

永定区国民经济和社会发展

第十三个五年规划纲要

(草案)

2016.1

目 录

前 言.....	5
第一部分 发展基础与发展环境.....	6
一、发展基础.....	6
(一) 综合实力显著提升.....	6
(二) 经济转型步伐加快.....	6
(三) 基础设施全面跃升.....	7
(四) 城镇面貌日新月异.....	7
(五) 居民生活稳步提高.....	8
(六) 生态建设加速推进.....	8
(七) 民生事业持续改善.....	9
(八) 改革创新稳步推进.....	9
二、发展环境.....	10
(一) 发展机遇.....	10
(二) 面临挑战.....	11
第二部分 “十三五” 发展指导思想、发展布局与发展目标.....	12
一、指导思想.....	12
二、基本原则.....	12
三、发展定位.....	12
四、发展布局.....	15
五、发展目标.....	18
第三部分 “十三五” 发展的重点和主要任务.....	21
一、实施创新驱动战略，增强经济发展新动力.....	21
(一) 着力推进科技自主创新.....	21
(二) 全面深化创新体制改革.....	23
(三) 培育聚集创新创业人才.....	24
(四) 全面推进大众创业万众创新.....	25
(五) 大力培育新动力.....	26
二、全力推进转型升级，建设现代产业新体系.....	28
(一) 实施“双龙齐舞”行动.....	28
(二) 实施“五马奔腾”行动.....	33
三、促进协调均衡发展，塑造城乡一体新局面.....	38
(一) 进一步完善城镇发展格局.....	38
(二) 打造宜居宜业宜游中心城市.....	38
(三) 促进城镇组群特色发展.....	39
(四) 深入推进美丽乡村建设.....	40

(五) 加快推进农业转移人口市民化.....	41
四、提升基础设施建设，构建未来发展新格局.....	41
(一) 完善综合交通运输网络.....	41
(二) 提升能源基础设施建设.....	42
(三) 加快市政基础设施建设.....	43
(四) 增强水利保障和防灾减灾能力.....	44
(五) 升级信息化基础设施.....	45
五、大力发展绿色经济，建设生态文明新环境.....	46
(一) 全面划设主体功能区.....	46
(二) 强化节能减排力度.....	46
(三) 实施生态修复工程.....	47
(四) 完善生态保护制度.....	47
(五) 大力发展循环经济.....	48
(六) 推进生态文化建设.....	49
六、融入一带一路战略，增创对外开放新优势.....	49
(一) 主动对接国家战略.....	49
(二) 拓展对台合作交流.....	50
(三) 做好港澳侨务工作.....	51
(四) 全力突破招商引资.....	51
(五) 强化区域互动合作.....	52
(六) 加强军民融合发展.....	53
七、全面保障和改善民生，完善公共服务新平台.....	54
(一) 实施科学精准扶贫.....	54
(二) 推进基本公共服务均等化.....	55
(三) 扩大和稳定就业.....	56
(四) 推进教育强区建设.....	57
(五) 健全可持续的社会保障制度.....	58
(六) 实施“健康永定”行动.....	60
八、推进文化传承创新，打造“人文新永定”.....	62
(一) 弘扬社会主义核心价值观.....	63
(二) 打响永定文化品牌.....	63
(三) 促进文化产业健康发展.....	65
(四) 大力提升公共文化服务水平.....	66
九、加强民主法治建设，形成和谐包容新风尚.....	66
(一) 提高社会治理水平.....	66
(二) 加强民主法治建设.....	68
(三) 推进社会信用体系建设.....	69
(四) 全面提升城乡文明程度.....	69

(五) 加强公共安全体系建设.....	70
第四部分 规划实施与保障措施.....	71
一、加强党的领导	
二、营造最优政策环境.....	71
(一) 放大政策效应.....	71
(二) 强化政策导向.....	72
三、建设高效服务型政府.....	72
(一) 加快政府职能转变.....	72
(二) 推进政务大数据建设.....	73
四、实施项目带动战略.....	73
(一) 重抓项目策划生成.....	73
(二) 强化项目要素保障.....	73
(三) 加强项目监督管理.....	74
五、加强规划评估监督.....	74
(一) 加强责任落实.....	74
(二) 加强规划评估.....	74
(三) 加强督促推进.....	74

前 言

“十三五”时期（2016至2020年），是我区全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治区、全面从严治党的关键时期，也是中央支持福建进一步加快发展、支持原中央苏区振兴发展的难得历史机遇期。当前，我区面临的机遇和挑战并存。一方面，对接融入“一市两区”发展大格局，工业化、城镇化加速推进，产业结构和消费结构加快升级；另一方面，改革进入攻坚阶段，资源、环境压力日益凸显，新的形势给我区经济社会发展提出了更高要求。总结“十二五”规划实施情况，深入分析研究今后一段时期的发展环境和发展条件，科学制定和有效实施经济社会发展“十三五”规划，对于推动我区科学发展、跨越发展，进一步增强我区整体竞争力具有重要意义。

《永定区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》（以下简称《规划纲要》）的制定是以区委十二届十二次全会审议通过的《关于制定永定区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要的建议》为指导，结合永定实际，明确工作重点，科学描绘永定未来五年经济社会发展的行动纲领。政府将通过年度计划、专项计划、政策导向，动员和组织社会力量，努力保证《规划纲要》的实施，保证“十三五”规划目标与任务的完成。

第一部分 发展基础与发展环境

一、发展基础

“十二五”时期，面对不断加大的经济下行压力和艰巨繁重的改革任务，区委、区政府审时度势，紧紧围绕“经济转型绿色发展”战略布局，统筹推进稳增长、调结构、促改革、惠民生等各项工作，不断强化工业、旅游业“两大支撑”，进一步夯实交通基础设施、城镇建设、教育文化“三大基础”，持续推进对台交流合作、新农村经济、社会民生和生态文明“四个提升”，全面实施“北工南旅、两轮驱动，城乡统筹、绿色发展”战略和“双龙齐舞、五马奔腾”511产业发展工程，主动适应引领经济发展新常态，大力推进结构调整和转型升级，实现了经济平稳较快发展和社会和谐稳定。

（一）综合实力显著提升

经济总量不断壮大，综合实力显著提升。2015年实现地区生产总值达204亿元，比2010年接近翻一番，年均增长10.4%。人均地区生产总值57000元，比2010年增加27000元，年均增长11%。全社会固定资产投资五年累计达696.5亿元，比“十一五”期间增加549.2亿元。财政总收入15.9亿元，其中地方级财政收入10.3亿元，比2010年增长44.5%，年均增长5.7%。社会消费品零售总额71亿元，比2010年翻一番，年均增长14.6%。

（二）经济转型步伐加快

转型升级有效实施，产业结构日趋优化。农业由传统单一型向生态旅游休闲型加快发展，福建农民创业示范基地等一批设施农业的经营水平持续提升。工业由资源依附型向非资源型产业加速转变，机械制造等新的产业不断壮大，打破了“一煤独大”的产业格局，2015年实现非资源型产业产值占规上工业产值的比重由2010年的38.3%提高到2015年的47.1%。文化旅游风生水起，永定客家土楼荣膺国家5A级景区，被评为“中国旅游百强县”，2015年全区接待游客超500万人次，旅游总收入超40亿元，年均增长12%，占GDP比重超20%。互联网+等新型业态异军突起，三产向虚拟经济不断延伸，一批新经济中的大企业到我区设立运营中心或区域结算中心。三次产业结构由2010年的16.9：49.6：33.5调整为2015年的14.0：52.5：33.5。

