

中共龙岩市永定区培丰镇委员会文件

培委〔2023〕59号

中共培丰镇委员会 培丰镇人民政府 关于2023年法治政府建设情况的报告

区委、区政府：

2023年以来，在区委、区政府的正确领导下，在区委依法治区委员会的大力支持下，培丰镇深入贯彻落实习近平法治思想和党的二十大会议精神，紧紧围绕发展改革中心任务，切实履行党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，将法治建设贯穿经济社会发展的全过程，加强各项工作制度化、规范化、法治化水平，为建设“法治培丰”而作出不懈努力。现将2023年法治政府工作报告如下：

一、工作开展情况

（一）履职尽责推动法治建设

培丰镇充分认识到“党政主要负责人的态度在一定程度上决定了地方法治建设的水平”。镇党委政府高度重视法治政府建设工作，认真落实推进法治建设第一责任人职责。

一是加强党对法治政府建设的领导。坚持保证执法、支持司法、带头守法，切实把依法治国基本方略同依法执政基本方式统一起来，把法治建设工作作为事关全局的战略性和关键性工作来抓，摆上重要位置，科学谋划部署推进。出台了《法治培丰建设规划（2021-2025年）》，进一步健全党领导全面依法治镇体制机制，有序推进法治培丰建设。

二是将建设法治政府建设摆在工作全局的重要位置。出台了《培丰镇法治政府建设实施方案（2021-2025年）》，推动健全依法行政的政府治理体系，推进镇机关各部门依法全面履职。自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定，党政主要负责人对法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，有力保障党政主要负责人切实履行推进法治建设第一责任人职责，把全镇各项工作纳入法治轨道。

（二）依法全面履行政府职能

培丰镇坚持法定职责必须为、法无授权不可为，着力实现政府职能深刻转变，把该管的事务管好、管到位，基本形成边界清晰、分工合理、权责一致、运行高效、法治保障的政府机构职能

体系。一是提高政务服务效能。全面提升政务服务水平，大力推行行政审批、政务服务标准化便利化。健全“马上就办”机制，落实首问负责、首办负责、一次告知、“最多跑一趟”“一趟不用跑”、预约服务等制度，加强综合便民服务中心业务培训，切实提升综合便民服务中心规范化、标准化、便民化管理水平。2023年，在龙岩市行政审批统一平台已受理办理即办件 8763 件，承诺件 288 件，一审一核件 17 件，合计受理办结事项 9083 件。无超期办件，无差评，省网无问题事项，在区级季度考评中均保持同类乡镇第一名。今年下半年，代表区级参加市级实操技能比赛，荣获全市第三名，受到龙岩市行政服务中心管理委员会龙岩市总工会通报表扬。二是持续优化法治化营商环境。严格执行《优化营商环境条例》，加强配套制度建设，坚持权利、机会和规则平等，在使用生产要素、享受公共服务、适用政府支持政策等方面依法平等对待各类市场主体。始终以抓发展促转型为核心，聚焦“一市两区”“南部新城”发展契机和龙岩新机场等历史性机遇，用好苏区老区政策优势，用足矿区乡镇转型要素，用活挂钩帮扶和对口支援资源，深入践行“项目工作法”和“脚底板工作法”，不断增强发展动能。制定并实施 2023 年重点项目攻坚战役行动工作方案，围绕利企便民，成立重点项目工作专班，将“妈妈式”服务意识贯穿于项目建设全过程。如，龙岩新机场项目建设在 18 天内全面完成了红线范围内林地、房屋和耕地分户测量及权属调查工作，以及 50 户的林权证和相关林地报批材料收集。同

时，2023 培丰独立工矿区项目申报数量和资金总量双双突破，共通过资源型地区专项补助项目 4 个，获得 6974 万元的中央预算内资金补助，突破历年新高；此外还借助辖区内废弃矿洞资源，谋划申报闽西南应急仓储中心建设项目，并成功通过中央军民融合办军民融合办评审，开启培丰镇项目策划新方向。今年以来，共完成洽谈储备项目 9 个、签约 76 个、新工 6 个、新竣工项目 2 个，新签约项目拟投资金额超 10 亿元。

