

龙岩市永定区减灾委员会办公室

永减灾办〔2022〕1号

龙岩市永定区减灾委员会办公室 关于印发《龙岩市永定区自然灾害 救灾物资储备规划》（暂行）的通知

各乡镇（街道），区直有关单位：

现将《龙岩市永定区自然灾害救灾物资储备规划》（暂行）印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

龙岩市永定区减灾委员会办公室

2022年3月17日

抄送：市减灾办，区委办、区政府办，区分管领导，存档。

龙岩市永定区自然灾害救灾物资储备规划 (暂行)

为进一步完善全区自然灾害应急救助体系，建立健全自然灾害救助物资保障机制，确保受灾群众得到及时有效救助，依据《中华人民共和国突发事件应对法》和《自然灾害救助条例》，结合我区实际，制定本规划。

一、形势与现状

龙岩市永定区位于福建省西南部，地处闽西山区，山多林密，主要河流有永定河、金丰溪、黄潭河、汀江干流，总面积 2226.45 平方千米，2021 年常住总人口 32.2 万人，地势东北高西南低。属亚热带海洋性季风湿润气候，年平均气温 20.4℃，2021 年降水量 1101.8 毫米。我区特殊的地理位置和地质条件，形成自然灾害多发、易发、频发、并发，洪涝、山体滑坡、干旱、风雹、低温等自然灾害时有发生。近年来，区委、区政府高度重视防灾减灾工作，始终把减灾救灾作为事关人民群众生命财产安全，事关社会安定稳定，事关经济社会可持续发展的重要工作来抓，我区减灾救灾工作取得长足进步，“纵向到底、横向到边”的灾害预警体系已经建立，自然灾害应急救助机制日趋完善，减灾救灾标准化、规范化程度逐步提高，受灾群众基本生产生活得到有效保障。但也要清醒地认识到，我区特殊的地理位置和地质条件造成灾害多发，特别是一些地方高风险、不设防的状况尚未根本改变，加之道路交通、农田水利等基础设施薄弱，农村群众住房多土木结构，质量不高，整体抗灾能力不强，

群众防灾减灾意识总体不高，防灾减灾救灾形势依然严峻。

二、自然灾害救助物资保障现状

近年来，我区将各级救灾物资储备库建设作为全区防灾减灾体系的重要内容，通过几年努力，区级救灾物资储备仓库已建设完成，部分乡镇（街道）建立了救灾物资储备点，“以区物资储备库为骨干、乡镇（街道）物资储备库为基础、灾害多发村和边远村落建立的救灾物资储备点为补充”的救灾物资储备体系初步建成，用于救灾物资的投入逐步增长，救灾物资在保障受灾群众基本生活和维护灾区社会稳定等方面发挥了重要作用。但是，救灾物资储备与新形势下自然灾害救助工作尚有一定差距，主要表现在：**一是**地方财力投入不足，存在过度依赖上级支持现象，我区救灾物资储备数量总体偏少，救灾物资储备期限较长，许多物品临近有效期未能及时更换；**二是**因地制宜不够，物资储备品种单一，不能满足灾害救助工作的精细化要求；**三是**纵向到乡镇（街道）、村的救灾物资储备体系还未得到全面落实，部分乡镇虽然建立救灾物资储备点，但储备点管理不够规范；**四是**创新意识不够，随着现代物流的快速发展，传统救灾物资管理模式相对落后。

三、“十四五”时期面临的形势

“十四五”时期，是我国全面建设小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的重要时期，也是推进我国应急管理体系和能力现代化的关键时期，自然灾害救灾物资保障工作面临诸多新形势、新任务与新挑战。

1. 党中央国务院对应急物资保障工作提出新的要求。要求健全统一的应急物资保障体系，优化重要应急物资产能保障和区域布局，建立集中生产调度机制，健全国家储备体系，建立国家统一的应急物资采购供应体系，显著提高应对突发重大公共事件的应急物资保障能力。

2. 防范化解重大灾害风险的压力越来越大。随着全球气候变化的影响不断扩大，现代化建设的进程不断加快，各类事故隐患和安全风险交织叠加、易发多发，影响公共安全的因素日益增加，灾害系统将变得更加复杂，灾害风险更为突出，防灾减灾救灾的难度更大。

3. 人民日益增长的美好生活需要对应急物资保障提出更高要求。随着生产力水平不断提高和社会主要矛盾发生转化，受灾群众救助需求发生了重要改变，对应急物资保障的速度和应急救援物资的品类、质量、款式等提出了更高的要求。

4. 救灾物资保障存在短板和不足。统一权威高效的物资管理体制尚未形成，建立健全与自然灾害救助需求相适应的资金、物资保障机制尚未得到有效落实；应急物资储备规模、品种、布局有待优化，物资保障信息化和现代化水平不高。

四、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚持“以人为本、保障民生；属地为主、分级储备；科学适用、高效快捷”的原则，完善政府