（三）基础设施全面跃升

项目带动战略顺利实施，基础设施全面跃升。双永高速、湖雷至城关高速、4条旅游公路、初溪口至湖山公路等一批交通重点项目建成通车，“公、铁、水”为一体的城乡一体化交通格局基本形成，特别是国道、高速公路实现零的突破。“数字永定”战略加快实施，2015年末移动电话用户、互联网用户分别比2010年增长15.5%、102.3%，互联网普及率为71.5%。电网改造滚动提速，完成197个新农改和308个配网改造项目，新装农配电项目变压器120台，新架设中高压线路近300公里。农村安全自来水实现全覆盖。

（四）城镇面貌日新月异

新型城镇化建设快速推进，城镇面貌日新月异。“撤县设区”正式挂牌，凤城撤镇设街，城郊、虎岗、仙师撤乡设镇顺利完成，城镇化率由 2010 年的 37.6% 提高到 2015 年的 42.5%。高陂镇、下洋镇分别入选省市新型城镇化小城市试点，湖坑镇洪坑村列入首批中国传统村落名录，美丽乡村建设南江经验在全省推广。实施了城区主街道沿街店面立面改造工程和“一河两岸”生态景观带、凤山城市中央公园等城建惠民项目建设，新建了东环路、西环路、北环路等道路，完成了古镇人居板块保障性住房建设和寨下新城区建设，成功实现“国家卫生县城”、“省级文明县城”、“省级园林县城”、“省级生态县城”、“省级森林县城”等“五城同创”的目标。

（五）居民生活稳步提高

人民生活水平持续提高。2015 年城镇居民人均可支配收入 30080 元，比 2010 年增加 12928 元，年均增长 11.9%。农村居民人均可支配收入 14240 元，比 2010 年增加 6704 元，年均增长 13.6%。农村居民收入年均增速快于城镇 1.7 个百分点，城乡收入倍差由 2010 年的 2.28 缩小为 2.11，缩小了 0.17 倍。消费结构不断升级，住房、汽车、旅游、教育等新兴消费持续升温。“平安永定”建设持续深入，社会保持安定稳定。

（六）生态建设加速推进

生态建设持续推进，生态环境明显改善。节能减排工作成效明显。城区生活垃圾无害化处理率 98.9%、生活污水处理率 80.2%。投入 1.35 亿元开展生猪养殖业污染整治，拆除猪圈 72.8

万平方米，缩减存栏 36 万头。循环经济扎实推进，单位规上工业增加值能耗、化学需氧量排放量、二氧化硫排放量分别累计下降 48.5%、19.7%、47.3%。成为全省首个省级生态区，有 7 个国家级生态乡镇，21 个省级生态乡镇，217 个市级生态村。全区林地面积 246.41 万亩，森林覆盖率达 73.8%。

（七）民生事业持续改善

累计投入 19.74 亿元用于民生事业。教育事业优先发展，城区学校扩容工程成效明显，永定一中提升工程全面竣工，永定三中整体搬迁，开办实验小学龙凤校区，被评为“全国义务教育发展基本均衡县”和福建省教育工作先进县。民生保障得到加强，投入 5828 万元新建了 388 套保障性住房，实施了约 1000 户的造福工程危房改造。医改工作加快推进，药品“零差率”销售政策严格执行，乡镇卫生院和村卫生室标准化建设项目加快实施，2015 年有医疗机构床位 1358 张，有卫生技术人员 1043 人。在全省率先完成乡镇敬老院建设任务；城镇登记失业率控制在 4% 以内；基本医疗保险实现全覆盖，企业职工基本养老保险养老金月人均增加 199.3 元，城乡居民基本养老保险顺利完成倍增计划，基础养老金提高到每人每月 110 元；机关事业单位养老保险制度改革工作顺利推进，调整了机关事业单位工资结构；实施机关公务员职务与职级并行制度和乡镇工作补贴；职工生育保险纳入市级统筹，切实增强了生育保险保障能力和生育保险基金抗风险能力。

（八）改革创新稳步推进

体制机制改革有效突破，发展活力得到明显增强。机构改革、行政审批、医药卫生、投融资、国有企业、文化体制改革等方面成效显著，人民陪审员制度改革列入全国法院人民陪审员改革试点，文化体制改革被评为全省文化体制改革先进县，教育领域改革被社会广泛认可，永梅公路成为全省首个采用 PPP 模式融资的社会事业项目，国有资本运营能力得到提升。企业科技创新主体地位不断强化，培育了 1 家创新基金、2 家省级工程研究中心、3 家省级企业技术中心、17 家市级企业技术中心，被评为“全国科技进步先进县”、“国家知识产权强县工程试点县”。

二、发展环境

（一）发展机遇

——**生态资源新机遇**。国家《十三五规划建设》明确提出绿色发展理念，将加大对资源枯竭地区、农产品主产区和重点生态功能区的转移支付力度，强化激励性补偿，建立横向和流域生态补偿机制。近年来，“清新永定”品牌进一步打响，大气、地表水质量优良，特别是森林覆盖率达 73.8%，是个名符其实的“天然氧吧”。生态资源优势将成为永定转型发展最具优势的先决条件。

——**优惠政策新机遇**。中央提出的支持福建加快发展的一系列政策措施，包括打造 21 世纪海上丝绸之路核心区，设立福建自由贸易试验区，加快生态文明先行示范区建设、赣闽粤原中央苏区振兴发展规划、新古田会议的召开以及撤县设区五年过渡期的“县+区”叠加政策等都为永定区未来经济社会发展注入了内生动

力和新的机遇。

——转型升级新机遇。永定是客家人聚集地和著名的侨乡，外出乡贤遍布海内外，在各行各业均不乏优秀的人才，尤其在“互联网+”、珠宝文化等新经济领域有众多大咖，且他们一心想回馈桑梓，永定转型升级大有“借楼扬名”、“借网拓展”、“借宝生财”、“借势发力”的全新机遇。

——区域发展新机遇。撤县设区和“一市两区”发展新格局的构建，永定面临发展方式由县域经济向城市经济转型，公共服务由城乡二元结构向城乡一体化转变，生活方式由过去的乡村型向都市型转化的历史任务，也迎来了城乡规划、公共服务、基础设施同城一体化的发展机遇。到2020年我区将全面形成“一港、两站、四纵、四横、十联、十通立体化交通网络”，届时将大大缩短与厦门自贸区、长三角和珠三角地区之间的距离，进入厦门自贸区一小时经济圈、长三角和珠三角地区四小时经济圈，区位优势凸显，为永定加快区域发展创造了条件。

（二）面临挑战

从外部环境看，虽然经济发展仍处于大有作为的重要战略机遇期，经济长期向好基本面没有改变，但也面临诸多矛盾叠加，不稳定不确定因素增多，机遇、风险和困难交织并存。同时，上杭、南靖、大埔等周边县市近年来经济加快发展，对永定招商引资、旅游发展形成较大压力，永定面临的挑战进一步加大，应积极探索适应新常态的经济发展模式，通过创新驱动培育新的比较优势。

从内部因素看，虽然“十二五”时期，经济转型升级取得一定成效，但传统的资源型产业仍是我区经济的重要组成部分。煤炭、建材等资源型产业呈现出下行态势，而机械制造、光电光纤、“互联网+”等战略性新兴产业才刚刚破茧而出，保持经济持续较快增长难度加大。此外，永定区域内人口外流趋势明显，城乡差距和区域差距依然较大，基本公共服务和社会保障体系仍需要进一步提升，以尽快适应作为龙岩市中心城市的发展要求。

总体而言，“十三五”时期，永定区仍处于重大战略机遇期与政策红利释放机遇期，在面临国际形势新变化和国内发展步入“新常态”背景之下，永定区经济社会发展长期向好的基本态势没有改变。面对挑战，要不断增强发展信心，树立抢抓发展机遇的意识，紧抓新政策、新机遇，迎接新挑战，力争再突破，实现新跨越。