（三）完善依法行政制度体系

培丰镇严格依法依规决策、严格执行重大行政决策法定程序，建立健全党委政府法律顾问制度，推动依法行政和法治政府建设工作不断取得新成效。一是健全完善行政决策机制。将职权目录、实施主体、法律依据、办理流程以清单的方式进行列举和图解，进一步规范权力运行，加强对权力运行的制约和监督。及时细化纳入决策事项目录的内容和标准，确保了重大资金使用、重大项目建设等重大行政决策事项全部进事项清单情况。严格执行“三重一大”制度，加强政府内部监督，规范决策程序。进一步健全政府采购、固定资产管理等制度，制定了《关于进一步规范采购工作流程》等相关制度。二是落实党委政府法律顾问制度。与广东卓建（福州）律师事务所签订了法律顾问聘用合同，由张城富律师作为培丰镇人民政府常年法律顾问。全镇 11 个村设立法律顾问，实现了法律顾问制度全覆盖。

（四）健全行政执法工作体系

一是建好组织体系“树”。成立由镇党委书记任组长的综合行政执法工作领导小组，党委书记“亲自抓”“一线抓”综合行政执法工作，对全镇范围内人、财、物等各项行政执法资源进行统一调度，全力保障综合行政执法的顺利开展。二是做好统筹“算术题”。按照“1+2+n”选用镇群众工作经验丰富干部充实壮大执法力量，配齐配强行政执法“常规作战部队”。通过组织干部参加行政执法资格考试、党校专题业务培训、部门跟班学习等方式，着力提升执法干部队伍工作能力和专业水平。推行“综合执法力量+其他专业执法力量”的大执法模式，派驻站所人员与镇综合执法大队集中办公、集中调配、集中办案，构建起“乡镇吹哨、站所报到”的联动联勤机制。三是念好执法改革经。直面矿区乡镇经济转型面临的社会治理难题，因地制宜，科学谋划。制定《培丰镇加强综合行政执法队伍的实施办法》，细化执法队伍管理、考核、奖惩措施，为科学、审慎执法提供操作指引。四是搭好信息云平台。大数据让执法更智慧、更高效。培丰镇积极探索“大数据+”云上执法新模式。通过“雪亮工程”“安居工程”、国土移动一张图、无人机航拍等数字基础设施，快速抓取执法所需的时间、地点、人物等数据，推动基层治理信息共享、推动智慧执法。借助卫星遥感影像、无人机航拍、人工智能识别等信息技术，第一时间一键上报巡查发现和群众反映问题，并在规定时间内完成平台闭环流转，全程留痕，溯源可追，形成全镇“一支队伍管执法”的“一张图、一条线、一本账”。

（五）健全突发事件应急法治体系

一是健全完善应急预案管理制度。编制了《培丰镇突发事件总体应急预案》，进一步建立健全政府统一领导、综合协调、分类管理、分级负责、属地为主的应急管理体制，建立集中、统一、高效的应急联动机制，提高突发事件应对法治化、规范化水平。

二是增强应急处置法治意识和能力。加强突发事件应急处置法律法规教育培训，开展专项工作培训轮训、应急救援队伍应急处置培训。开展综合实战演练、专项预案演练，定期督促各企业按《中华人民共和国安全生产法》等法律法规进行演练。近年来，多次在培丰中心小学、培丰中学举行了地震逃生、消防灭火、地灾避险等应急演练，在全镇 11 个村开展了防汛抗旱应急演练，督促重点企业开展应急演练。

三是依法严厉打击涉及突发事件的违法行为。常态开展打击非法采矿工作。下达 2023 年度专项整治非法采矿点目标管理责任书，要求工作队干部每月按山头开展巡查并形成一套台账，年终列入专项绩效考核。严厉打击安全生产违法、违规行为，协助长汀应急管理局于 8 月 25 日对唯恺乐家具（龙岩）有限公司开展安全生产交叉执法检查时发现的较大安全生产隐患，责成企业制定计划，限期进行整改，并处罚 35000 元。深入开展大检查和隐患排查，组织了 488 人次对 169 家次生产经营单位开展安全生产监督执法检查，共发现 159 条隐患，发出 45 份责令限期整改指令书。

