发展。加快推进“十四五”电站技改扩容改造项目，逐步形成以棉花滩为主其它水电站配合的水力发电集群，到2025年全区水电装机容量达13万kw以上。

（三）完善市政基础设施建设

畅通城区路网结构，全面完成城区道路“白改黑”，实施书院沿河路工程、寨下至天子温泉道路、书院新城等项目建设，加快推进青年影剧院等地块开发建设。优化城区居住环境，加快“两河一山”项目建设，完善城区慢道系统。有序推进老旧小区改造，加快发展寨下片区、书院片区、礼田片区等居住组团，加强城区商品房、经济适用房、廉租房、安置房等多元化住房供给，完善各居住组团的生活设施配套，满足不同收入阶层需求，为农村人口和外来人口进入城区提供住房保障。强化城区交通体系。进一步强化城区的交通枢纽地位，在城区周边规划增设高速公路互通等交通枢纽，新建区域性客运枢纽站，推进公交优先发展，加快推进新能源汽车充电站、汽车站和公交首末站“三站合一”项目建设。创新城市治理方式，激发社会力量参与城市管理，提升网格化管理水平。有序开展城区垃圾分类工作。稳步推进智慧城市建设。聚焦智慧的交通运输、智慧的产业支撑、智慧的城市管理、智慧的政务服务、智慧的社会服务、智慧的文化传承六大主题的智慧应用系统平台，逐步形成智慧永定信息化体系。

专栏：市政基础设施重点项目

序号	项目名称	总投资（万元）	建设年限	“十四五”投资（万元）
12	合计	637520		424200
一	城市畅通水平提升	105000		91400
(一)	城市道路桥梁工程	83000		71400
1	永定南环路	39000	2021-2025	39000

2	书院沿河大道(适峰线城区过境路段改造)工程	26000	2020-2023	18000
3	城区外环道路改造提升项目	15000	2020-2023	12000
4	永定区卫健局至南部工业园区道路工程	3000	2021-2023	2400
(二)	城区道路支路提升改造	12000		12000
1	城市支路改造工程包	12000	2021-2025	12000
(三)	城市公共停车场	10000		8000
1	永定区停车场	10000	2021-2025	8000
二	城市居住品质提升	309400		180900
(一)	保障房建设	212400		86200
1	寨下片区保障房建设	25000	2021-2025	25000
2	下坑片区改造提升	17400	2019-2023	9200
3	书院片区保障房	30000	2021-2026	20000
4	南门街2号地块3期	20000	2021-2024	20000
5	金凤幼儿园(沙岗)片区开发	120000	2021-2025	12000
(二)	老旧小区改造	97000		94700
1	永定城区老旧小区改造	29000	2020-2025	28500
2	青年影剧院片区改造	68000	2022-2025	66200
三	城市保障能力提升	15120		14600
(一)	供水设施	6500		6500
1	永定区佳源自来水扩建工程	3500	2020-2025	3500
2	永定区城乡供水管网工程	3000		3000
(二)	污水设施	8000		7500
1	永定城区污水处理厂网系统提质增效工程	2000	2021-2023	1500
2	永定污水管网工程	6000	2021-2025	6000
(三)	燃汽、电网改造	620		600
1	LNG气化站技改	500	2021	500
2	市政中压燃气管网工程5公里	120	2021	100

四	城市绿化美化提升	174100		103400
(一)	公园建设	50000		47300
1	动植物园	30000	2021-2025	28000
2	南山公园	8000	2020-2024	7800
3	龙岗森林公园	12000	2021-2025	11500
(二)	滨河绿道建设	107600		39600
1	永定河“一河两岸”四期项目	10000	2021-2025	2000
2	永定区“两河一山”市民休闲建设项目	72000	2017-2022	22000
3	永定区凤山公园环山栈道建设项目	25600	2018-2025	15600
(三)	其它城市绿化	4500		4500
1	其它绿化节点建设	4500	2021-2023	4500
(四)	村镇建设	12000		12000
1	村镇建设	12000	2021-2025	12000
五	其它项目	33900		33900
1	餐厨垃圾处理厂及大件垃圾拆解	18900	2021-2025	18900
2	市民活动中心	15000	2021-2025	15000

(四) 增强水利保障和防灾减灾能力

实施永定水安全保障规划，不断完善防洪安全、供水安全、水生态安全、水利体制机制保障等四大体系。大力推进金丰溪、永定河流域防洪治理工程建设。续建配套改造灌洋中型灌区建设。继续强化防汛保安工作，加快水利信息化、智慧水务建设。继续推进“河长制”和“水生态文明示范区”建设。扎实开展水库除险加固和万里安全生态水系建设。继续实施饮用水源、烟草水源等水源工程建设。落实最严格的水资源管理制度。全力推进城乡供水一体化工程建设。大力加快水利现代化建设。构筑水土保持生态安全屏障，实施水保小流域治理工程。推进城乡洪水预警、山洪灾害防治、城乡防洪排涝等基础设施建设。支持救灾物资储备和救灾能力建设。

设。

专栏：水利基础设施重点项目

序号	代表性项目名称	建设年限	总投资 (万元)	“十四五”规划 投资(万元)
	合计		323138	205600
一	供水保障能力建设工程		183426	145200
(一)	水库工程		68926	53500
1	光坑水库	2022-2025	40000	40000
2	西寨水库	2021-2025	6157	3500
3	堵树坪水库	2021-2025	10465	6000
4	双坑口水库	2021-2025	5804	3000
5	泥溪水库	2021-2025	6500	1000
(二)	灌洋灌区续建配套与现代化改造工程	2021-2025	3000	3000
(三)	永定区城乡供水一体化工程	2020-2025	109700	86900
(四)	水资源节约与保护	2021-2025	1100	1100
(五)	节水型社会建设	2021-2025	700	700
二	防洪提升工程		27300	27300
(一)	汀江防洪工程(二期)永定段	2021-2025	10300	10300
(二)	中小河流治理		15000	15000
(三)	小型水库除险加固	2021-2025	2000	2000
三	主要河湖及区域生态环境治理保护修复工程		111312	32000
(一)	永定河生态保护与修复工程	2021-2025	10000	5000

序号	代表性项目名称	建设年限	总投资 (万元)	“十四五”规划 投资(万元)
(二)	棉花滩水库及入库河流生态保护与修复工程	2021-2025	20000	10000
(三)	水土流失综合治理	2021-2025	4000	4000
(四)	农村水系综合整治	2021-2025	52000	1000
(五)	永定区城区水系综合整治及湖库连通工程	2021-2025	21312	8000
(六)	安全生态水系建设	2021-2025	4000	4000
四	水利信息化		1100	1100

(五) 加快新型基础设施建设

加快 5G 通信网络建设和 IPv6 规模部署，推进建设 5G 基站和 5G 创新应用，加快国动通信装备制造基地项目建设。发展区域大型数据中心，加快中国土楼云谷等项目建设。积极推进区块链服务网络(BSN)城市节点建设，发展“链上政务工程”和产业区块链应用。实施“5G+工业互联网”工程，加快建设一批面向高端装备、有色金属等特定行业的行业级工业互联网平台，推动数字农业、智慧交通、智慧医疗等融合基础设施建设。

四、促进城乡区域协调发展

优化国土空间开发布局，拓展城市发展空间，完善城市功能定位，推动区域经济发展。优化城乡资源配置，进一步优化区域生产力布局，促进城乡融合发展，加快新型城镇化进程。

(一) 统筹城乡产业发展

按照“高素质产业崛起区”的定位，顺应城乡经济不断融合和三次产业联动发展的趋势，统筹城乡发展，充分发挥永定城乡资源优势 and 区位优势，遵循“优一强二增三”的发展思路，做优农业，做强工业，提升服务业。进一步强化支柱产业，倾力培育战略性新兴产业，改造提升传统产业，大力发展现代服务业，积极发展现代农业，努力增强产业核心竞争力和市场适应能力。北部重点发展军民融合、高端装备制造、数字经济、建材等

产业，将北部打造为科技创新产业升级区。南部重点发展工业、贸易、温泉、养生、休闲、度假、旅游等产业，将南部打造为工贸旅游经济区。东部重点发展永定土楼文化旅游产业集群、永定红色旅游产业集群和休闲度假等文旅产业，将东部打造为土楼旅游服务区。西部重点发展文化、旅游、休闲度假、康养、石材等产业，将西部打造为山水生态旅游、石材产业转型升级区。

（二）加快融入龙岩中心城市

按照“一市两区三组团”城市发展格局决策部署，推进以文秀数字产业园为重点高坎组团建设，以数字产业发展带动高陂、坎市向市区融合，以龙岩新机场建设为契机规划建设培丰空港经济区，整体打造龙岩南部科技新城。引导市级部分公共项目落户永定，持续推动市交警考训场搬迁至永定，规划建设市动植物园，争取龙岩大中专院校在永定设立校区，或整体搬迁至永定。扩大“北上”通道建设，加快推进新罗至永定同城大道、龙岩中心城市至土楼景区快速通道以及国道 G319 新罗至龙潭段、莆永高速公路坎市互通等项目前期工作，推动龙岩中心城区到永定区城市轨道交通前期工作。强化中心城区在县域城镇化中的核心作用。通过加强城区宜居性和公共服务水平，改善居住环境品质，营造生活多样性提高城区首位度，形成半小时圈服务周边及区域，降低自下而上城镇化成本，截留异地城镇化人口。到 2025 年，中心城区居住人口达到 14.5 万人以上。把农村居民点纳入统一规划，编制县域村庄布点规划，按照规模适度、合理集聚、梯度缩并和有利于生产生活原则，调整村庄布局，撤并小型村、拆除空心村、缩减自然村，形成梯次合理的农村居住点布局，构建基础设施共享网络。

（三）打造精美靓丽的城市会客厅

按照“集约高效、宜居宜业、山清水秀”的总体要求，依托独特自然生态资源和深厚的客家人文资源，提升文化品质，着力把城区建设成为城市会客厅。实施“南拓北接东连西扩中心提升”工程，往南加快书院、古镇

片区开发建设；往北以高坎组团建设，向龙岩中心城市靠拢；往西完善礼田片区功能配套，开发龙湖文旅康养生态示范区，促进城区、园区、龙湖景区“产、景、城”融合发展；往东规划建设南环路、金丰酒厂至东大道等道路，提升城东通达性。优化城市路网结构，新建一批城市道路，完善“环形+放射状”道路支撑系统，为旅游集散功能的高效发挥提供支撑，将城区打造为宜居宜业宜游的旅游集散中心和龙岩与梅州经济联系带的关键节点。优先发展资源循环利用、土地集约利用项目，释放城区可利用空间，拉大城区空间发展架构，力争到 2025 年城区规划区面积从原有的 12 平方公里拓展至 15.8 平方公里。