第二部分 “十三五”发展指导思想、发展布局与发展目标

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和来闽来岩考察重要讲话精神，坚持“四个全面”的战略布局，坚持“创新、协调、绿色、

开放、共享”的发展理念，认真落实中央支持福建加快发展、支持原中央苏区振兴发展的一系列决策部署，乘“新古田会议”的东风，立足撤县设区新起点，以保持经济稳定较快增长为目标，以转型升级为主线，以提高经济发展质量和效益为中心，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，着力构建美丽、开放、幸福的国际旅游目的地，全国经济转型绿色发展示范区，海峡两岸交流基地先行区和闽粤赣边区域性中心城市创新增长极，加快建设机制活、产业优、百姓富、生态美的新永定。

二、基本原则

——**坚持创新发展，加快转型升级。**把创新放在区域发展的核心位置，大力实施创新驱动战略，加快建立有利于创新创业的体制机制，鼓励产品创新、商业模式创新、服务业态创新与管理创新，推进大众创业、万众创新，努力探索走出一条富有永定特色的产业转型升级之路，着力打造永定产业发展升级版。

——**坚持协调发展，提升整体水平。**统筹工业与农业、城市与乡村、经济与社会等各方面的协调发展，推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，促进三次产业在更高水平上协同发展，不断增强区域发展的整体性和协调性。

——**坚持绿色发展，建设生态文明。**以创建全国经济转型绿色发展示范区为目标，继续实施“卖生态”战略，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会。突出以绿色产业和低碳经济为主导，大力探索

绿色崛起的发展道路，实现经济增长从资源依附型向绿色驱动型转变，促进经济社会全面、协调和可持续发展。

——**坚持开放发展，融入发展大局。**按照“借路突围”的思路，加快打通“北上南下、东进西连”交通“大动脉”。创新区域合作机制，拓展对外开放新空间，主动融入“一带一路”战略，紧密对接“福建自贸区”建设，全力推进“山海协作”，加快与国际通行规则接轨。充分发挥全国海峡两岸交流基地作用，持续深化永台交流合作，推进多领域互利共赢，增强开放型经济发展的活力和动力。

——**坚持共享发展，促进社会和谐。**把改善民生、实现人的全面发展贯穿于经济社会发展的全过程，扎实开展脱贫攻坚工作，推进基本公共服务均等化，促进社会事业全面进步，织密织牢民生保障网，建立健全发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的体制机制，使全区人民在共建共享中有更多获得感，把发展的目的真正落实到富民、惠民、安民上。

三、发展定位

——**用好“客家土楼”名片，打造美丽、开放、幸福的国际旅游目的地。**抓住撤县设区后建设契机，凸显永定“山水相依、绿色宜居、客家土楼”的特色，依托自身优势和特色，聚焦发展，以全球旅游市场为导向，跨区域统筹开发人文及旅游资源，提升旅游开发质量，完善休闲度假产品体系，一体化发展城区与土楼景区，进一步塑造永定客家土楼世界级品牌，建设国家级旅游度假区和国际旅游目的地，打造全球客家人幸福和美家园。

——用好“清新永定”名片，打造全国经济转型绿色发展示范区。按照“北工南旅、两轮驱动，城乡统筹、绿色发展”战略和“一城三区，双轴联动”发展布局，以产业转型为动力，以传统文化为引领，调整优化经济结构，实现由资源依赖型经济向绿色驱动型经济的全面转型；力争把永定建设成为经济水平发达、文化底蕴深厚、生态环境良好、体制机制先进的全国经济转型绿色发展示范区。

——用好“客家祖地”名片，打造海峡两岸交流基地先行区。按照融合发展的要求，坚持“打好土楼牌、唱响客家歌”，持续深化永台经济融合、文化融合、社会融合，推动经济全面对接、文化深度交流、人员密切往来、社会融合发展，构建全方位对台工作新格局，增强两岸客家乡亲对客家祖地的认同感和归属感，推动永台多层次、宽领域、广覆盖的交流合作。

——用好“闽西新区”名片，打造闽粤赣区域性中心城市创新增长极。充分发挥永定区位优势，积极主动融入龙岩中心城市发展，整合各类创新资源，坚持以产业创新发展带动经济转型，促进信息化与产业发展融合；强化工业支撑，拉动旅游跨越，推进城乡统筹，完善基础设施，扩大对外开放，搞活商贸流通，提升文化品质，形成支撑力强的现代产业体系；广泛搭建合作交流平台，进一步加强闽粤赣区域性合作，努力将永定建设成为“汕头—梅州—龙岩—赣州”海西发展轴中的经济隆起带，成为龙岩中心城市的创新增长极。

四、发展布局

按照“北工南旅、两轮驱动、城乡统筹、绿色发展”的战略部署，进一步优化区域空间结构，并依托南北向的莆永高速和东西向的古武高速交通轴，将产业功能、旅游功能以及城市服务功能有序串联，构建产城互动、功能配套、设施完善、服务先进的城镇空间发展新架构，形成“一城三区、双轴联动”空间重构，协调发展新格局。

一城：建设中心城区区域服务与旅游集散中心，提高城区旅游服务、公共服务和物流集散功能。着力拓展城区范围，加大新城区开发力度。集约统筹用地，加大力度培育光纤信息为主的新型工业，完善基础设施和公共服务设施，打造一批城市社区，吸纳就业、吸引人口，不断提高城区人口承载力与集聚程度；重抓“生态新城·养生福地”旅游黄金走廊建设，深化文旅融合，加快打造多元化旅游产品，推动文化旅游产业从过境游向过夜游转变，打造永定旅游名片，提高城区旅游集散中心的吸引力；优化城市路网结构，新建一批城市道路，完善“环形+放射状”道路支撑系统，为旅游集散功能的高效发挥提供支撑，将城区打造为宜居宜业宜游的旅游集散中心和龙岩与梅州经济联系带的关键节点。

三区：包括北部高新技术工业片区、南部生态旅游服务片区及东部土楼旅游服务片区。北部高新技术工业片区依托高新园区发展机械制造产业、汽车整车与零配件制造业，积极融入龙岩中心城市发展；南部生态旅游服务片区凭借优良的生态环境重点打造“生态新城·养生福地”工贸旅游黄金走廊，加快形成集温泉、

养生、休闲、度假于一体的多元化旅游产品；**东部土楼旅游服务片区**依托世界文化遗产、国家 5A 级景区——福建土楼·永定景区，打造“**文化传承·原乡寻踪**”世界遗产走廊，构建独具客家文化特色的世遗土楼之旅，形成与南靖土楼差异化发展格局。

双轴：南北产业经济发展轴以城区和高新园区为两个支点，以莆永高速为依托，向北延伸至龙岩中心城市，向南延伸至梅州大埔，按照“北工南旅”的战略定位，以先进制造业做强做大形成北部工业增长极，以文化旅游产业发展拉开南部城镇发展框架，实现强区富民；**东西文化旅游发展轴**依托古武高速，以城区为支点，连接东部土楼旅游服务片区和南部生态旅游服务片区，依托世遗土楼、客家文化和生态资源，加快文旅融合，打造国际旅游目的地。通过构建内联外接交通网络，强化城区旅游集散中心功能和对外联系能力，加快先进制造工业和文化旅游产业集群建设发展，实现区域内东西、南北两大主轴的有机衔接、联动发展。

专栏：三大片区发展路径

北部高新技术工业片区——重点以产城互动为抓手融入龙岩中心城市发展。依托“莆永高速+龙梅铁路”的交通发展带，以高陂、坎市、抚市、龙潭、培丰为重点镇，突出与龙岩中心城市在经济社会发展各领域的融合，依托高新园区发展机械制造产业、汽车整车与零配件制造业，打造产业新城，逐步实现与龙岩中心城市一体化发展。依托高新园区，打通片区内各乡镇的交通网络干线，形成区内快捷的交通环网，构建“功能齐全、环境优美、产城互动、特色鲜明”的北部现代综合发展城镇群。