（六）健全矛盾纠纷多元化解工作体系

一是完善人民调解机制。建立“网格员、村调委会、镇调解中心”的三级调解机制，实行阶梯式化解矛盾纠纷。目前已建立调委会 12 个，其中镇调委会 1 个，村调委会 11 个。坚持和发展新时代“枫桥经验”，充分发挥基层人民调解组织第一道防线的作用，健全人民调解网络，扎实开展矛盾纠纷排查化解工作，努力做到小事不出村、大事不出乡、矛盾不激化、疑难案件不上交。

二是注重信访成效时效。认真贯彻落实《信访工作条例》。推动信访工作联席会议全面运作，镇村两级每天安排人员值班，对于群众上访的情况，严格按照流程予以解决，明确能在村里解决的，坚决在村一级妥善处理，确实无法处理的，有包村工作组介入处理，真正做到“小事不出村，大事不出镇”。同时针对 12345 平台反馈的问题，安排专人予以对接，及时转给相关部门，限时处理完毕，保证群众的满意度。

（七）健全行政权力制约监督体系

坚持有权必有责、有责要担当、失责必追究，着力实现行政决策、执行、组织、监督既相互制约又相互协调，逐步完善行政权力运行制约和监督机制。

一是强化对行政权力的制约和监督。严格落实法治政府建设报告制度、规范行政行为，及时向上级政府、同级党委等有关部门书面报告上年度法治政府建设情况。依法接受人大监督，镇政府每半年向镇人大主席团报告依法行政工作，自觉接受人大监督，虚心听取其对法治工作的意见和建议。自觉接受新闻舆论、社会、群众的举报和监督，对群众投诉、新

闻媒体反映的问题做到及时调查核实并依法进行处理。二是自觉接受纪检监察机关监督。对行政机关公职人员违法行为严格追究法律责任，依法依规给予处分。今年以来，共开展“四访”活动12次，走访群众90人次；共完成办理案件6件，其中两员案件5件，开除党籍1人，党内严重警告5人；正在办理中案件1件；运用第一种形态共处理党员干部1人，其中批评教育1人。

二、存在的问题

回顾过去，在取得一定成绩的同时，我们在推动法治政府建设工作中还存在一些难题和不足之处，主要表现在：一是领导干部优先运用法治思维和法治方式开展工作的能力有待提升，缺乏运用法律的思维和方法解决法律问题的惯性、法治观念法治意识仍需增强。二是法治宣传教育仍存在薄弱环节，普法思路故旧，形式有待优化和创新。三是公共法律服务整体水平存在较大提升空间，行政执法队伍的业务水平和素质仍需提高等。

三、下一步计划

（一）增强理论武装意识，统筹推进法治建设工作。全面贯彻学习党的二十大精神，自觉把习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想作为理论武装的必修课，切实做到了以解放思想为引领，以真抓实干为导向，全面加强党对法治工作的领导，统筹推进法治建设各项工作的高效开展。

(二) 坚持以上率下，落实好“第一责任人”职责。落实好《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》的要求和内容，将法治建设摆在全镇工作的重要位置，纳入年度工作要点，做到亲自部署、亲自推动，不断完善各项工作制度，坚持形成用制度管人工作机制，不断提高工作水平，切实履行工作职责。

(三) 进一步加强法治宣传，增强依法行政观念。继续加大对普法工作的贯彻执行力度，要广泛深入，开展多种形式的法律宣传、法律知识讲座和有关执法人员的法律知识培训工作，努力增强人民群众，特别是工作人员的法治观念。促进形成学法、用法、守法的良好氛围，不断提高行政执法人员素质。

(四) 进一步规范行政执法行为。及时组织执法人员参加执法培训，使执法人员全部取得《行政执法证》，做到持证上岗。加强行政执法人员和干部职工的法律知识学习，提高依法行政工作标准，进一步提高队伍整体的法律素质和依法行政的能力。并加大监督力度，提高对行政执法人员的管理。



中共培丰镇委员会

培丰镇人民政府

2023年12月29日