（四）推进城乡社会一体化

按照“城乡一体、全面覆盖、低点起步、逐步提高”的思路，以制度创新为动力，健全完善就业、养老、医疗、住房、救助、安全、权益“七大民生保障体系”，扩大覆盖面，提高保障标准，让人民群众实实在在的感受到生活每年都有新改善。建立城乡统一的公共就业服务体系、覆盖城乡的就业创业政策扶持体系和各类就业群体社会保障制度，促进城乡劳动者平等就业。每年新增城镇就业 1500 人，转移农村劳动力 1700 人。不断扩大城乡居民参保范围，提高保障水平，城乡居民养老保险全覆盖，逐步形成城乡居民养老保险、城镇职工基本养老保险相衔接的养老保障体系。整合现有医保、新农合和医疗救助制度为一体的统筹城乡、覆盖全民的大医保格局，实现全区城乡居民人人有医疗保障。完善以货币直补为特点的保障机制，解决包括“城中村”居民和进城务工人员在内的城市低收入家庭住房困难；逐步解决农村低收入家庭住房困难。进一步提高城乡最低生活保障水平、临时救助水平和提高护理型“特困”对象集中供养率。以就业促救助，加快解决有就业能力和就业愿望的残疾人就业问题。建立完善教育预防机制、社会矛盾调处机制、社会治安综合治理机制、安全生产和应急管理机制，为城乡居民提供和谐有序的生产生活环境。进一步落实好基层民主管理制度，不断拓宽群众意愿诉求渠道。

（五）推进城乡生态建设一体化

按照“建设资源节约型、环境友好型社会”的要求，统筹城乡生态环境建设，大力实施“生态永定”建设工程。推进城区工业布局结构调整，加快推进中心城区“退二进三”工作。规划以城区、镇区为重点，开展城镇园林绿化、美化工程建设。进一步提升城市形象和景观风貌，为居民提供贴近生活的绿化游憩场所，提高城市的公园绿地率，初步构筑城市绿地系统框架，使得居民出行 2km 以内可达城市公园，出行 500m 以内可达居住区公园，出行 300m 以内可达居住小区公园。围绕推进城市现代化，加快城市基础设施建设和功能配套完善，快速拓展城市框架，提升城市公共服务功能，改善城市人居环境。大力改善农村人居环境，切实推进以“六清六建”为核心内容的农村环境综合整治，积极推进“绿盈乡村”建设。

五、大力推进乡村振兴

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，聚力实现“五大振兴”，全面加快实力提升、产业升级、乡村建设、环境优化、民生改善进程，推动巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴战略有效衔接。

（一）巩固脱贫攻坚成效

建立农村低收入人口帮扶机制，保持财政投入力度总体稳定，持续推进贫困乡（村）发展。健全完善防止返贫的监测预警机制和帮扶机制，推动特色产业可持续发展，动员更大社会力量参与扶贫。健全兜底保障体系，做好脱贫人口稳岗就业，确保脱贫人口不因病因灾返贫致贫。加大医疗教育安居保障力度，优先为妇幼、老人、残疾人等重点人群开展健康教育和慢性病综合防治服务。实施乡村教师支持计划、农村紧缺教师“代偿学费”计划。鼓励设立贫困乡村优秀教师奖励基金，引导和鼓励群团组织和各类社会助学奖学机构，开展农村贫困学生助学帮扶活动，阻断贫困代际传递。优先对边远偏僻、生活条件恶劣、地质灾害点频发的贫困村实施造福工程搬迁，做到应搬尽搬。把安全民居工程与灾后重建、美丽乡村建设相结合，

完善安置区配套公共服务设施建设，强化搬迁后的产业发展和转移就业服务，确保搬迁一户，稳定脱贫一户。乡村振兴的资金项目优先向贫困村和贫困人口倾斜，优先向革命基点村倾斜。规范宅基地审批管理流程，建立区主导、乡镇主责、村级主体的宅基地管理机制。加强宅基地用地建房管控，在做好村庄分类的基础上，实施“多规合一”的实用性村庄规划，严格控制新增宅基地占用农用地，通过安排新增建设用地计划指标、村庄整治、废旧宅基地腾退等多种方式，增加宅基地空间，满足农户的建房需求。

（二）提升发展特色优势产业

立足永定实际，注重地方特色，围绕农业农村产业兴旺，大力推进农业产业“双培育”工程，着力培育农业品牌、龙头企业和支柱产业，因地制宜发展农业特色产业，构筑特色现代农业发展体系。加快推进“一村一品”建设，提升发展蔬菜、果、茶、林竹、烟草、畜牧、渔、药材、花卉苗木、蜂蜜等十大重点产业发展，大力推进农业领域清洁能源利用，以电烤烟、电制茶等电能替代项目的实施。着力扶持红柿品种改良、六月红芋提纯复壮，蜜柚、茶叶标准化栽培，中药材增量增效；百香果、养蜂、食用菌、花卉、苗木、特色畜禽、林下经济的标准化种养及新品种示范；实施“三个万亩”果业工程，努力打造现代农业示范园，大力推进农业领域新能源建设，如电制茶、电烤房等电能替代项目的实施。培育壮大特色优势产品，完善建设名贵中草药材、生态果蔬、珍贵花卉苗木、丰产毛竹林、烟草、龙湖生态休闲渔业、特种养殖等一批现代农业示范基地，全力打造“百亩园、千亩片、万亩带”、“万头、十万只（羽）”的规模化种养殖产业带。充分发挥富硒资源优势，以我区列入全省十个富硒县区为契机，加快开发富硒农产品，扶持在虎岗、高陂、坎市、培丰、抚市、龙潭、下洋、高头、洪山、峰市、仙师等 11 个乡镇发展富硒农业产业，打造 5 个以上富硒健康产品。

（三）建设生态宜居美丽乡村

围绕生态宜居，高水平推进农村人居环境整治，深入实施“一革命四

行动”，加强农村突出环境问题综合治理，继续推进“家园清洁行动”和清洁工程，提升农村人居环境水平和生态质量，全面提升农村人居环境质量。加强村庄规划，深入实施新房美化、裸房装修、老房修缮、违建拆除、搭盖清理，继续开展“两治一拆”，促进村容村貌改观。推行乡村垃圾分类处理，健全城乡一体化处理体系和村庄保洁制度。按照“亮点纷呈、连点成线、连线成珠、辐射周边”的思路推进乡村振兴试点村及示范带建设，在“千村整治、百村示范”美丽乡村工程基础上，推进省级、市级、区级乡村振兴村建设试点，集中打造“示范带”典型。优化村庄布局，有序开展村庄撤并，引导农民向新型农村社区集中居住。加强文化守护，保护好具有浓郁客风古韵的传统村落，守护好生态环境、自然景观、传统民居、历史建筑、古树名木等人文景观，发展乡村旅游。结合全域旅游的发展，重点打造高陂镇西陂村、陈东乡岩太村、湖坑镇南江村等三个市级乡村旅游示范村，将示范村建设成为红色文化、生态文明和客家文化建设成果展示窗口；围绕“一村一品”、“产业强镇”实施乡村振兴，合理开发利用乡村民俗文化资源，以文化创意创新作为乡村旅游亮点，培育一批特色旅游村、农旅融合示范点。

（四）繁荣发展乡村文化

以社会主义核心价值观为引领，激发乡村文化新活力、推动乡村文化振兴，深入挖掘客家文化、红色文化、乡村文化、土楼文化、侨台文化、乡贤文化，打造文化乡村，培育文明乡风、良好家风和淳朴民风。开展道德模范、好人好事评选，推动培育崇德向善、争做好人的文明乡风。推动移风易俗，组织村民制定修订村规民约。积极推进殡葬改革移风易俗。加强乡村学校少年宫建设，力争至2025年全区乡村学校少年宫覆盖率达到90%以上。依托传统节日和湖坑作大福、抚市走古事、坎市打新婚、陈东四月八等民俗活动，深入挖掘优秀客家家风家训文化。重视红色资源的挖掘、保护和利用，切实加强红色文化建设。完善乡镇（街道）综合文化站和村（居）文化活动中心建设，规划建设城区“土楼书吧”，辐射带动全区建设

书香永定。扎实推进区文化馆、图书馆建设，促进区、乡文化资源互通共享。加强乡村广播电视传输覆盖网络建设。村综合文化服务中心实现全覆盖。丰富乡村文体生活，组织区土楼艺术团等红色文艺轻骑兵队伍，深入乡村巡回演出。广泛开展村（居）篮球赛、广场舞赛等参与度高的群众体育活动，丰富群众体育生活。

（五）完善现代乡村治理体系

着力构建以党的基层组织为核心，坚持自治、法治、德治相结合，激发乡村各类组织活力，推进乡村治理体系和治理能力现代化，打造共建共治共享的现代社会治理格局。加强基层组织建设，强化基层党组织领导核心地位，全面实行村两委主干“一肩挑”。加大农村干部学历教育和后备力量梯次培养力度，加强村主干储备人才培养，提高村干部综合素质和致富带富能力。开展村企共建、跨村联建、村社共建等活动，扶持村级集体经济发展，增加集体收入，提高村级组织自我保障能力。深化村民自治实践。推进乡村法治建设，加大农村普法力度，推进法律援助工作站规范化，完善各乡镇（街道）法律援助站点的设置，不断拓宽法律援助工作渠道。推进平安乡村建设，深化平安区乡村三级联创。加快乡村综治中心和网格化服务管理中心规范化建设，推进“雪亮工程”视频监控向乡村延伸并联网运用，实现数据收集、社会力量群防群治等功能。

（六）加快补齐农村民生短板

不断补齐农村社会民生短板，全面保障和改善民生水平，让农民群众有更多实实在在的获得感、幸福感。加快农村交通基础设施互联互通，全面推进“四好农村路”建设，加快农村公路改造升级，推动农村公路枢纽的互通联结。每年创建示范路300公里以上，至2025年完成创建1500公里以上。加快推进“旅游路、产业路、资源路、窄路面”扩宽改造建设，有序推进通行政村道路（四级公路双车道）晋级建设。按照“多站合一、一站多能”的思路加快乡镇综合运输服务站建设，至2025年建成公交首末站1个、港湾式客运站2个、乡镇综合运输服务站2个，支持对已建成