南部生态旅游服务片区——重点以生态旅游功能延伸为抓手拓展中心城区绿色腹地：依托建设区域服务与旅游集散中心以及优良的生态环境，拓展延伸中心城区绿色腹地，重点打造“生态新城·养生福地”工贸旅游黄金走廊，加快形成集温泉、养生、休闲、度假于一体的多元化旅游产品。结合旅游黄金走廊建设，以仙师、峰市、湖雷为中心镇，加快区内路网建设，规划建设中心城区到西溪、峰市、洪山等乡镇绿道慢行系统，优化慢行系统沿线旅游服务设施。适当将公共服务设施延伸至金砂、西溪等新城范围，加快龙湖、王寿山一线旅游综合体开发，推进龙湖景区与城区协同发展文化旅游产业，形成南部生态休闲旅游城镇群。

东部土楼旅游服务片区

——重点以土楼旅游服务功能完善为抓手实现片区集聚发展。依托土楼景区，打造“文化传承·原乡寻踪”世界遗产走廊，构建独具客家文化特色的世遗土楼之旅，形成与南靖土楼差异化发展格局。重点依托湖坑、高头、下洋等旅游中心镇，以土楼资源整合带动各类资源集聚，实现人口和产业的集聚化发展。大力推进下洋、岐岭与湖坑之间旅游线路建设；依托古武高速，增设跨区旅游交通线路，加强与厦门、广东等周边旅游景区的合作与互动，打通洪坑土楼景区、初溪土楼群、高头土楼群、南溪土楼沟与南靖田螺坑土楼景区间的道路，形成土楼旅游区域合作开发格局；借助岐岭位于高速公路出入口的区位优势，打造旅游产品产销合一的自营式基地，发展旅游商品市场，提升周边旅游服务功能，永定客家土楼为核心将东部客家文化城镇群打造为以的福建省重点主题旅游区域。

五、发展目标

到2020年，全区国民经济和社会发展总体目标是实现“三个转变”：一是产业从资源型向非资源型转变；二是经济从县域经济向城市经济转变；三是经济发展从单纯实体经济向虚拟经济延伸转变，如期实现全面建成小康社会。主要预期目标是：实现“两个翻番，四大突破，六项提升”。两个翻番：城镇居民可支配收入

入和农村居民可支配收入比 2010 年翻一番；四大突破：地区生产总值突破 300 亿元，财政总收入突破 20 亿元，全社会固定资产投资五年累计突破 1000 亿元，文化旅游产业总收入突破 100 亿元；六项提升：生态文明建设水平，民生保障水平，城镇集聚辐射能力，创新驱动能力，现代物流运输水平，互联网普及率水平大幅提升。具体目标如下：

——综合实力跃上新台阶。GDP 增长速度高于全省、全市平均水平，达到年均增长 9.5%左右，提前实现地区生产总值和城乡居民人均可支配收入比 2010 年翻一番目标，到 2020 年如期全面建成小康社会。

——转型升级实现新突破。“双龙齐舞、五马奔腾”产业体系加快构建，新兴产业比重明显提升，三次产业结构调整为 9：53：38。产业迈入中高端水平，产业集群化效益进一步放大，创新能力显著提升，高新技术产业增加值占 GDP 比重提高到 5.39%以上，发展质量和效益明显提升。

——城乡发展迈出新步伐。新型城镇化进程进一步加快，城镇体系更趋合理，基础设施更为完善，城镇功能和服务能力显著提升，具备条件的农村基本建成美丽乡村，全区常住人口城镇化率达到 67%，户籍人口城镇化率达到 50%左右。

——改革开放开创新局面。重点领域和关键环节改革取得决定性成果，改革红利充分释放，借楼扬名、借路突围、借网拓展、借宝生财、借势发力取得重大突破，主动融入“一带一路”“福建自贸区”建设，成功创建海峡两岸交流基地先行区，形成全方位、

多领域的全面开放格局。

——**生态文明取得新成效**。“卖生态”战略成效凸显，生产方式和生活方式绿色、低碳水平上升，森林覆盖率提高到74%以上，城市生活污水处理率90%以上，城市生活垃圾无害化处理率100%，企业污染排放达标率100%，打造天蓝、地绿、水清、村美的美丽永定。

——**人民生活得到新改善**。城乡居民收入增长高于经济增长，就业持续增加，社会保障体系更加健全，社会治理体系更加完善，公共服务水平稳步提高，精神文明创建上新水平，现行标准下农村贫困人口实现脱贫，人民群众生活质量、健康水平、居住环境明显提升。

专栏：“十三五”时期经济社会发展主要指标

分类	序号	指标名称	2020年目标	累计或年均增长(%)
经济发展	1	地区生产总值(亿元)	325	9.5
	2	人均地区生产总值(万元)	9.0	8.5
	3	财政总收入(亿元)	23.4	8以上
	4	地方财政收入(亿元)	15.2	8以上
	5	规模以上工业增加值(亿元)	150	11
	6	全社会固定资产投资(亿元)	五年累计 1000	20
	7	社会消费品零售总额(亿元)	143	15
	8	外贸出口总额(亿元)	3.2	8以上
	9	实际利用外资(亿美元)	五年累计3	
	10	规模以上工业全员劳动生产率(万元)	40	8
	11	服务业增加值比重(%)	43	
	12	城镇化率	户籍人口城镇化率(%)	50
常住人口城镇化率(%)			67	
创新驱动	13	研究与试验经费支出占GDP比重(%)	1.9	5.3
	14	每万人口发明专利拥有量	2	26
	15	互联网普及率(%)	80	

民生福祉	16	新增劳动力平均受教育年限（年）▲	14		
	17	居民人均可支配收入（万元）		9	
	18	财政教育支出占一般预算支出比重（%）	28.5		
	19	城镇新增就业人数（万人）	0.9	1	
	20	贫困人口减少（万人）▲	国家现行标准下农村贫困人口全部脱贫		
	21	每千人口执业（助理）医师数（人）▲	2.5		
	22	城镇保障性住房供给（万套）▲	0.5		
	23	注册志愿者人数占居民人口比率（%）	13		
生态文明	24	万元 GDP 用水量（立方米）▲	71.1		
	25	单位 GDP 能源消耗降低（%）▲	控制在市下达目标内		
	26	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）▲	控制在市下达目标内		
	27	森林绿化	森林覆盖率（%）▲	74	
			森林蓄积量（亿立方米）▲	1.212	
	28	设区城市空气质量平均达标天数比例（%）▲		100	
		其中：可吸入颗粒物（PM10）浓度降低（%）		3.1	
	29	主要河流 i-iii 水质比例（%）▲		90	
	30	主要污染物排放总量减少（%）▲	化学需氧量		控制在市下达目标任务内
			氨氮		
二氧化硫					
氮氧化物					

第三部分 “十三五”发展的重点和主要任务

一、实施创新驱动战略，增强经济发展新动力

大力实施创新驱动发展战略，着力推进以科技创新为核心的全面创新，优化创新资源，激活创新主体，创新体制机制，改善创新环境，让创新活力竞相迸发，让创新价值充分体现，让创新成为发展的主动力，形成大众创业、万众创新的生动局面。

（一）着力推进科技自主创新

着力增强自主创新能力建设，建立健全以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，推进科技、产业融合发展，提高科技对经济增长的贡献率。