储备为主、社会化储备为辅的自然灾害救灾物资储备保障机制，以保障受灾群众基本生活为核心，推动全区综合防灾减灾工作再上新台阶。

五、规划目标

到 2025 年，“以区物资储备库为骨干、乡镇（街道）物资储备库为基础、灾害多发村和边远村落建立的救灾物资储备点为补充”的救灾物资储备体系更加完善，全区救灾物资储备能力和管理水平得到提升，确保自然灾害发生后 12 小时之内，受灾群众基本生活得到基本救助。

六、主要任务

（一）建立规模适度的分级储备体系

1. 区级救灾物资储备任务。灾情发生后，各乡镇（街道）应首先使用本级救灾储备物资，在本级救灾物资不能满足救灾需要的情况下，可向上级应急管理部门申请调拨救灾物资。区级储备的救灾物资，根据储备情况及乡镇街道灾情情况、受灾困难群众安全温暖过冬御寒物资需求情况，给予乡镇（街道）物资支持。

区级储备的救灾物资品种应包括：帐篷、棉被、毛毯、棉衣裤类、折叠床、防潮垫、睡袋、应急照明设备、凉席、木板、毡布、救生衣、救生包、发电机和简易应急救援工具等基本生活用品。对大米等不宜长期保存的食品类救灾物资与当地有关供应商（厂）家签订供货协议，委托定点代储。区本级不储备不宜长期保存的其它食品类救助物资。

2. 强化自然灾害避灾点物资储备。逐步在全区所有自然灾害避灾点建立应急救灾物资储备室，强化自然灾害避灾点应急救灾物资储备，特别是灾害多发乡镇和边远村（社区）的自然灾害避灾点，确保灾害发生后，即便交通中断情况下，可实现受灾群众在 12 小时内得到妥善安置，生活得到初步救助，满足第一时间开展应急生活救助需求。全区灾害多发乡镇和边远村（社区）的自然灾害避灾点要建有救灾物资储备室，结合常年灾情实际，储备帐篷、床铺、棉被、扩音器、应急灯、手电、灶具、餐具、部分粮油类食品及简易救援工具等灾害救助第一时间所需。

以上储备方式按照分级管理、分级负担的原则，区、乡镇（街道）级救灾物资储备量应满足总人口数 0.15% 时的应急救助需求，每个避灾点不少于 50 人份的物资储备。

（二）扩大救灾物资储备品种和规模

研究确定适合实物储备的应急物资目录。以有效应对特别重大自然灾害、满足人民群众日益增长的美好生活需求为目标，分灾种、分层级开展各类物资的规模需求研究，合理扩大各级、各类物资的储备品种和规模。强化应急通用物资的共储、共用，适当补齐高技术、特种物资的储备短板。加强乡镇（街道）和村（社区）应急物资储备。

（三）拓展灵活可控的多元储备方

救灾物资主要采取仓库储备为主、委托商（厂）家代储为辅两种方式。由于重大自然灾害发生的不确定性、低概率性和救灾

物资使用期限等因素，各地可针对区域自然灾害风险等级，探索试点运行不同储备方式，将实物储备与能力储备有机结合，将政府物资储备与企业、商业以及家庭储备有机结合，逐步拓宽多元、灵活的救灾物资储备方式。针对市场保有量充足、保质期短、养护条件高的应急物资，提高协议存储比例，优化存储结构。推动协议代储规范化，明确代储规模、质量标准和定价策略。加强对重大灾害事故物资需求的预研判，对重要应急物资和短期可能出现供应短缺的物资，提前采取紧急采购和集中生产等预储备措施。

（四）加强企事业单位、社会组织和家庭应急物资储备

研究建立社会化应急物资协同储备政策，完善社会应急物资征用补偿标准和工作机制。研究制定社区、企事业单位、社会组织等主体的应急物资储备清单，引导各类社会主体储备必要的应急物资，并将社会储备信息纳入应急物资管理。鼓励家庭有针对性地储备应急物资。

（五）完善高效快捷的物资调运机制

借鉴现代物流体系，建立健全《自然灾害救助物资紧急调运应急预案》，对运力组织、装卸力量、物流方式等予以优化，进一步提升救灾物资紧急调运时效。区粮储部门要与交通等部门建立紧急调拨协同保障机制，完善跨部门、军地间应急联动合作模式；要结合引导社会力量参与灾害救助工作，与社会组织、志愿者队伍增强互动，组建救灾物资搬运装卸后备力量；可与当地物流公司建立合作关系，依托既有物流网络，降低救灾物资运输成本。

（六）推进救灾物资储备管理信息化建设

充分发挥科技支撑引领作用，积极推进救灾物资储备管理信息化建设，提升救灾物资验收、入库、出库、盘点、报废、移库各环节工作信息化、智能化管理水平，力争到 2025 年底实现全区救灾物资储备信息共享、业务协同和互联互通。以此为支撑，探索区域统筹协调调运机制，区级视情在辖区内乡镇（街道）之间调拨本级所储备的救灾物资，待自然灾害结束后，根据物资调拨情况进行相应清偿。