的农村客运站进行提升改建。鼓励发展镇村公交，促进城乡公交与城市公交的紧密对接。到 2022 年具备条件的建制村通客车比例达到 100%。完善农村水利设施建设。加快推进城乡供水一体化建设，巩固提升农村饮水安全保障水平，千吨万人以上规模水厂覆盖人口比例不断提高。优化完善农村电网架构，全面提升电力供应能力和质量，缩小城乡电力服务差距，到 2025 年建成结构合理、技术先进、安全可靠、智能高效的现代农村电网，大力推进乡村电气化建设。推动供气设施向农村延伸，形成以电网为基础，与天然气管网、热力电网等互补衔接、协同转化的能源设施网络体系，开展绿色能源示范村镇、可再生能源集中供热等重大工程建设。加强农村宽带应用基础设施建设，推动农村光纤网络深度覆盖和速率提升，加快推动 4G、5G 网络布局和商用发展。增加农村防灾减灾救灾公共基础设施建设的投入，消除农村相关体系建设滞后造成的灾害隐患。推动优质教育资源向农村倾斜，继续实施城乡优质中小学带动邻近薄弱中小学“名校带动工程 155 计划”。加强医疗队伍建设，鼓励乡镇卫生院临床医生注册全科诊疗项目。每年安排一定资金，用于基层医疗卫生机构建设及配齐必要的医疗设备，力争到 2025 年实现基层医疗卫生诊疗技术水平全面提升。加大区域性养老中心建设力度，拓展提升已建成养老设施服务功能，全面提升养老服务质量。实施惠民殡葬，生态节地安葬设施，实现乡村全覆盖。

六、巩固提升生态文明建设

深入践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，以可持续发展为核心，以人与自然和谐共生为主线，全力改善生态环境质量、推动绿色发展，通过体制和管理创新，大力发展生态经济、保护生态环境、培育生态文化、倡导绿色生产生活方式。健全生态文明制度体系建设，深入推进国家生态文明试验区建设，高质量打造生态文明建设永定样板。

（一）建立健全生态文明制度体系

加快构建严密、系统、完整的制度体系。建立健全源头严防的制度体系。进一步健全自然资源资产产权制度、管理制度，统筹推进自然资源资

产产权制度改革，完善自然资源监管体制，加快建立自然资源统一调查、评价、监测等制度。实行最严格的耕地保护制度，不得随意改变土地用途。建立健全过程严管的制度体系。实施资源有偿使用制度，健全完善资源税、环保税等税收体系，逐步将资源税扩展到占用各种自然生态空间。实行生态补偿制度，按照“谁受益、谁补偿”的原则，建立吸引社会资本投入生态环境保护的市场化制度。建立资源环境承载能力监测预警机制，根据永定区自然条件确定一个资源环境承载能力的红线，建立预警机制。开展国土绿化行动，加强环境保护、自然资源管控、节能减排等约束性指标管理。推进生态环境监管和环境执法体制改革，深化生态环境资源保护行政执法与刑事司法无缝衔接机制。建立健全后果严惩的制度体系。深化各乡镇（街道）党政领导生态环境保护目标责任制度，完善生态文明建设目标评价考核制度，加强领导干部自然资源资产离任审计，实行生态环境损害责任终生追究制。实行生态环境损害赔偿制度，针对企业和个人违反法律法规、造成生态环境严重破坏的，依法依规追究责任。完善资产确权登记系统，加快推进自然资源调查成果收集整理等基础性工作，摸清各类自然资源生态空间的权属、位置、面积等信息，建立自然资源与地理空间基础数据库。探索以不动产统一登记为基础，建立统一的自然资源资产登记平台。

（二）完善主体功能区规划

以编制国土空间规划为契机，明确永定区居住区、工业区、城市建成区、农村居住区、基本农田以及林地、湿地等生态空间的边界。统筹把握“三条控制线”。作为“一市两区”的新成员，结合规划修编，将生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等三条控制线作为城镇化不可逾越的红线，科学划定控制线，进一步确定永定区三条控制线的总体格局和重点区域，为加快融入龙岩中心城区提供科学规划保障。把龙湖打造成为生态文明实践基地，加强龙湖水利风景区及其毗邻王寿山国家森林公园良好生态资源的保护，完成规划修编，加快推进大型项目，着力打造成集文化、旅游、休闲度假、养老、商住为一体的生态文明实践基地。

（三）大力发展绿色低碳经济

贯彻新发展理念，贯彻绿色发展理念，推动产业转型升级。推动生猪养殖走规模化、集团化道路，加快推进温氏、哈客等现代农业龙头企业发展壮大，促进生猪养殖规模化、集团化发展，将规模化养殖出栏比例提高至70%。推动农业发展走品牌化道路。做强土楼农业公司，提高“土楼”牌农产品知名度，提升农产品附加值，引领全区农产品发展。推动煤矿产业转型升级发展。完善并严格执行支持煤炭企业转型发展措施，持续开展供给侧结构性改革，推动煤炭企业转型发展。提高水泥、石材产业附加值。水泥产业方面，延伸水泥产业链条，促进三大水泥企业生产“减水剂”等下游产品，提升产品附加值。石材产业方面，加快推进“永定红”石材循环经济产业园建设，进一步完善园区基础设施建设，加大“引石入永”力度，推动石材精深加工，促进石材从卖荒料向卖产品、卖工艺品转型升级，走“红色石材、绿色发展”路子。抢抓新基建契机，大力发展5G、数据中心、人工智能等新兴产业。加快推进高坎组团文秀数字产业园开发建设，推动中国土楼云谷、国动通信产业南方基地等重点项目建设，引进一批大数据中心、智能制造等上下游企业。延伸光电信息产业链条，推动光电信息产业发展壮大，着力引进一批竞争力强、技术含量高、产业链长的线材线缆项目，推动光电信息产业集聚发展。

（四）切实提高生态环境质量

坚持问题导向，加强环境治理，让永定的天更蓝、水更清、山更绿。以打好蓝天保卫战为契机，强化节能减排降碳，加快水泥厂、机砖厂、建材厂等重点企业技改升级，加强排放监测力度，严格控制工业废气排放和能源消耗，SO₂、CO₂、COD、氮氧化物等均达标排放。加强城市扬尘污染防治，深入防治机动车尾气污染，控制油烟污染。以开展河（湖）长制工作为抓手，开展河湖重点治理工程，实施流域水环境综合治理工程，实施汀江—韩江流域生态补偿项目，统筹推进永定河、金丰溪等重点流域治理，完善水利设施体系。乡镇污水处理厂、垃圾中转站全面投入运行，稳定达

标排放。健全生态工程修复机制，大力实施环境污染治理、生物多样性保护、农地生态功能提升、矿山治理和生态修复等重点工程，降低环境污染，积极开展水土流失治理。做大做强矿业经济，结合废弃矿山生态修复治理，精心策划“治理工程包”，科学、合理、有序综合利用废弃的煤矸、废石、尾矿等矿业固体废物，发挥机制砂等产业项目。执行最严格的耕地保护制度，开展土壤污染整治，对受污染土壤的进行修复，重点治理重金属、有机污染物。加强农业面源污染治理，推进化肥、农药、农膜以及畜禽养殖废弃物无害化处理。全面实行垃圾分类，加强危险废弃物的监管，促进工业固废减量化和综合利用。推进“安静小区”建设，落实好学校、医院等敏感区域降噪措施，加强噪声源监管，对区域环境噪声、交通噪声、社会生活噪声、建筑施工噪声、工业噪声，采取综合整治污染控制。

（五）加强生态文化建设

积极开展群众基础性生态科普教育活动，普及生态文明知识，培育生态文明道德，提升公众生态文明素质，树立科学、文明的生态观念，形成生态文明社会新风尚。加强世界文化遗产、森林公园以及自然保护区、生态文明教育基地、风景名胜区等建设和管理，打造承载生态文化的重要平台。坚持抓早抓小，积极向中小学生宣传讲文明、讲卫生的重要性。把生态文明的内容充分融入日常课堂教学和思想政治教育工作中，定期组织一些与环保相关的公益活动。以村（居）为主体，定期组织群众学习与生态文明建设相关的政策、制度、法律法规，举办讲座普及生态文明知识，组织群众参与环境保护公益劳动。积极推行绿色办公、无纸化办公，提高机关办公设备节能效果，建立健全政府绿色采购制度。引导企业树立生态环保理念，采用保护生态、清洁生产的工艺流程，使用绿色原料，生产绿色产品，减少资源能源消耗及废弃物排放。

（六）加快森林永定建设

加强森林资源培育，持续推进造林绿化，推进由以增加森林面积为主向提质增效转变，实施松林改造 17.11 万亩（其中 2021 年 2.43 万亩），

提高森林资源总体质量。加快木材战略储备基地建设。加快树种结构调整，大种乡土阔叶树、珍贵树种。实施封山育林工程，强化“三线林”和饮用水源区等重点区位的封山育林和管护。实施森林抚育工程，优化森林结构，增加森林资源，有效提高林地生产力。推进生物防火林带建设，合理配置生物防火林带布局。突出森林生态保护，严格实行林地定额管理和用途管制制度。强化天然林保护，全面停止天然林商业性采伐。强化名木古树保护和养护复壮及生态文化工作。强化林业“三防”工作，加强森林火灾、松材线虫病和林业有害生物预警监测，全面提升灾害防控能力和水平。加大林业执法力度，严厉打击非法占用林地、加大措施制止、查处乱埋乱葬行为、私挖滥采树桩树根及野生植物、乱砍滥伐林木、乱捕滥猎野生动物等行为。推进生物多样性保护，加强濒危珍稀野生动植物保护，加强自然保护区（小区）和湿地保护工作。强化水源工程建设，加强永定城区饮用水源建设，推进龙寨、淑雅溪水库连通工程，建设光坑水库，滚动实施淑雅溪水库、下黄水库、堵树坪水库、西寨水库等4个烟草水源工程建设。

七、全面保障和改善民生福祉

坚持以人民为中心，构建优质均衡的公共服务体系，推动高质量就业创业，促进教育优质化发展，完善医疗、养老服务体系，促进健康养老，推动体育事业发展，提高城乡居民收入，强化社会保障兜底功能。

（一）完善人力资源服务体系

——**健全人才工作政策体系**。围绕经济社会发展大局，以高层次和高技能人才为重点，以专业技术人才为支撑，进一步深化专业技术职称改革，不断健全完善人才服务和评价体系，努力培养造就一支规模较大、素质较优的人才队伍。发挥人才交流平台作用，组织做好人才对接交流和招聘活动。强化和规范人力资源市场行为，支持鼓励社会力量参与流动性人力资源市场建设，促进人力资源市场繁荣发展。

——**加强高技能人才培养**。结合我区产业格局，主动服务产业转型升级，开展企业新型学徒制培训，采取“企校双制、工学一体”的培养模式，

由企业、技工院校、职业院校、职业培训机构、企业培训中心等教育培训机构采取企校双师带徒、工学交替培养等模式，共同培养学徒。组织优秀技能人才参加“龙岩工匠”、职业技能竞赛、技能大师工作室评选活动。不断畅通技术工人成长成才通道，探索开展职业技能精准培训模式，精准对接重点产业、重点企业对技能人才的需求。贯彻落实企业工程系列技能人才和专业技术职务“双贯通”改革。