——**激发企业创新活力**。进一步突出企业创新主体地位，加大对企业技术创新支持力度，引导各类创新要素向企业聚集，实施“科技小巨人行动计划”，着力构建由科技型企业、高新技术企业和创新型企业三个层次的创新企业群体。培育一批专、精、特的创新型企业，发挥龙头企业的创新引领和科技型中小企业生力军作用。加大企业技术中心、工程研究中心建设，增强企业专利创造能力，着力突破制约产业发展的关键技术，组织实施重点技术创新项目，推动扩能升级，提升工业经济质量和竞争力。鼓励企业与高校、科研院所合作，设立院士专家工作站，打造创新利益共同体，努力形成一批拥有自主知识产权的核心技术和产品，以产业化创新培育和形成新的增长点。力争到2020年，专利授权量增长15%以上，新增院士专家工作站1家，省级以上企业技术中心达到10家，省级以上企业工程技术研究中心达到6家，高新技术企业达到15家。

——**打造创新基础平台**。积极推动重点领域创新，整合创新资源，加大创新投入，聚焦智能制造技术、光电信息技术等核心关键技术，在“双龙齐舞、五马奔腾”产业创新上实现新突破。加快推进面向重点产业的公共技术服务平台建设，积极构建以生产力促进中心为龙头的科技中介服务体系。推进科技企业孵化器建设，推动孵化器专业化发展、市场化运作，完善其成果转化、中介、投融资等培育企业的服务功能。持续抓好南方汽车研究院、龙腾新能源汽车研究院、互联网产业孵化园建设，加快建设智慧信息产业园孵化器，建立**军民融合研究院、国家重点实验室、企**

业技术研发中心等研发机构。积极支持富有地方特色的旅游产品研发，提升产品的研发能力。以福建土楼永定客家文化旅游创意产业园为平台，推动文化产业发展。

——**拓展创新领域**。以技术创新为基础，突出品牌创新、营销创新，促进现有产业向深加工等价值链前端业务环节延伸，向品牌、销售和售后服务等价值链后端业务环节延伸，向高附加值制造转型。大力发展自主品牌，塑造区域品牌，培育国际品牌。积极利用电子商务、各类专业市场等公共营销平台，主动与国内外大企业合作，抱团促销，拓展创新新领域。

（二）全面深化创新体制改革

着力完善市场竞争机制、协同创新机制、成果转化激励机制和统筹协调机制，构建适应创新驱动发展要求的体制环境，增强创新驱动的制度保障。

——**完善企业主导创新机制**。强化企业在创新决策、研发投入、科研组织和成果转化中的主体地位。建立多层次、常态化的企业技术创新规划、计划、政策和标准。推行技术创新项目由企业牵头、政府引导、联合高校和科研院所实施的模式，构建以企业为主导、产学研合作的产业技术创新战略联盟。支持以企业为主承担重大科技专项等创新项目，通过科技项目实施实现核心技术突破。

——**健全成果转化利益导向机制**。完善技术创新市场导向机制，探索“市场出题、政府立题、企业担题、协同破题”的技术创新组织模式，健全以增加科技人员收入为核心的科技成果转化

激励机制。实行以增加知识价值为导向的分配政策，提高科技人员成果转化收益比例，调动科研人员创新积极性。

——**强化政府的创新引导作用。**通过发挥财政资金杠杆作用，设立创业投资引导基金、股权投资基金，支持科技型企业孵化发展和上市。出台鼓励创新特别是科技创新的规范化制度和政策，完善科技创新税收激励机制，积极鼓励金融机构增加对产业转型升级的信贷投放，以风险可控为前提，对企业技改、先进装备制造业、光电信息、军民融合等领域的重大项目优先给予信贷支持和优惠倾斜。设立科技计划和科技型中小企业技术创新基金，支持科技型企业技术创新和专利成果产业化。推行科技项目后补助方式，鼓励企业根据市场需求及自身发展需要先行投入资金组织开展研发活动。加强知识产权保护，健全知识产权执法机制，构建知识产权经营体系和交易平台，完善知识产权入股、分红、质押等形式的激励机制和管理制度，营造良好创新创业生态。加大对名优产品企业的扶持力度，积极引导企业加大对产品质量改进和技术进步的资金投入，努力营造重视质量、追求质量、崇尚质量的良好社会氛围。

（三）培育聚集创新创业人才

深入实施人才兴业战略，培养引进高层次人才，加强创新人才队伍建设，服务重点行业加快发展，营造有利于创新产业人才脱颖而出的环境。

——**重点实施人才兴业战略。**着眼产业转型升级需要，发挥侨荣、仙师职校作用，围绕“双龙齐舞、五马奔腾”重点产业和

互联网、珠宝加工、军民融合等新型产业，加大人才培养力度，加强与专业院校联系，开展联合办学，建立政产学研合作机制人才培养创新体系。制订旅游人才发展规划，设立旅游人才引进专项资金，加快引进和培养一批旅游专业人员和领军人才，推动永定发展从主要依靠要素投入向更多依靠创新驱动转变。

——**引进培养高层次创业创新人才。**深入实施人才优先发展战略，突出“高精尖缺”导向，引导企业加大创新人才、创新团队和创新项目投入，加快培养科技领军人才、企业家人才、高技能人才队伍。创新引才方式，实施更开放的创新人才引进政策，支持和完善“1小时人才圈”“人才交流专家库”建设发展，深化“新农村优秀人才超市”建设。完善电子商务“5130”人才引进计划、优秀人才评选办法和人才住房政策，营造良好的人才“宜业、宜居”环境。优化人力资源配置，消除人才流动障碍，提高社会横向和纵向流动性。完善从研发、转化、生产到管理的人才培养体系，鼓励人才弘扬奉献精神。

（四）全面推进大众创业万众创新

加快形成政府、企业共同发力，“大众创新，万众创业”的发展氛围。着眼于破除创业难的各种现实约束，形成有效的创业激励，营造想创业、敢创业、能创业的良好环境。

——**加强财政资金引导。**加大财政保障力度，落实创业培训补贴、创业担保贷款贴息及职业培训补贴、社会保险补贴等“双创”措施。深入实施企业家创大业、大学生创新业、农村能人创富业、群众创家业等为主题的“创业在永定”行动。做大中小企

业发展专项资金，采取阶段参股、风险补助和投资保障等方式，引导创业投资机构投资于初创期科技型中小企业。发挥财政资金杠杆作用，引导社会资金和金融资本支持创业活动。发挥财税政策作用，支持天使投资、创业投资发展，培育发展天使投资群体，推动大众创新创业。

——**支持创新创业公共服务**。鼓励发展众创、众包、众扶、众筹支撑平台，以孵化园、老厂房、存量楼宇、古村落等现成场所，建设一批低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间和创新创业社区，完善创新创业孵化服务体系和政策支撑体系，激发大众创业、万众创新的热情与活力。努力破除创业难的各种现实约束，建立良好创业的环境，弘扬勇于创业创富的社会价值取向，鼓励更多社会成员特别是高校毕业生回乡创业。综合运用政府购买服务、无偿资助、业务奖励等方式，支持中小企业公共服务平台和服务机构建设，为中小企业提供全方位专业化优质服务，支持服务机构为初创企业提供法律、知识产权、财务、咨询、检验检测认证和技术转移等服务，促进科技基础条件平台开放共享。加强电子商务基础建设，为创新创业搭建高效便利的服务平台，提高小微企业市场竞争力。

(五) 大力培育新动力

优化劳动力、资本、土地、技术、管理等要素配置，激发创新创业活力，推动大众创业、万众创新，释放新需求，创造新供给，推动新技术、新产业、新业态发展，加快实现发展动力转换。

——**增强投资对增长的拉动作用。**深化投融资体制改革，着力扩大有效投资，把投资重点放在补短板、提升产业水平和竞争力、技贫攻坚上。围绕公共产品公共服务供给、新型城镇化、生产能力绿色升级、新兴产业培育等，加大公共消费型基础设施、新型城镇化、企业技改创新、居民消费升级、产业竞争力提升等方面的投入力度，引导资金投向现代农业、先进制造、高新技术、新能源、节能环保、光电产业和现代服务业等领域。发挥政府资金撬动功能，创新投融资方式，积极推广政府与社会资本合作的模式，带动更多社会资本参与投资。