强化救灾物资出入库管理，细化工作流程，明确工作责任，努力提升救灾物资规范化管理水平。探索建立重大自然灾害情况下的灾区临时救灾物资调配机制，设立专门机构负责统一接收、调配和发放救灾物资，尽可能提升救灾物资使用效率，避免物资浪费和混乱无序。

七、保障措施

（一）高度重视，有序推进。各乡镇（街道）要高度重视，充分认识到加强自然灾害救助物资储备体系建设的重要性，明确工作任务和进度，有序推进各项建设工作。

（二）加强协调，统筹推进。要坚持属地为主、分级负责的原则，加强与财政等部门的沟通协调力度，将自然灾害救助物资采购和储备经费纳入当地财政预算，建立健全自然灾害救助物资储备制度，提升自然灾害救灾物资储备保障水平。

（三）严格实施，依法推进。各级在救灾物资采购、委托代

储厂商确定、物流公司选择等各个环节，严格依法依规，按照公开、公平、公正的原则组织实施。

（四）加强沟通，共同推进。应急管理部门、粮储部门要加强协调沟通、密切协作，依据职责协调高效做好本级救灾物资储备工作，健全信息共享制度，确保救灾物资储备工作落实落细，全面提升全区救灾物资储备水平，提高自然灾害应急救助能力。

附件：1. 救灾物资储备品种目录和标准
2. 避灾点救灾物资保障参考标准

附件 1

救灾物资储备目录和标准（试行）

序号	物资名称	标准编号	储备保有量标准	仓储时间
1	框架式单、棉帐篷	MZ/T 011.1-2010、MZ/T 011.2-2010 MZ/T 011.3-2010、MZ/T 011.4-2010 MZ/T 011.5-2010	380	6 年
2	60 平米网式指挥帐篷	GA 1052.5-2013	10	10 年
3	厕所帐篷	MZ/T 011.6-2010	10	6 年
4	帐篷涂层布	MZ/T 011.7-2010	10	6 年
5	棉被	MZ/T 014.1-2010	380	5 年
6	棉大衣	MZ/T 014.2-2010	380	5 年
7	棉衣	MZ/T 014.3-2010	380	5 年
8	多功能睡袋	MZ/T 014.4-2010	380	5 年
9	折叠床	MZ/T 015.1-2010	380	6 年
10	折叠桌、椅	MZ/T 015.2-2010	桌40、椅380	6 年
11	软体贮水罐、水桶	MZ/T 015.3-2010	380	4 年
12	气垫床	MZ/T 015.4-2010	100	4 年
13	背囊	MZ/T015.5-2010	380	6 年
14	救灾帐篷专用炉	GB 16410-2020	150	10 年
15	灾民安置场地照明设备	GB 16796-2009	150	10 年
16	简易厕所	GB/T17217-1998、GB/14554-93	10	6 年
17	毛巾被	GB/T22864-2009	380	5 年
18	毛毯	GB/T22864-2009	380	5 年
19	场地照明灯	GB 16796-2009	10	15 年
20	汽油发电机组	GB/T2820.7-2002	10	15 年
21	柴油发电机组	GB/T6072.1-2008 GB/T2820.1-2009	10	12 年
22	纺织袋	GB/T8946-2013、YL/JS03-2007	3800	6 年
23	净水器	GB/T19249-2003、HJ/T270-2006	10	10 年
24	应急灯（锂电池）	GB 17945-2010	380	8 年
25	草席	T/CTCA 4-2018	380	3 年
26	雨衣、雨鞋	QB/T4999-2016、HG/T3664-2000 HG/2019-2011	雨衣、雨鞋各 380	5 年
27	防潮垫	GB/T22843-2009、GB 18383-2007	380	5 年
备注	1. 其他类生活物资可采取协议储备，与大型超市、企业等供应商签订储备协议； 2. 应急类食品由于储备年限短，与大型超市、市场等供应商签订储备协议； 3. 因救灾工作需要，可采购本目录以外的产品。			

附件 2

避灾点救灾物资保障参考标准

序 号	保障物资名称	单 位	数 量
1	帐篷	顶	2
2	床 铺（双层）	张	25
3	床 板	块	50
4	棉 被	床	50
5	毛巾被	床	50
6	草 席	床	100
7	应急灯	个	10
8	手 电	个	10
9	灶 具	套	2
10	一次性餐具	套	1000
11	一次性洗漱用具	套	100
12	塑料脸盆	个	30
13	塑料水桶	个	30
14	塑料小方凳	张	50
备 注	1. 表格中所提供的数据均以保障 100 人为单位概略计算，其种类及数量仅供参考，可作适当调整。 2. 饮用水及食品未列入，以实际需求为主。		