——**加强高级管理和科技人才的培养。**实行人才供给侧改革，放权于企业用人。按照市场规律实行宏观管理，要把人才发展的着力点转换到以企业用人为主体的主体，向用人单位放权。同时大力引进市场化职业经理人，按市场化用人管理及待遇执行。加大企业人才培养力度。实行挂职培养制度。协调上级向市、省、央企等企业互派各类人才挂职。加大选送管理和科技人才到各知名高校培训学习力度或聘请知名专业教授或专家到永定举办培训班。制定党政机关与企业交流任职、创业制度。打通行政事业单位与企业任职的通道，实行“一企一策”，薪酬体制及标准与市场接轨，以调动人才的积极性，吸引更多的社会人才和行政事业单位人才进入到永定国企发展主战场。

——**积极引进高层次人才。**通过深入实施人才强区战略，以产业、事业发展对人才需求为重点，有计划、有针对性培养引进高层次人才。贯彻落实高层次人才引进培养办法及人才工作政策，贯彻落实紧缺急需人才指导目录，引进一批事业发展急需紧缺人才。认真落实本土人才培养使用办法，激发本地优秀人才活力，更大力度留住本地人才，防止人才过分流失。

——**加强事业单位人员管理。**建立健全以岗位为基础的聘用考核管理机制，实现事业单位岗位管理工作的科学化、规范化、制度化。通过实施岗位聘用动态管理制度，实现事业单位“按需设岗、竞聘上岗、按岗聘用、合同管理”。打破岗位聘用“终身制”，建立灵活的“岗位能上能下、人员能进能出、待遇能高能低”的用人机制。健全事业单位公开招聘和交流调配制度，积极采取更加灵活方式为我区教育卫生、脱贫攻坚、乡村振兴

等基层一线事业补充力量。进一步规范人员交流调配管理制度，促进事业单位工作人员合理有序流动。

（二）促进更高质量就业创业

——**完善就业创业政策体系**。不断完善新时期就业创业政策体系，充分宣传政府促进就业、稳定就业的政策法规和工作成效。规范使用就业补助资金，提高资金使用效益，把保障就业政策落实作为资金支出主要渠道。

——**促进创业带动就业**。持续推进“双创”，优化创业环境，全面落实创业扶持政策。深入挖掘区域优势，提升创业大本营孵化功能。继续实施支持和促进重点群体创业，落实创业担保贷款和一次性创业扶持补贴。健全创业培训体系，构建创业服务体系，完善创业项目资源库。大力宣传创业典型案例，带动更多人群返乡创业。

——**抓好企业用工服务**。加强人力资源市场建设力度，建设服务型人才驿站，持续拓展引进更多人力资源服务机构入驻，全力打造集高、中、低端人才为一体的人力资源市场。引导企业改善用工环境，推行返乡就业工程，促进具有工作经验和技能水平的外出务工人员返乡就业。拓宽区域劳务协作渠道，与劳动力资源丰富地区主动对接。

——**推进重点群体就业**。继续实施高校毕业生就业促进计划和创业引领计划，引导鼓励高校毕业生到基层、中小微企业就业。贯彻实施“三支一扶”计划，加强离校未就业高校毕业生实名制管理。切实做好就业扶贫工作，加大建档立卡贫困劳动力就业技能培训力度，多渠道促进就业。完善就业援助长效机制，对城镇登记失业人员、退役军人、随军家属、残疾人等重点群体实施分类帮扶和实名制动态管理，确保零就业家庭、有劳动能力的成员均处于失业状态的低保家庭至少有一人稳定就业。

（三）健全居民社会保障体系

——**积极扩大养老保险覆盖面**。贯彻落实“全覆盖、保基本、多层次、可持续”的方针，继续推进“全民参保计划”，引导城乡居民参加企业职工基本养老保险，全力帮扶贫困人员参保。逐步提升养老保险待遇水平，完

善城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金。继续落实养老保险制度改革，健全养老保险转移接续办法。

——**完善失业保险保障体系**。做好失业保险扩面征缴，强化失业保险在预防失业、稳定就业和促进就业的功能。按照“全市统筹、核定收支、全额缴拨、超收奖励、短收不补”失业保险管理体制，开展对失业保险经办机构内部控制运行检查，提高基金抗风险能力和使用效率。落实失业保险基金支持企业稳定岗位补贴和失业保险参保职工享受技能提升补贴政策。建立失业保险金同物价挂钩联动机制。

——**构建和谐劳动关系**。健全协调劳动关系三方协调机制和能力建设，深入开展劳动关系和谐企业、工业园区、街道乡镇创建活动。加强劳动保障监察执法，深入推进“无欠薪项目部”活动，继续严厉打击非法使用童工、劳动力市场秩序违法违规和拖欠农民工工资等行为，切实维护劳动者合法权益。加强劳动人事争议调解仲裁机构实体化建设，提高劳动人事争议案件处理质量，规范案件处理程序，建立健全企业争议预防调解工作机制，推进乡镇（街道）基层劳动人事争议调解专业化、规范化建设。

——**完善民生保障体系**。推动社会救助等民生保障工作全面发展，促进社会救助保障水平与经济社会发展同步增长，各项救助政策配套齐全，衔接顺畅，覆盖所有的困难群众，保障人人享有高质量的基本生活保障。大力发展社会福利和慈善事业，完善以养老服务体系为主干、以儿童福利、残障群体照料为主要内容的社会福利体系，不断提高全社会的福利供给水平，在福利服务项目和产品供给上，满足不同群众的多样化、多层次的需求。按照党中央、国务院《关于改革完善社会救助制度的意见》要求，以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充，建立健全分层分类的社会救助制度。认真贯彻好新出台的《福建省临时救助工作规范》，全面落实分类分档分级救助，建立备用金制度的乡镇（街道）达100%，充分发挥临时救助资金“救急难”作用。

——**完善城乡居民公共服务网络**。加快建设各类民政公共服务设施建立主体多元、布局合理、功能完善、方便快捷符合基本公共服务均等化要求的民政公共服务体系，健全专业化、社会化和市场化的运作模式，基本满足不同层次群众的服务需求。建立多元、多层、多样的社会服务网络，居（村）民自治充满活力，群众自治组织和各类社会组织规范发展，专业社会工作人才队伍逐步扩大，努力实现政府、基层群众自治组织、各类社会组织之间的良性互动。深入推进基层社会治理体系治理能力，加强社会组织信用建设，积极推进守信激励和失信惩戒机制。完善“双随机一公开”制度，有效提高对社会组织的执法监管效率。继续加大力度做好打击整治非法社会组织工作，引导社会组织正向发展。

——**构建多层次养老服务设施**。统筹考虑全区老年人口数量和养老市场需求，做好养老机构的规划布局工作，构建多层次养老服务需求。扎实推进养老服务投资工程包，继续努力向上级争取居家社区养老服务照料中心、农村幸福院、居家养老服务站及农村敬老院提升拓展等项目。加快乡镇敬老院社会化、规模化、标准化、连锁化运营进程，积极打造农村机构养老服务品牌。大力探索旅居养老模式，力争打造试点。深化医养融合。切实加强和卫健、医保等部门的紧密配合，推进医疗机构和养老机构合作共建。扎实做好“互联网+养老”监管工作，不断满足多层次养老服务需求。持续发力加强养老服务运行管理。做好乡镇敬老院、照料中心和农村幸福院星级评定工作，促进养老服务设施和养老机构的规范化、标准化建设。继续推动专业化服务组织承接养老服务设施。推动新建公益性公墓进程，完成殡葬事业发展规划任务，拓宽殡葬惠民政策力度。

（四）健全教育质量保障体系

深入实施教育强区战略，改善办学条件，加大教师队伍培养，推动优质教育资源均衡发展，努力实现幼有善育、学有优教。

——**加快学前教育建设步伐**。优化学前教育布局，将幼儿园建设纳入城乡公共服务设施配套建设规划，科学预测学前教育学位供求情况，优化幼

儿园规划布局。严格执行“新建小区配套幼儿园要与小区同步规划、同步建设、同步交付使用”的规定。着力抓好城区和乡镇中心园、小学附设幼儿园建设，盘活机关、企事业单位停办、闲置的学前教育资源。“十四五”期间，新建改扩建仙师中心（移民）幼儿园等 21 所公办幼儿园，新增学位 6480 个。积极引导扶持民办幼儿园提供普惠性服务，努力构建以普惠性幼儿园为主体，广覆盖、保基本、促均衡、高质量的学前教育公共服务体系。建立公办幼儿园独立建制管理，健全完善科学的幼儿园教育评价体系，全面提高幼儿在园学习和生活质量。

——**推进义务教育高水平发展**。推进城乡义务教育一体化改革发展，进一步缩小城乡、区域教育差距，巩固、提升国家级“义务教育发展基本均衡区”发展水平。开展“义务教育管理标准化学校”建设与评估。建立“老百姓身边好学校”评价机制，力争到 2025 年 80% 的义务教育学校成为“老百姓身边好学校”。根据新型城镇化和户籍制度改革新形势，同步规划、配套建设中小学校，扩充城镇教育资源，增加教育储备。实施城区、集镇学校扩容工程，保障学生就近接受义务教育。实施农村小规模学校调整改造计划，推进农村教学点标准化建设。到 2025 年，农村寄宿制学校都有合格的学生宿舍、食堂、厕所、澡堂。

——**高质量发展普通高中**。全面改善高中办学条件，优化普通高中布局，适度调整普通高中办学规模，提高办学效益。到 2025 年高中阶段教育毛入学率达 98% 以上。重点办大办强永定一中，推进城关中学创建省一级达标高中，改善坎市中学、侨育中学等农村普通高中办学条件，全面提高全区普通高中教育教学水平，优质高中就读比例达到 100%。推动高中多样化特色发展，规范普通高中管理，实施高中多样化特色发展计划，创新人才培养模式，积极争创省级课程改革基地。深入开展新高考改革，健全学生选课走班制、综合素质评价体系和学生生涯规划指导体系，满足不同潜质学生的发展需求。到 2025 年，力争建成 1 个以上省级课程改革基地、1 所特色高中。

——**提升特殊教育办学水平**。进一步完善特殊教育体系，建立健全残疾儿童筛查、鉴定及教育安置的有效方式，实行“一人一案”，让每位残疾儿童都能接受合适教育。推进特殊教育向学前和高中阶段“两头延伸”，实施残疾儿童少年学前至高中阶段15年免费教育。

——**大力发展终身教育事业**。积极推动“互联网+教育”发展，大力发展成人继续教育、在线开放教育，拓展社区教育、扩大社会培训、办好老年互联网教育。推动永定电大转型更名为永定开放大学，把永定开放大学建设成为区域终身教育、在线教育、灵活教育的主要平台，成为服务区域全面终身学习的重要力量和技能社会的有力支撑。充分利用客家家训馆、科技馆、图书馆、文化馆等平台，开展社会公益性教育。积极发展社会培训，鼓励个人通过多种形式和渠道参与终身学习。进一步完善老年教育设施和场所，支持老年大学(学校)建设，满足老年人就地、就近学习需要，到2025年，全社会老年人入学率达35%。开展形式多样、群众喜闻乐见的科学文化教育和精神文明教育，提高社区文明水平。