——**以消费升级推进产业升级。**抓住居民消费升级的机遇，引导消费朝着智能、绿色、健康、安全方向转变。鼓励居民进行健康、休闲、旅游、体育、教育、信息等方面的服务消费，以扩大服务消费为重点带动消费结构升级。积极培育以“互联网+”为特色的新消费模式、消费热点。进一步健全食品药品质量安全监管、信用消费、消费维权体系，塑造更好的消费环境。

——**发挥出口对增长的促进作用。**实施优进优出战略，全面融入国家新一轮开放战略，加大与沿海自贸区的通关合作，完善出口政策扶持措施，增强出口的便利度。大力发展服务外包，扩大服务贸易比重。完善跨境电子商务服务体系，加快发展跨境电子商务。

——**突出加强供给侧结构性改革。**重视供给侧调整，着力提高供给体系质量和效率，增强经济持续增长动力。促进产业优化

重组，加快淘汰僵尸企业，有效化解过剩产能，将资源要素从产能过剩、增长空间有限的产业中释放出来，为提供中高端消费服务的“朝阳产业”输送更多的劳动力、资金、金融和技术。鼓励企业提供满足居民需求的各类新产品、新服务，化解“供给短缺”问题。

二、全力推进转型升级，构建现代产业新体系

以“中国制造 2025”和“互联网+”行动计划为引领，按照“北工南旅、两轮驱动，城乡统筹、绿色发展”区域发展战略，以“龙岩高新技术产业园区、光电信息产业园、福建土楼客家文化创意产业园、互联网产业孵化园、军民融合创新示范园、珠宝文化创意产业园”等六大园区为聚集平台，进一步丰富、发展和壮大“双龙齐舞、五马奔腾”产业，加快形成“汽车机械、文化旅游”共同主导、“传统矿业、光电光伏产业、新兴特色产业、商贸物流业、现代农业”五业并举的产业发展格局。

专栏：“双龙齐舞、五马奔腾”“511 产业”产业体系

双龙齐舞：汽车机械、文化旅游产业。

五马奔腾：传统矿业、光电光伏产业、新兴特色产业、商贸物流业、现代农业。

511 产业：汽车机械产值 500 亿元，文化旅游产业产值 100 亿元，传统矿业产值 100 亿元。

（一）实施“双龙齐舞”行动

（1）发展壮大汽车机械

依托龙岩高新技术产业园区和永定工业园区，突出抓好以新

龙马汽车、福龙马专用车为核心的汽车产业园，构建产业群产品群。通过延伸产业链条、拓展规模优势、提升新兴产业集聚发展水平，加快培育壮大以微车、客车、卡车、专用车、新能源汽车“5 辆车”和 30 家骨干汽车配件企业等为重点的先进汽车机械产业集群，促进汽车机械产业向集群化、规模化、基地化迈进，全力打造“中国专用车之城”核心区，力争汽车机械产业产值突破 500 亿元。

——**打造产业集群**。以福建新龙马汽车股份有限公司为龙头，盛丰机械、龙基机械、卫东实业等一批骨干企业为核心，积极打造产业链紧密、技术装备先进、专业分工合理的先进的汽车机械产业集群。

——**突出整车生产**。以高新园区汽车产业园为载体，突出抓好“五辆车”整车生产。加快汽车重点项目建设和专用汽车研发，完成新龙马微车生产线、客车生产线，福龙马环卫专用车生产线建设，促进畅丰机械与华润集团合作生产特种运输专用车，卫东新能源与新龙马微车、客车合作研发纯电动公交车和物流车，龙基机械与军工企业合作研发万能搬运车等。至 2020 年，形成各类运输汽车和专用车 35-40 万辆生产能力，其中，微车及卡车 30 万辆；客运客车 1 万辆；福龙马环卫专用车、畅丰冷藏物流车、新龙马多用途、智能属具万能搬运车等专用车 1 万辆；泉龙高机动性能越野车 1 万辆；新能源汽车 2 万辆以上。

——**打造配件基地**。加快汽车产业主机发展，探索引进汽车发动机设计、制造技术，建设具有全国先进水平的新一代环保、

高性能、低油耗的小排量汽油发动机，提升汽车产业竞争力。加快新龙马发动机生产项目建设，提升汽车发动机和重要的零部件生产能力，形成汽车发动机产能 30 万台以上。建设我国南方重要的汽车和工程机械零部件生产基地。加快建设新龙马汽车配套底盘和钣金、内外饰件、电装等配件项目生产线，推进新能源汽车动力电池和汽车工程机械配套零部件生产，引导汽车、工程机械骨干企业规模发展，形成 30-50 家汽车和工程机械配件生产规模以上企业，不断提高汽车整车零部件配套率。

——**发展环保机械**。加快节能环保特色机械产业发展，促进龙基机械液压属具、侧移器、智能属具等技改项目加快建设，做大卫东实业、东日钢构等机械产品规模，促进企业效益不断提高。

专栏：汽车机械业重点项目

序号	代表性项目名称	建设年限	总投资	“十三五”规划投资（亿元）
1	畅丰车桥异地技改扩建项目	2015-2018	15.00	14.90
2	卫东新能源汽车专用动力电池包生产项目	2015-2018	12.80	12.65
3	新龙马客车生产项目	2013-2017	12.00	8.00
4	永定工业园循环化改造建设项目	2015-2020	11.80	11.00
5	新龙马汽车配件生产项目	2014-2017	50.00	50.00
6	高速列车、汽车、航空用大型铝合金工业型材项目	2016-2020	10.80	10.80
7	永定北斗应用的航空仿真模拟器研发和生产项目	2016-2017	2.54	2.54

8	纯电动车电机电动系统项目	2015-2018	10.00	10.00
9	汽车轮胎生产项目	2015-2020	10.00	10.00
10	福龙马配件生产项目	2015-2017	7.00	6.94
11	新龙马轿车生产项目	2016-2020	5.00	5.00
12	移动电源发电车生产项目	2015-2018	5.00	5.00

(2) 融合发展文化旅游

围绕美丽、开放、幸福的国际旅游目的地建设目标，大力实施“文化旅游+”及全域旅游发展战略，加快福建土楼客家文化创意产业园建设，推动相关优势产业与文化旅游产业多元创新融合发展，做大做强“过夜经济”，构建旅游大格局，力争文化旅游产业产值突破100亿元。

——**文化旅游+珠宝产业**。借助福建土楼旅游品牌和外出乡贤优势，引进紫金矿业、爱迪尔珠宝等名牌，打造黄金珠宝工艺加工专业园和交易中心，激发旅游高端消费。

——**文化旅游+商贸物流**。围绕建设服务龙岩中心城区、辐射周边的现代物流产业高地发展目标，以客家古镇、胜达家居、现代物流汽车专业市场和坎市、凤城、湖雷、下洋等一批商贸重镇为依托，重点引进国内外大型知名物流公司、快递公司，建设一批物流园区、物流配送中心，加快打造区域性现代商贸物流产业园区。

——**文化旅游+乡村旅游**。以岩太梯田、龙湖旅游度假村、富川一甲旅游度假村、南江旅游特色村为重点，以区级美丽乡村为

依托，大力保护、挖掘乡村旅游资源，推动全域旅游发展战略全面实施。大力发展旅游观光农业，促进农旅深度融合发展。

——**文化旅游+休闲度假**。发挥永定青山绿水好空气优势，开发东华山、南华山森林景观资源，建成森林旅游度假区。加快龙湖旅游度假区、天子温泉度假区二期、梦幻土楼和大云房车基地建设，打造能满足大众化、多样化、多层次休闲度假需求的度假胜地。