——**特色发展现代职业教育**。扩大职业教育办学规模，支持职校创建省示范性现代中等职业学校。推进专业设置与产业发展相结合，增强职校吸引力。加快推进永定职业学校新校区建设进度，积极协调市级护理学院落户永定，探索打造以护理为特色，以幼师、旅游人才培养等为基础的大专院校人才培养体系。完善职业教育考试招生制度，建立中职学校与普通高中统一的高中阶段招生平台。继续做好中职学校学业水平考试工作，努力打造“中职—高职—应用型本科”的成长平台。健全校企协同育人机制，推动学校把实训实习基地建在企业，企业把人才培养和培训基地建在学校；探索校中厂、厂中校等校企一体化的合作形式。积极开展校企联合招生、联合培养、一体化育人的现代学徒制试点。积极构建以职校为基础、企业为主体、区职教中心为支撑的职业培训体系，全面开展职业培训和资格鉴定工作。

——**推动教育产业发展**。执行龙岩市国土空间规划，加快编制科教城

规划，积极承接市级教育资源转移，主动策划闽大分校、技师学院分校等公共服务设施和科研院所向永定区布局，探索与对口支援单位国家文旅部和福州大学联合创办旅游学院。以省委党校在永定设立干部培训基地为契机，深入挖掘永定区红色文化、客家文化、廉政文化等教学资源，打造特色鲜明的干部教育培训模式，将中央红色交通线打造成思政教育基地和忠诚信仰主题教育基地。充分利用民间资本，大力发展民办教育，主动对名校在永定建立分校，加快侨荣职专迁建，建设永定职业技术学院，发展教育产业，加快推动城区聚集人口。

（五）推进“健康永定”建设

——**提升医疗保障水平。**深化紧密型医共体建设，推进总医院“五统一”改革，统一区域医保打包总额的管理，统一区、乡医疗机构药品、耗材、设施设备采购、管理，统一区、乡医疗机构各类质量管理，统一区、乡医疗机构信息化建设及管理，统一区、乡医疗机构经费管理。充分发挥对口支援单位的资源优势，加快推进福能矿山医院和培丰医院合作共建医共体项目。推进总医院业务管理，以制度管人管事，有效抓实人事、财务、业务、基本公共卫生、绩效、医保基金、村卫生所等7个方面的管理工作。不断优化提升医疗机构硬件建设，进一步做强永定区医院，加快实施永定区医院门诊综合楼项目。加强中医药服务机构建设，提升全区中医诊疗水平。实施区疾控中心综合服务能力提升项目，规范国家、省、市职业病防治工作，不断健全职业病防治体系，改建区疾控中心职业病危害检验室，推进职业病检验检测提升能力建设工程。实施仙师、陈东、古竹、龙潭、虎岗、合溪等乡镇卫生院整体迁建项目，配备配齐基层常见病、多发病的诊疗设备，落实基层医疗机构基本药物绩效考核制度，降低群众看病就医用药负担，实现医疗服务能力的持续提升。

——**传承和创新中医药发展。**坚持中西医并重，以区中医院为依托，强化中医药人才培养，通过组织开展培训、进修与对口支援等形式，带动提升全区医疗机构中医药诊疗能力；强化中医科室创建工作，到2022年，

力争实现全区基层医疗卫生机构中医馆建设覆盖率达 100%。

——**健全公共卫生服务体系**。按照上级疾病预防控制体系改革要求，稳步推进各项改革任务，不断强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能。加大公共卫生事业投入，强化公共卫生人才队伍建设，推进区疾病预防控制中心大楼改建项目、职业病危害检验检测能力提升建设工程，不断改善疾控基础条件。建立完善妇幼健康服务体系，保障公平可及的优质妇幼健康服务，到 2025 年，严格控制孕产妇死亡率，严禁发生可避免孕产妇死亡，婴儿死亡率 $\leq 5\%$ ，5 岁以下儿童死亡率 $\leq 7\%$ 。

——**促进全民健身运动**。全力加强全民健身公共服务体系建设，推动群众体育向纵深发展，将我区打造成功能明确、网络健全、城乡一体、惠及全民、与全面建成小康社会相适应的全民运动健身模范区。着力加快龙湖水上运动中心、体育中心、凤山公园环山栈道等文体项目建设，推进峰市镇特色体育小镇建设。大力开展全民健身百村行活动等群众喜闻乐见，受众面广的健身活动。

——**打造永定特色赛事**。持续办好“四大杯”篮球赛，提升品牌效应，推动“和谐杯”篮球赛两岸篮球交流平台作用。继续办好土楼国际马拉松赛等群众体育赛事，全国 CESS 超级越野摩托车耐力联赛四大赛事基地之一的永定站—土楼国际摩托车越野耐力赛。

（六）加强青年妇女儿童权益保护

——**促进青年全面发展**。深入贯彻落实《中长期青年发展规划（2016—2025 年）》和《福建省中长期青年发展规划（2018—2025 年）》及党和国家有关政策法规，重点实施青年马克思主义者培养工程、青年社会主义核心价值观培养工程、青年体质健康提升工程、青年就业见习计划、青年文化精品工程、青年网络文明发展工程、青年志愿者行动、青年民族团结进步促进工程、台港澳青少年交流工程、青少年事务社会工作专业人才培养建设工程等十大重点项目。推进永定区青少年宫建设。

——**促进妇女全面发展**。实施妇女发展纲要。保障妇女平等获得就学、

就业、社会保障、婚姻财产和参与社会事务等权利和机会。完善并落实促进妇女创业就业政策，加大选拔配备女干部工作力度，扩大妇女乳腺癌宫颈癌检查覆盖范围，加强反家庭暴力经常性工作。加大疫情防控常态化工作中特殊困难妇女的保障力度，制定和落实重大公共事件中加强妇女特殊保护的相关政策措施。

——**关爱未成年人健康成长。**实施儿童发展纲要。强化对未成年人生存权、发展权、受保护权、参与权的依法保障和社会责任。完善未成年人监护制度，健全未成年人保护与服务体系。大力发展3岁以下婴幼儿照护服务，深入实施母婴安全行动计划，进一步健全农村留守儿童和困境儿童关爱服务体系，加强未成年人救助和心理健康引导。防止性侵未成年人，未成年人犯罪，未成年人网络沉迷和未成年伤害等极端事件发生。综合防控青少年近视。疫情防控常态化工作中加强儿童安全保障。

——**加强家庭家风建设。**实施“家家幸福安康工程”，发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用，以家庭文明、家庭教育、家庭服务、家庭研究为重点，统筹和创新推进家庭工作。贯彻实施《福建省家庭教育促进条例》。依法强化父母在家庭教育中的主体责任，强化政府在家庭教育工作中的推动作用，把家庭教育事业纳入国民经济和社会发展规划，制定家庭教育工作专项规划，发展家庭教育公共服务，统筹保障家庭教育工作相关经费。

八、综合提升文化软实力

发展社会主义先进文化，充分发挥客家文化、红色文化、生态文化优势，不断满足人民群众日益增长的文化需求，着力提升区域发展软实力。

（一）加强公共文化服务场所建设。

推进城乡公共文化服务体系一体建设，促进城乡文化协调发展、共同繁荣。进一步完善各类文化馆、图书馆、博物馆、纪念馆、体育健身场所等公共设施，规划建设一批身心健康项目，筹建永定区非物质文化遗产综合展示馆、永定区全民运动健身中心。加强与科技相融合，持续推进数字

图书馆、数字博物馆、数字文化馆、数字农家书屋、数字电视电影、城乡电子阅报屏、数字健身养生平台等建设，打造全区互联互通的公共数字文化服务体系。

（二）加强文化遗产保护利用。

以建设国家全域旅游示范区和客家文化生态保护实验区为契机，提升文物保护水平，全面实施文物保护工程，争取将一批县保单位申报为市级或省级文物保护单位，将一批省级文物保护单位申报为国家级文物保护单位。持续实施古民居、红色旧址、古村落等维修保护利用工程，加大投入，分批次对文保单位、文物点进行抢救性维修保护，尽可能降低文物的损毁程度。完善非物质文化遗产代表性项目、传承人和传承基地“三位一体”保护体系。挖掘、整理域内“非遗”项目，建立完善的非物质文化遗产档案资料数据库。加强文物古籍保护、研究、利用，强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护，加强优秀传统手工艺保护和传承，积极融入建设长征国家文化公园的国家战略，推动永定区传统文化展现永久魅力、焕发时代风采。建立传统工艺振兴目录，加大力度扶持一批生产性保护示范基地，规划建设永定区非物质文化遗产综合数字展示馆、扶持传习中心（所）、万应茶非遗传承博物馆。加强乡村传统工艺传承人群培养，不断培养新的传承人群，建构老中青结合的代际传承梯队。

（三）唱响红色文化品牌。

深度挖掘红色、客家文化并赋予其新的时代精神，打造优秀传统文化传承创新区。发展红色教育培训，将中央红色交通线打造成国家安全观教育基地、思政教育基地和忠诚信仰主题教育基地。健全公共文化服务体系，发展优质文化产业，加强红色文化、红色旅游基础设施建设，促进文旅融合发展。加强精神文明建设，践行社会主义核心价值观。全力抓好中央红色交通线暨金砂红色小镇、岐岭镇牛牯朴“小井冈山”红色旅游景区建设，打响“红旗不倒之乡”品牌。

（四）大力弘扬客家文化。

大力传承弘扬客家文化，结合客家文化生态保护区三年行动计划，非遗文化发挥永定客家土楼的文化及非遗特色优势，打造永定客家文化发展平台，推进落实传统文化“五进”“非遗”活动，推动建设一批传统文化示范学校、家训家风文化长廊、主题展馆等家风传承阵地，弘扬客家文化，非遗活化。加强特色文化挖掘，打造一批文化精品力作。积极组织全国知名作家、编剧、剧作家来我区创作反映我区土楼特色题材的精品剧本，依托土楼，打造沉浸式文旅演出项目。将“客家家训馆”“客家家风楼”建设成为弘扬客家法治精神的重要阵地，持续提升“综治诚信”品牌效应，弘扬客家家训蕴含的“和贵、规矩、向善、崇法”的传统文化精髓。

（五）加强精神文明建设。

弘扬社会主义文明新风，加快推进新时代文明实践中心等场所的建设，提升市民道德素养和文明素质。践行社会主义核心价值观，提高公共文化服务现代化传播能力。完善农村公益电影放映、农村广播电视村村通村村响、地面数字电视、直播卫星户户通等工程。加强精神文明创建，建立健全志愿服务体制机制。积极开展文明城市创建活动，在乡村和社区广泛开展文明社区、文明村镇、文明行业、文明单位创评活动，树立文明标杆。

（六）培育壮大文化产业。

深化文化体制改革，完善文化产业规划和政策，加强文化市场体系建设，不断扩大优质文化产品供给。实施文化产业数字化战略，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式，推动文化产业全面转型升级。坚持以文塑旅、以旅彰文，推动文化和旅游融合发展，建设一批富有文化底蕴的世界级旅游景区和度假区，打造一批文化特色鲜明的国家级旅游休闲城市和街区，发展红色旅游和乡村旅游，让人们在领略自然之美中感悟文化之美、陶冶心灵之美。

九、深化改革与拓展对外交流

加快形成全方位对外开放新格局，主动融入闽西南协同发展区建设，积极推进基础设施互联互通、产业对接协作、生态环保互守共治。进一步

完善对外开放体制机制，积极对接粤港澳大湾区、海南自贸区自贸港及“一带一路”、海丝核心区，拓展对外开放空间。

（一）实施“三大行动”改革创新。加强体制机制突破和深化改革创新，构建“大城区、大园区、大景区”的发展新格局。

——**推进“大城区”改革行动。**拉大城市空间发展架构，拓展城市发展空间，构建“大城区”城市发展新格局。加快推进城郊镇、金砂乡、西溪乡撤镇（乡）设街道进程，以凤城为核心拓展城郊、金砂、西溪三大片区开发建设形成永定中心城区，重点加快书院新城、礼田新城和寨下新城开发，以基础设施提升带动三大片区开发，进一步拉开中心城区框架，将中心城区打造成精美城市会客厅。强力组团式推进，促进城区框架进一步拓展，打造永定“大城区”发展理念。按照“强化中心、拓展新区、改造旧城、完善配套”发展思路，进一步强化市政基础设施建设，完善城市功能，提升城市形象，不断增强和发挥中心城区辐射功能，带动仙师组团和湖雷组团联动发展。仙师组团，着力打造成为工贸经济组团，以永定工业园区为主要载体，园区向仙师方向延伸发展，依托永梅出省通道，充分利用永梅公路两旁土地资源，发展布局园区产业配套中下游企业，形成工贸产业集群。湖雷组团，着力打造成为商贸物流组团，以湖雷位于永定中心优越区位优势，完善区位综合运输体系，加快推进厦长渝高铁在湖雷设站，加大物流基础设施建设，在湖雷新建物流园区，实现物流资源有效整合，促进商贸物流产业快速发展。

——**实施“大园区”建设行动。**创新管理体制机制，以全区工业（产业）园区“一盘棋”的思路，优化整合永定南部工业园区、文秀数字产业园、永定红石材循环经济产业园资源形成“一园多区”发展格局。按照“三统一”的原则整合产业园资源，实施统一规划、统一布局、统一管理，即统一工业园区名称，整合现有三大园区的组织机构和人员力量，重新设立中共福建永定工业园区管委会党组，福建永定工业园区管委会；统一整合工业园区经济指标数据的统计；统一各产业园区现有的空间规划和产业布

局规划，形成园区“一张规划蓝图”。全面提升工业（产业）园区发展水平，促进优质生产要素集中集聚。切实提升综合竞争力，把永定工业园区建成现代产业集聚区、创业创新示范区。

——**推进“大景区”改革行动。**以创建国家全域旅游示范区为契机，加快推进“东楼西湖北线”全域旅游发展格局，构建永定“大景区”旅游新局面。按“着眼长远、立足当前、突出重点、分步实施、整合提升”的思路，以土楼客家文化游、龙湖山水生态游和中央红色交通线红色研学游三大旅游为支撑主体，充分整合全区旅游资源，挖掘旅游交通线路，科学设置各景区游览线路，合理布局停靠、换乘站（点），让东部土楼、西部龙湖、北部红色交通线等三大核心景区游览线路形成闭环式管理。在中心城区建设全域旅游游客集散中心，全面推行地接换乘管理模式，引导外地游客进入中心城区游客集散中心，车辆固定停放在游客集散中心停车场，游客换乘永定环保旅游专线前往各景区参观，专线车辆统一安装广播软件系统，宣传引导游客按游览线路停靠参观游览。培育多日游精品旅游线路，推行景区门票一票制、管理一体化的管理模式，全面达到“四联”目标。推进景点旅游项目差异化建设，实现点与点之间有效串联，提升旅游口味；整合并挖掘资源，在中心城区加大主题酒店、快捷酒店、特色购物、主题购物等项目招商引资力度，推进中心城区建设成为集“吃住行游购娱”于一体的全域旅游集散地，为“慢游”奠定基础，从而推动在永定“过夜游”经济快速健康发展。

（二）进一步深化体制机制改革。坚持依靠改革应对变局、开拓新局，打开山门看世界，跳出永定看永定，畅通经济大循环。

——**深化“放管服”改革。**全面推广“互联网+政务服务”，推进“一趟不用跑”和“最多跑一趟”改革，完善重大项目审批代办制。进一步健全完善“一口受理、同步审批、限时办结、信息共享”并联审批机制。开展“千户百家”企业走访帮扶大行动，服务规上企业、中小微企业发展，创造一流营商环境。加快推进普惠金融改革试验区建设。

——**继续深化国有企业改革**。完善现代企业制度，促进国有企业产业转型升级，着力打造主业突出、管理科学的企业集团。实施区属国有企业和国有资产再整合再重组，推动国有资本向我区主导产业和具有竞争优势的产业集中、向优势企业集中，把全区优质资产和资源注入国企，实现规模化、专业化经营。进一步发挥客家建发集团、文旅集团、海发集团、矿业集团等四大国有企业在我区重大基础设施建设投融资和民生事业中的支撑保障作用。

——**深化投融资改革**。创新投融资方式，坚持走“资源资产化、资产资本化、资本证券化”运营模式，做大做强国有集团运营公司，通过注入优势资产，盘活存量资产和闲置资产，推动国有集团公司资产营运公司提速发展，充分发挥政府投融资平台作用。创设园区“产业投资基金”，采取融资租赁、信托投资、银企合作、首次公开募股（IPO）等多种方式拓宽融资渠道，吸引社会资本和其他各种金融资本进入，逐步形成和完善以资本为纽带的多元化投融资体系。鼓励采取建设-运营-移交（BOT）开发机制，吸引中央和省属企业、市属企业、民营企业、外资企业共同投资永定建设。

——**深化区县双轨体制改革**。用好挖潜“撤县设区”政策优势，加快推动永定在规划一体、交通对接、产业互补、资源共享等领域“一市两区”同城化进程，加快融入龙岩中心城市发展的步伐。积极用好支持永定加快发展的政策，切实缓解我区当前体制转轨和经济转型的双重压力。

（三）主动对接国家宏观政策。推进更高水平对外开放，敞开山门迎接八方来客。

——**积极对接粤港澳大湾区**。准确把握粤港澳大湾区产业梯度转移、“腾笼换鸟”的战略契机，深化与粤港澳地区在金融、物流、旅游、文化、教育、科技等领域的合作。开展“千人百团”招商引资大行动，实施“永商回永”工程，促进总部回迁、项目回归、资金回流、人才回乡。加强对深圳等地亟需转移的光纤光缆产业，积极对接粤港澳大湾区制衣产业大转移，争取更多大项目签约落地。发挥优惠政策叠加优势，扩大对外商开

放投资领域。

——**主动布局国内大市场。**坚持把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，积极融入国内大市场，坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，加快融合构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。依托强大国内市场，破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，完善扩大内需的政策支撑体系，贯通生产、分配、流通、消费各环节，提升供给体系对国内需求的适配性，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

——**发挥对口支援政策的叠加效应。**充分利用中央国家机关和央企对口支援政策优势，落实《永定区对口支援工作三年行动计划（2020-2023年）》，实施“策划一批支援项目、力争一批项目列入国家专项规划、推动一批重大项目落地、争取一批项目对口支援政策、对接一批部委和省级直属企业、培养一批发展人才”六大任务，落实对口支援重大事项清单，实现“规划进盘子、项目有落地、产业有提升”目标。精准对接，推动将龙湖旅游开发项目列入文旅部十四五旅游专项规划。打造红色影视拍摄创作基地，引进知名剧组创作、拍摄苏区红色题材影视剧。争取将永定纳入长征国家文化公园核心区规划建设范围，争取永定特色文化上 CCTV、“欢乐春节”、春节联欢晚会等大型活动平台进行宣传；争取中国动漫集团、中国文化传媒集团、中国数字文化集团等大型文化集团公司来我区投资重点项目；争取中国对外文化集团在永定举办“国际旅游推介会”，在永定建设国际旅游运营中心，争取全省全国重点旅行社在永定设立对接中心，设立线上线下引入口；争取在国际旅游推介会中举办“永定土楼”专题展。

——**争创苏区振兴发展模范区。**用好用活原中央苏区核心区名片，在新一轮苏区振兴发展中树标杆、作典范。依托“长征国家文化公园”“中央红色交通线”等重大项目，策划一批重现红军战斗轨迹的精品旅游线路，推动星罗棋布的红色景点串线连网，以红色旅游引领全域旅游发展。打造红色影视拍摄创作基地，引进知名剧组创作、拍摄苏区红色题材影视剧，

弘扬苏区红色精神。

（四）全面促进交流合作

——**推动永台交流合作**。充分利用海峡两岸机械产业博览会平台，推动永台两地在现代农业、文旅康养、光电电子、生物医药等产业深度对接，争创省级台湾农民创业园，打造闽台农业融合发展先行区。坚持“非禁即享”，完善落实促进台胞享受同等待遇政策措施，支持台湾各类人才来永发展。充分发挥客家文化精神纽带作用，用好海峡两岸交流基地平台，推进亲情乡亲延续工程，吸引台湾青年来永考察交流，推动优秀传统文化入岛，提升台胞归属感和认同感，持续打响“海峡客家”品牌。

——**加强与港澳侨胞交流合作**。发挥“四侨”作用，健全与港澳同胞和海外华侨华人特别是新生代侨胞的沟通联系，健全港澳侨社团沟通机制，以经贸交流实现共同利益，以文化交融强化精神纽带，以人员交往增进骨肉深情。利用各种有效载体，汇聚侨心侨智侨力，开展联络联宜、招商引资、牵线搭桥、进言献策活动，在引进资金、技术、项目和人才等方面多做贡献。

（五）加强区域间的协作

积极推进跨市、跨省区域互动合作，完善区域合作机制，实现优势互补、资源共享、互利双赢，提高经济发展效率。

——**全面融入闽西南协同发展区**。深化与厦门市翔安区的山海协作，主动融入厦漳泉城市群，大力引进战略合作者，推动结对地区联合开发共建产业园区。围绕产业规划，发挥自身优势，加强沟通，主动承接厦门等沿海城市的企业因扩大产能、产业升级等方面的产业转移，努力打造成为两地产业深度合作的先行区、产业转移的集聚区。加快推进与厦门火炬高新区、与福州市长乐区“共建产业园”的合作，按照“总部经济+基地生产”方式，探索合作打造永定——翔安光电信息产业园，探索产城融合和山海协作发展的新模式。