——**文化旅游+健康养生**。依托温泉、中草药资源多和优良的气候条件，加快健康产业园规划建设，打造“中国长寿之乡”。实施一批健康服务、养老服务、体育运动系列项目，培育温泉疗养基地，推进王寿山国家森林公园文化养生园项目、陈东中医药健康旅游产业园、老年公寓等项目尽早落地开工。

——**文化旅游+客家美食**。依托央视宣传推广效应，以客家牛系列为切入点，进一步挖掘具有浓郁永定客家特色的风味小吃和美食佳肴，开发地方特色、药膳养生、有机养生、民俗餐饮等菜系，培育一批“名店”和“老字号”餐饮品牌和客家美食街区。

——**文化旅游+研学教育**。以成功申报全国传统文化教育示范基地为契机，以客家家训祖规、红色文化、廉政文化、侨台文化为依托，发挥党和国家领导人视察效应，加快推进客家家训园、胡文虎爱国主义教育、国家级研学旅游目的地等项目建设，全力打造党员干部学习培训基地、青少年教育基地、大专院校社会实践基地、海外客家乡亲寻根地和客家文化、建筑文化学术研讨基地。

——**文化旅游+户外运动**。组织土楼旅游运动赛事，支持土楼杯、龙湖杯、金龙杯篮球赛，积极策划土楼马拉松、环土楼自行车赛、越野车山地赛、土楼翼装飞行、斗牛竞技、龙湖水上运动等项目。

——**文化旅游+互联网**。加快“智慧旅游”综合平台建设，建立智能化信息发布、网上预订、网上支付、咨询服务和景区管理一体化系统。加快推进阿里巴巴农村淘宝等项目推广，完善旅游土特产等购物链条。加快永定旅游移动客户端研发，加强永定旅游网站建设，推动永定旅游数字化。

专栏： 文化旅游产业发展重点项目

续建项目：中华民俗文化传播习基地、天子温泉旅游度假区建设二期项目、永定梦幻土楼剧场建设项目、金砂红色旧址群 3A 景区改造提升暨**军旅文化休闲体验营地**项目、笔架山客家耕读文化园建设、龙富泉旅游生态园、初溪景区游客服务中心建设项目、永定区长岭旅游服务中心建设项目、富川一甲土楼二期工程、下洋美食街建设、永定客家古镇建设项目、永定海峡客家两岸交流基地建设项目、客家新天地建设项目、万石婚庆亲子文化园。总投资 166.40 亿元，“十三五”规划投资 131.40 亿元。

新建项目：龙湖旅游综合开发、通用航空运营及机场建设、**航空小镇**、龙湖信美湾旅游综合开发、方圆文化园、汽车工业旅游项目、高陂天后宫妈祖文化游、骏誉旅游开发建设、三草堂农业观光开发项目、客家土楼生态酒庄旅游综合开发建设项目、王寿山国家森林公园旅游开发、下洋商贸城建设、胡文虎爱国教育基地、灌洋自然保护区前期、青潭农业生态观光、湖坑和高头旅游客运站项目。“十三五”规划投资 172.06 亿元。

（二）实施“五马奔腾”行动

——**升级发展传统矿业**。突出技术改造和技术、产品、商业模式创新，推进传统矿业改造升级，加快由价值链中低端向价值链中高端不断延伸，实现煤炭、建材产业绿色发展，**力争传统矿**

业经济产值突破100亿元。煤炭产业，稳妥推进煤矿企业资源整合技改，加快煤矿机械化、标准化、自动化、信息化“四化”建设，积极对接闽南金三角、粤东南，拓展煤炭销售市场，稳定本地市场存量，提升煤炭抗风险能力，着力实现煤炭产业向安全生产、量的稳定和质的提升“三位一体”绿色转型。水泥产业，以华润水泥、国产实业、闽福建材为龙头，促进产业链向上下游延伸，发展水泥窑协同处理垃圾、预拌砂浆和新型墙体材料，建设循环经济型绿色示范企业。石材产业，推进规模以上企业兼并重组，大力引进石材精深加工工艺，推动下游产品研发，加快“永定红”循环经济产业示范园建设，打造全省循环经济示范园区。加速拓展矿业新领域，推进永定矿业集团公司重组，加快稀土、钼矿等矿产资源的勘探和开发，为矿业经济发展寻求新的增长点。

专栏：建材产业重点项目

序号	代表性项目名称	建设年限	总投资 (亿元)	“十三五”规 划投资(亿元)
1	“永定红”循环经济产业园	2016-2019	50.00	50.00
2	福居新型建材项目	2015-2017	1.50	1.00
3	华润（龙潭）旋窑水泥生产项目二期	2016-2017	6.30	6.30
4	东日铝合金模板生产项目	2014-2016	3.30	2.30
5	乾元新型建材生产项目	2015-2018	5.8	5

——**加快发展光电光伏产业。**大力推进以德晖光电为龙头的光电信息产业园建设，引进实施人造蓝宝石生产、高功率外延片和芯片制造、高性能LED封装及驱动电源、LED灯具设计、中大尺

寸LED背光源等一批LED产业化项目，建成永定工业园拓展区的光电信息产业园孵化器项目，培育建设海西百亿级光电产业集群。利用光照资源优势，大力扶持发展光伏发电产业，推广太阳能建筑一体化应用，因地制宜利用屋顶、废弃土地、荒山荒坡、农业大棚、滩涂、鱼塘、湖泊等就地建设光伏电站，加快发展新能源产业。重点推进智慧信息技术产业园、**军民融合产业园**建设，重点发展新一代信息技术、光纤光缆、卫星通讯、工业软件产业。

专栏：光电（光伏）产业重点项目

序号	代表性项目名称	建设年限	总投资 (亿元)	“十三五”规 划投资(亿元)
1	龙岩光电照明产业项目	2015-2020	35.00	33.00
2	龙潭生态农业大棚光伏电站	2015-2016	0.54	0.30
3	太阳能光伏发电项目	2016-2020	3.00	3.00
4	鑫华通科技园	2015-2018	3.50	1.20
5	德晖光电照明生产项目	2015-2020	12.00	11.00
6	永定工业园光电信息产业园标准厂房	2015-2018	2.70	1.90
7	光纤光缆产业园	2016-2018	40.00	40.00
8	军民融合产业园	2016—2020	10	5
9	电线电缆生产项目	2016-2020	1.00	1.00
10	闽保军民电子设备研发与生产项目	2016-2018	2	2
11	棉花滩水库 200mw 并网发电光伏电站工程	2016-2017	18.8	18.8
12	年产 1200 万片蓝宝石图形化衬底产品生产项目	2015-2018	10.5	10.5

——**培育发展新兴特色产业**。深入实施“互联网+”行动计划，推动移动互联网、云计算、大数据、物联网与现有产业融合，催

生新业态、新模式。培育壮大互联网产业孵化园，规划建设电子商务园区、快递物流园区等，推进国家级互联网示范区、电商示范区建设，统筹培育一批省级电子商务示范企业（平台），建设一批永定特色产品网上专业市场，实现线上与线下融合发展，争创省级电子商务产业园。加快推进生物医药产业发展，积极引进集科研、生产、营销为一体的知名医药集团，对采善堂制药进行技改升级，扩大生产规模，推进生物物质提炼技术研发，开发高科技新产品，全面提升企业市场竞争力；发展壮大巴戟天、铁皮石斛、金线莲、佛手、绞股蓝等中药材种植基地，发展和推广药食同源的品种，开发中药材养生保健产品，进一步提高附加值、延伸产业链。积极培育新材料产业，扶持半导体产品生产，加快推进蓝宝石、碳化硅等新材料的产业化，鼓励原材料工业企业大力发展精加工和新材料产业，推进新材料产业与原材料工业融合发展，在原材料工业改造提升中，不断催生新材料。