——**密切加强与原中央苏区协作**。按照《赣闽粤原中央苏区振兴发展

规划》打造“双核六组团”空间发展格局的要求，加强与赣南原中央苏区的连接，进一步提升闽西中央苏区地位，构建赣南、闽西原中央苏区核心圈。加大与周边地区的旅游合作，推动与武夷山、厦门等地旅游联动发展。加强与周边市（县、区）的人才交流合作，打造1小时人才圈。完善交通枢纽，搞活商贸流通，推进闽粤赣产业合作，打造闽粤赣区域性中心城市。

十、打造有温度有速度的营商环境

深化重点领域和关键环节改革，推进“放管服”改革，创新行政管理方式，加快政务平台建设，打造有温度有速度的服务型政府。

（一）重视营商环境建设与考核

把营商环境建设摆在更突出的位置，把优化营商环境作为推进政府治理体系和治理能力现代化的重要内容，作为推动永定实现高质量发展的重要举措。及时完善更新营商环境建设目标和工作方案，将优化营商环境工作纳入巡察内容和政府绩效考核，建立优化营商环境工作激励机制，对在优化营商环境工作中作出显著成绩的单位和个人给予表彰或奖励。同时，加强对营商环境建设的监督和考核，发挥舆论媒体、群众的监督作用，委托第三方评估机构，邀请人大代表、政协委员和企业家开展营商环境定期视察，列出问题清单，强化监督和反馈，瞄准企业投资生产经营过程中的“堵点”“痛点”，出台更多实实在在的举措，着力提高办事效率和服务水平，推动政府进一步转变职能，为永定高质量发展创造良好的营商环境。

（二）提升营商环境硬件水平

要加快完善园区基础设施。按照“产业化、生态化、生活化”要求，高标准推进永定工业园、文秀数字产业园、永定红石材循环经济产业园三大园区建设，提升园区承载力和产业聚集度。要加快打通对外通道。进一步完善交通路网，全面建成永梅出省公路、靖永高速、同城大道延伸至永定，启动赣龙厦高铁、龙梅铁路扩能改造、机场高速、东肖至古竹快速通道等项目，彻底突破永定对外交通瓶颈。

（三）着力抓好市场软环境建设

通过加强社会信用体系建设，着力提升营商环境的法治化水平。依法审理各类合同案件。强化市场主体的契约意识、规则意识和责任意识。妥善处理民刑、民刑交叉问题，厘清法律适用边界，建立相应机制，准确把握裁判尺度。严格规范涉企行政执法行为。坚决杜绝和查处以行政权力限制市场竞争的行为，严厉打击知识产权侵权、假冒伪劣、欺行霸市、商业贿赂等犯罪行为。健全综合法律服务窗口，规范涉企收费，公平对待各类市场主体，保护各类所有制经济主体的合法权益。建立失信惩戒机制。引导、倡导、弘扬守信光荣、失信可耻、信用至上的导向，使信用发挥巨大的杠杆作用。加快推进失信被执行人信用监督、威慑和惩戒制度建设，依法对失信企业、失信被执行人采取惩戒措施。推动完善让失信主体“一处失信、处处受限”的信用惩戒大格局，持续完善公布失信被执行人名单信息、限制被执行人高消费等制度规范，严厉惩戒被执行人逃避、抗拒执行的失信行为，为营造一流的营商环境提供良好的司法信用保障。

（四）强化人力资源保障

——**优化人才发展环境**。着力优化人才发展环境，让各类人才的创造活力竞相迸发、聪明才智充分涌流。加大人才培育。创新高技能人才培养模式，开展“校企合作”“产教融合”，加快推进职业教育资源整合和职业院校联盟建设，围绕“341”产业，加大电子信息、生物医药、健康养老等应用型、技能型人才培养力度。探索设立财政培育资金，为优秀人才的创新创业、培训交流提供资助，引导企业加大人才培育投入。继续选送优秀干部人才赴发达地区培训，开拓干部人才的创新思维，提高创新能力。大力引入人才。大力实施“人才强区”战略，坚持人才引进和人才培养两手抓，制定出台并积极兑现各类人才引进支持补助政策和优惠政策，营造有利于激发人才创新活力的制度环境，在持续推进“永人回永”工程基础上，鼓励具有创新创业精神和能力的高层次人才到永定就业。加快推进人才公寓建设力度，全力营造“留人拴心”的人才长期发展良好生态，优化提升人才待遇，畅通人才发展渠道，完善社会保障体系，为优秀人才提供优质

的服务保障，形成有效的“人才黏性”。

——**重抓干部队伍建设**。加强干部队伍能力建设，深入推进作风转变，切实为优化营商环境提供坚实的组织保障。强化干部营商环境建设专业能力培养教育，精心设置课程体系，采取优化专题培训班、交流论坛等方式，引导广大干部学习营商环境建设方面的前沿知识和先进经验。选优配强涉企涉商关键岗位干部，优化“关键少数”，及时将专业素养强、眼界思维宽的优秀干部充实到经济、金融、住建、审批等关键部门，将活力强、干劲足的年轻干部选派到一线服务企业。将优化营商环境工作纳入干部考察内容。

——**注重企业家培育**。要坚持政府引导、企业主体和市场配置相结合，注重提升企业家政治地位，保障企业家人身财产安全，大力培育一批有发展智慧、有社会担当，锐意创新、潜心实干的标杆型现代企业家队伍，为推动“重振永定雄风、再创永定辉煌”提供强劲动力。设立永定“企业家日”或设坛等交流互动平台，企业家精神是引领创新创造、推动高质量发展的强大动力，要在大力弘扬企业家精神上下功夫，充分利用新闻媒体，大力宣传和表彰优秀企业家，营造全社会理解企业家、尊重企业家、爱护企业家、支持企业家的良好氛围。

（五）加大惠企政策落地力度

加强诚信政府建设，优化改革惠企政策兑现流程，提升企业对行政服务的获得感。加大惠企宣传力度，通过各种有效渠道提高惠企政策兑现企业知晓率；依据“谁制定、谁更新、谁解释”原则，实行动态更新惠企政策信息；加强与各惠企政策兑现单位沟通协调，将所有惠企政策纳入惠企政策兑现窗口，实行“一窗受理—分流转办—部门办理—统一反馈”集中统一受理惠企政策兑现申请，优化兑现流程，加快资金兑现。

十一、提升社会治理能力

坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，深化社会治理体制改革，加快政府职能转变，建立多元共治的城乡社会治理体系。加快法治政府建

设，强化法律监督实施。完善社会治安防控体系，提升突发应急能力，保障公共安全。

（一）推进治理体制现代化

——**完善党委领导体制**。加强对社会治理现代化、深化平安建设工作的领导，加强整体设计，统筹资源力量，推动试点工作落地落实。区乡全面建立平安建设协调机制和社会治安稳定形势研判分析制度。深入学习贯彻《中国共产党政法工作条例》及省委贯彻《条例》实施办法。加强党对政法工作的领导，加强过硬政法队伍建设，配齐配强乡镇(街道)党委政法委员。强化平安建设领导责任制，健全考核评价体系，落实奖惩激励机制。探索“基层党建+”社会治理模式。

——**完善政府负责体制**。发挥政府主导作用，每年安排一批社会治理重点项目，纳入公共财政预算保障。深化行业系统平安创建，推动行业系统履行好化解矛盾风险、维护安全稳定责任。推进“放管服”改革，推动“互联网+政务服务”建设，实现90%以上村(社区)可直(代)办政务服务事项。

——**完善民主协商体制**。加强区域协商民主制度建设，发挥人大代表、政协委员作用，围绕改革发展稳定重大问题进行广泛协商。全面落实乡镇(街道)协商，加强城乡社区协商，发挥党组织在协商中的领导作用，100%的村(社区)落实重大事项决策“四议两公开”。

——**完善社会协同体制**。明确群团组织职责任务，支持群团组织广泛组织群众参与社会治理。加强社会组织党的建设和综合监管，健全孵化培育、人才培养、资金支持机制。区、乡两级社会组织孵化培育和活动场所覆盖率不低于50%，支持推动社会组织和企事业单位参与社会治理。

——**完善公众参与体制**。加强社会工作人才队伍和服务机构建设，推进网格员、人民调解员与社工融合发展，社工专业人才不低于全区户籍人口的1%。支持志愿服务组织发展，中心城区、农村地区注册志愿者分别占常住人口13%、8%以上，每个乡镇(街道)设有志愿服务站、建有平安

建设志愿服务团队。

——**完善纵向指挥体制**。构建权责明晰、高效联动、上下贯通、运转灵活的社会治理指挥体系。推进区、乡、村三级综治中心规范化建设。健全跨区域、跨领域矛盾风险综合治理、联动处置机制和工作预案。推进区级对乡镇(街道)赋权赋能，组建统一的综合行政执法机构，完善城乡社区治理体制和网格化服务管理。

(二) 推进社会治理工作布局现代化

——**构筑国家政治安全体系**。全面贯彻总体国家安全观，健全维护国家政治安全工作体系，严密防范和坚决打击各种渗透颠覆、暴力恐怖、民族分裂、宗教极端和邪教活动。建立健全反奸防谍责任体系，依法加强境外非政府组织在市域内的活动管理。落实意识形态工作责任制，加强意识形态阵地建设和管理，加强学校意识形态工作。

——**构筑社会治安防控体系**。纵深推进扫黑除恶专项斗争，健全完善扫黑除恶常态化机制。深化缉枪治爆斗争，严厉打击盗抢骗、黄赌毒等违法犯罪及食药环等领域的突出违法犯罪。有效整治涉麻制毒、电信网络诈骗等区域性治安突出问题，助力创建“全国禁毒示范城市”。依法打击各类经济犯罪。抓紧抓实公共安全视频监控建设联网应用国家重点支持项目，确保如期竣工验收，实现“雪亮工程”提质增效。健全公安武警联动巡逻机制，深化社区警务战略。加强流动人口服务、重点行业治安和寄递物流安全管理。

——**构筑新型网络安全体系**。强化互联网企业信息管理、网络安全主体责任，健全网络综合治理体系。深化“净网”行动，打击、整治网络犯罪。严格落实依法处置、舆论引导、社会面管控“三同步”机制。依法加强对社交网络和即时通讯工具的监管，净化网上政治生态。加强政法网军建设，做强做优做响政法网络新媒体。建立健全网络文明志愿者队伍。健全网上诉求收集、解决、回应机制。

——**构筑社会矛盾化解体系**。全面落实重大决策社会稳定风险评估制

度。坚持和发展新时代“枫桥经验”，建立永定区矛盾纠纷调解（诉非联动）中心，健全人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系和社会矛盾排查预警机制，多元化解矛盾纠纷。深化“四下基层”工作机制，规范领导干部接访约访和带案下访、包联化解制度，稳妥解决信访矛盾积案。做好涉军、涉众等特定利益群体政策落实、帮扶解困、教育稳控等工作。推进各级综治信访接待、诉调对接、诉讼服务中心融合，提供“一站式”调解服务。

——**构筑公共安全防范体系**。严格落实公共安全责任，加强道路交通、消防、危爆物品等行业安全监管。深化公共安全领域突出问题大排查大化解大整治攻坚行动，落实重点人员服务管理“八项机制”，完善公共安全风险监测预警体系。加强对新技术、新产业、新业态、新模式的安全监管和评估。建立军地协作风险联测联防联处机制。推动城乡公共安全监管执法和综合治理一体化。完善重大疫情防控体制机制，健全公共卫生应急管理体系。

（三）推进治理方式现代化

——**发挥政治引领作用**。把政治引领贯穿于社会治理全过程各方面，组织党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，传承红色基因，弘扬古田会议精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。推动习近平新时代中国特色社会主义思想进机关、进企业、进校园、进农村、进社区，引导广大人民群众听党话、跟党走。加强政法机关党的建设，健全完善政治监督、巡察、执法监督、纪律作风检查等制度机制，锻造忠诚干净担当的政法铁军。传承红色基因，打造提升党建引领城乡社区治理特色品牌。实施“在职党员回归工程”，全域推进“红色幸福小区”创建活动。

——**发挥法治保障作用**。强化党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，落实重大决策项目依法决策机制。推进司法体制综合配套改革措施落地落实。全面落实司法责任制，推进严格规范公正文明执法司法。

推动行政执法与刑事司法有机衔接，健全法治监督体系。完善国家工作人员学法用法制度，健全公共法律服务体系，加强法治宣传教育，落实普法责任制。

——**发挥德治教化作用。**践行社会主义核心价值观，实施新时代公民道德建设工程，挖掘利用客家文化、红色文化，打造平安建设“同心圆”。完善社会、学校、家庭“三位一体”未成年人德育网络。落实见义勇为人员奖励和保障政策，开展“身边好人”“最美家庭”等评选宣传活动。发挥村规民约、市民公约、行业规章、团体章程等社会规范的作用。

——**发挥自治基础作用。**依法确定基层政府与基层群众性自治组织的权责边界，制定城乡社区治理权责清单，实行村（社区）工作事项准入制度。加强基层群众性自治组织规范化建设。开展民主法治示范村（社区）建设，100%建立村（社区）居民议事协商载体。健全企事业单位民主管理制度。“十四五”期间，重点补齐社区服务设施不足短板，提升社区服务能力和治理水平。

——**发挥智治支撑作用。**推进现代科技与社会治理深度融合，健全大数据辅助社会治理决策机制。建设社会治理线上协同指挥通道，提升综治中心实战效能。加强政法干部信息化、智能化能力建设。推进智慧法院、检务、公安、司法行政等建设，建设跨部门大数据办案平台。推进“平安智能小区”建设，城区建成率达50%以上。加强智能安全风险防控。

（四）加强公共安全体系建设

——**健全完善处置突发事件机制。**健全完善处置群体性事件现场处置机制，进一步明确属地党政领导、主管责任部门负责人工作责任。完善反恐怖工作领导体制，建立健全党委和政府领导、部门分工负责、社会协同参与的反恐怖工作领导机制。健全重大决策社会稳定风险评估机制，建立防范和应对产业发展风险、金融债务风险的体制机制。建立健全各级政府统一指挥、专常兼备、反应灵敏、协调有序、运转高效的应急管理机制，建立公共危机处理预案及管理体系，加强突发事件应急演练，有效应对自

然灾害、事故灾难、公共卫生、公共安全等突发事件，提高危机管理和抗风险能力。健全综合应急救援体系，加强应急物资储备，完善应急救援预案，提升应急响应能力。

——**强化矛盾纠纷排查**。加强矛盾纠纷排查调处，健全应急指挥机制、联动处置机制、舆论引导机制，坚决维护安全和社会稳定。健全信访工作考评机制，纳入各级党委、政府目标考核范畴；落实开门接访、带案下访和领导包案；广泛宣传信访政策法规，引导群众理性、有序表达合理诉求，坚持依法信访、维护良好秩序；健全重大决策风险评估机制，规范政府行为，坚持依法行政，从源头上减少信访事项发生；加强矛盾纠纷排查化解工作，学习借鉴“枫桥经验”，将各类矛盾及时化解消除在基层和初始阶段。完善社会心理服务体系建设，推进全区社会心理服务体系建设国家试点工作和百乡千村“心防”工程，加快建设区级社会心理服务中心、乡镇(街道)“标准化心理健康服务站”及村(居)“标准化心理健康咨询室”。建立矛盾纠纷多元调解诉非联动中心，实施“12345”多元调解纠纷联动机制，建立“远程调解”“微信调解”体系，打造生态司法“永定样本”。

——**强化虚拟社会管控**。建立覆盖全区的网上舆情动态跟踪、研判、评估体系，落实舆情引导工作责任制。力争公共上网服务及联网使用单位技术手段覆盖率达到100%。加快建立一支由政府部门和社会力量组成的网络安全专门力量，健全协调配合、安全监管、应急处置、法治宣传等机制。推进公共法律服务体系建设，加快完善公共法律服务网络，不断提高公共法律服务供给能力和水平。全面实施法律援助刑事案件律师辩护全覆盖，加强法治文化阵地建设、提升法律顾问质效、推进社区矫正中心建设、加强人民调解员队伍建设。

——**提高安全生产水平**。树牢安全发展理念，完善和落实安全生产责任管理，实行并完善“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”安全生产责任体系，强化煤矿、非煤矿山、危化品、交通运输、建筑施工、学校、人员密集场所、民爆物品、消防、旅游、特种设备、农业机械等重点

行业领域的安全监管，建立公共安全隐患排查治理体系和安全预防控制体系，有效防范和遏制较大以上安全事故。推广先进适用的安全技术设备，加强安全监管监察执法能力建设，实行重大事故隐患治理逐级挂牌督办和公告制度。实施重大危险源监控系统建设，实施职业危害普查，防范治理各类重大职业危害。加强安全生产教育与培训，深化企业安全生产标准化建设，推动企业安全诚信体系建设，推动企业、乡镇、社区安全文化建设。严格安全生产目标责任考核和责任追究。

——**保障提升粮食安全。**贯彻落实《国家粮食安全保障办法》，加强和完善粮油应急体系建设，推动落实“人才兴粮”“科技兴粮”“中国好粮油”行动，支持企业创新粮食产销合作形式，稳妥发展混合所有制粮食经济，加强粮油品牌建设，提升收储调控能力。开展粮食节约行动。

——**保障食品和药品安全。**落实食品药品安全责任制，严格执行食品和药品质量安全标准及技术规范，持续提升检测及监测能力，继续抓好“餐桌污染”治理工程，加强“一法一例”的宣传，完善“食品放心工程”。健全食品药品企业“黑名单”制度、信息快速通报制度和快速反应机制，科学开展食源性疾病的监测、报告、风险评估及预警工作，保障人民群众饮食和用药安全。发挥食品行业协会作用，推进行业自律和规范发展。

第四部分 规划实施与保障措施

“十四五”规划纲要全方位推动高质量发展超越，奋力加快推进“重振永定雄风，再创永定辉煌”的重要行动纲领。本纲要经过区人民代表大会审查批准，具有法律效力，是未来五年我区经济社会发展的宏伟蓝图。规划纲要要在区委的领导下，由区人民政府负责组织实施。区人民政府将通过强化项目带动，营造创业创新环境，发挥政策效应，狠抓规划落实，确保完成纲要确定的发展目标和任务。

一、加强党的领导

坚持党总揽全局、协调各方，充分发挥领导核心作用，把握正确方向、谋划发展大事、解决现实难题，推进规划顺利实施。健全决策咨询机制，加大智库投入，成立由区委、区政府牵头，企业、院校参与的智库联盟，整合区级决策研究力量，形成务实高效、协调有序智力支撑，为规划顺利实施提供保障。

二、建设高效服务型政府

（一）加快政府职能转变

强化经济运行预警监测，健全重大决策社会稳定风险评估机制，建立防范和应对产业发展风险、金融债务风险的体制机制，保障经济平稳运行。持续推进行政服务标准化建设，推广一站式办理。深化行政审批制度改革，规范清理“权力清单”、“责任清单”、“负责清单”，切实做到法无授权不可为、法定职责必须为，真正提高行政交通和服务水平。

（二）推进政务大数据建设

推进政务全流程网上办理，形成线上线下一体化新型政务工作模式，推行“无纸化”办公。深入实施政务信息网和电子政务外网提升改造工程，优化区级电子政务一体化公共平台，集成政务办理，缩短个人业务办理时间。

三、实施项目带动战略

（一）重抓项目策划生成

健全完善项目储备库管理制度，增强项目发展的协调性、可持续性，每年策划生成一批民生工程项目、一批产业升级项目和一批基础设施项目，形成“投产一批、续建一批、开工一批、储备一批”的滚动发展态势。对“十三五”项目库进行动态调整，不断充实和调整项目，使之更加适应科学发展需要。

（二）强化项目要素保障

完善土地登记制度。推动土地有效供给，积极整合土地资源，确保重点工业用地和交通用地需要。加强土地执法监督，确保城市土地集约利用。拓宽投融资渠道，发展股权投资基金、创业投资基金和风险投资基金，抓住股票注册制契机，力争一批龙头企业实现上市融资，鼓励更多企业到“新三板”市场、海峡股权交易中心等场外交易市场挂牌。健全完善中小企业融资和信用担保体系，推进以互联网金融等创新模式解决项目资金问题。深化农村金融改革，积极发展村镇银行、小额贷款公司等新型农村金融机构，引导商业银行加大有效信贷投放。推动投融资体制改革，采取投资补助、资本金注入、设立基金等办法，引导社会资本投入重点项目，推广BT、BOT、PPP等社会化、多元化投融资模式。

（三）加强项目监督管理

大力开展重大项目审批“直通车”服务，推进审批事项“负面清单”管理，逐步做到审批清单之外事项由市场主体依法自主决定。强化项目建设质量保障、安全保障、资金保障、工期保障，做到基础设施项目适度超前，产业发展项目确保重点，公共服务项目优化布局。

四、加强规划评估监督

（一）加强责任落实

根据规划逐年分解主要目标和建设任务，落实到具体项目、具体时间、具体部门、具体责任人，确保责任到位、任务落实。

（二）加强规划评估

定期组织开展规划评估，全面分析检查规划实施效果及各项政策措

施落实情况，形成五年规划逐年落实、动态实施的机制。注重研究新情况，解决新问题，根据情况变化及时提出评估改进意见，促进规划目标的实现。纲要实施中环境发生重大变化，需要对纲要进行调整，报区人大常委会批准。

（三）加强督促推进

成立由区人大专门委员会、区发展和改革局等部门组成的督查工作小组，分年度和中期检查规划实施情况，及时总结经验，发现问题，推动规划顺利实施。加强规划实施宣传，引导社会公众参与规划实施和监督。