——**提速发展商贸物流产业**。坚持以城镇扩展、人口集聚和游客集散为导向，改造提升传统“商圈”，加快繁荣发展新“商圈”，打造一批商贸重镇，培育发展一批贸易服务公司，着力提升贸易发展质量，增强区域经济活力。围绕建设服务龙岩中心城区、辐射周边地区的现代物流产业高地发展目标，大力发展物流产业，提升传统运输企业管理效益，支持电子商务标准化仓库、快件分拨中心等建设，着力打通网货“下乡”和农产品“进城”的双向物流通道。

专栏： 现代服务产业发展重点项目

续建项目：现代物流汽车专业市场项目、胜达家居/建材物流园、汽车建材贸易服务城、**龙潭永诚建材仓储物流交易中心**，永定工业园区基础建设项目、商务车交易中心、福建客家土楼互联网农民创业园、总投资 54.73 亿元，“十三五”规划投资 56

亿元。

新建项目：海西汽车配件交易中心、海西科技创业城、旅游装备产业园、电子商务城、健康产业园、**珠宝产业园**、万星电影广场、蓝海整车物流建设项目、商务车 4S 和 3S 店建设项目。“十三五”规划投资 237 亿元。

——**大力发展现代农业。**在保障粮食安全的基础上，做大做强优势特色农业，推进现代农业示范基地、设施农业、休闲观光农业和有机农业等建设。推动农业与文化旅游、冷链物流、电子商务等产业组团发展，拓展延伸农业产业链，促进农业与二产、三产融合发展，做大做强入选“闽西八大干、八大鲜、八大珍”中的永定牛肉丸、万应茶等特色产品，形成“一乡一业、一村一品”的特色产业集群。大力发展特色农产品深加工，推进农产品加工专业园建设，打造一批特色鲜明、市场占有率高的农产品品牌，创建清香型白酒之乡。培育壮大新型经营主体，形成以家庭承包农户为基础，专业种养大户、家庭农场、农民专业合作社、农业龙头企业为骨干，其他组织形式为补充的新型农业经营主体队伍，加快培育一批新型农民，增加农民生产性收入。加大农民工职业技能和岗位技能培训力度，增加农民工工资性收入。建立土地经营权流转市场，加快区乡村三级土地流转服务平台建设，探索土地股份合作、土地托管、土地信托等规模经营模式，增加农民财产性收入。创新财政和金融支农方式，完善农业保险制度。强化农产品质量安全监管，完善农产品质量安全追溯体系。

专栏：农业产业重点项目

序号	代表性项目名称	建设年限	总投资 (亿元)	“十三五”规 划投资(亿元)
1	永诚利山泉水生产项目	2014-2016	1.20	0.70
2	坤雅生态农业观光园	2014-2016	1.20	0.60

3	福荣竹业生态家庭农场	2015-2016	1.50	1.30
4	现代农业（花卉）生产发展项目	2015-2017	0.50	0.45
5	龙福生态农业建设	2016-2018	1.50	1.50
6	观光植物园	2016-2020	1.40	1.40
7	天湖生态农业观光园	2015-2018	2.27	2.0
8	土楼乡村休闲果业长廊	2016-2019	1.1	1.1
9	龙湖台湾渔果之乡休闲景区	2015-2018	1.6	1.6

三、促进协调均衡发展，塑造城乡一体新局面

围绕增强发展协调性、均衡性，大力实施城乡统筹发展战略，进一步优化区域生产力布局，优化城乡发展结构，加快形成良性互动、协调共进、融合发展的新局面。

（一）进一步完善城镇发展格局

围绕“人进城、建好城、管好城”，深入推进以人为核心的新型城镇化。牢牢把握“现代骨、传统魂、自然衣”发展理念，积极融入“一市两区”同城一体化建设，推动“多规融合”，协同推进区、乡、村三级规划与全域旅游战略，着力构建“一城三区、双轴联动”新型城镇化发展格局。继续实施城区“东进西拓南延北扩”战略，拉大城市空间发展架构，打造宜居宜业宜游的中心城市。依托南北产业经济发展轴、东西文化发展轴“两大轴线”，辐射带动北部高新技术工业片区、南部生态旅游服务片区、东部土楼旅游服务片区“三大片区”加快发展，规划培育特色城镇组团，推进省市“小城市”培育试点，打造各具特色的工业强镇、商贸重镇、旅游名镇、生态新镇。

（二）打造宜居宜业宜游中心城市

按照“东进西拓南延北扩”的思路，拉大城市空间发展架构，打造宜居宜业宜游的中心城市。做大城市规模，加快礼田新区、东溪片区、体育中心民生板块建设，完善寨下、古镇等新区城市配套功能。大力引进城市旅游项目，继续推进客家古镇、梦幻土楼、客家博览园、天子温泉三期项目等项目建设，加快形成中心城旅游集散地。提升中心城环境舒适度，完善市政基础设施和景观设施建设，推进永定河一河两岸生态休闲绿道建设，有序实施中心区道路路面、路灯改造，持续强化市容环卫综合整治，完善环卫设施布局。适应“一市两区”新常态，主动融入中心城市，推动中心城市优质教育、医疗卫生等公共服务资源向南覆盖，争取将部分优质资源上划市级管理，促进市级资金、人才等要素支持我区提升发展水平，加快形成市域中心城区板块效应。强化城市管理，争取重大基础设施纳入全市统一规划建设。

（三）促进城镇组群特色发展

坚持分类指导、差别化发展、择优培育，科学稳妥推进乡镇整合，推动小城镇发展与疏解中心城区功能相结合、与特色产业发展相结合、与服务“三农”相结合，引导农村劳动力实现就地安居乐业，建设连接城乡、带动美丽乡村建设的关键节点。促进空间相邻、产业相近、文化相通、功能相似的小城镇一体化发展。加大对空间毗邻城镇的统筹力度，以城镇空间布局、功能的一体化规划为突破，以基础设施和公共服务设施一体化建设为支撑，实现互联互通、共建共享。在城镇组群内部，要着力打造人口、产业、文化底蕴、生态资源、市场禀赋、辐射能力等条件相对较

具优势的重点镇。重点培育高陂省级和下洋市级小城市培育试点，积极推进培丰福能绿色小镇建设。努力将高陂、培丰、龙潭等乡镇打造成工业集中、产业特色鲜明的工业强镇，将坎市、凤城、湖雷等乡镇打造成交通条件便利、商贸物流业发达的工业、商贸重镇，将湖坑、下洋、高头等乡镇打造成极具客家风情的旅游名镇。推进东部土楼片区高头世遗文博风情小镇、湖坑土楼民俗度假小镇、古竹宗教体验小镇等文化风情型小镇建设，加快大溪美丽乡村、下洋温泉体验小镇、陈东养生体验小镇、湖雷红色旅游小镇等农旅体验型小镇打造，发掘西部洪山旅游小镇、峰市与仙师等生态休闲型小镇以及北部坎市、培丰、抚市等工旅特色型小镇的旅游潜力，加强乡镇历史文化与产业特色宣传，形成分工合理、错落有致的“一乡（镇）一品”特色乡镇格局。

（四）深入推进美丽乡村建设

按照布局美、环境美、建筑美、生活美的要求，强化规划引领，打造一批“南江版”美丽乡村和具有浓郁客风古韵的传统村落。强化中心村建设，开展聚居化试点，完善新村规划建设，规模化建设集镇所在地和主要公路沿线为主的中心村。突出特色村庄建设，打造20个以上美丽乡村建设。优化村庄布局，有序开展村庄撤并，引导农民向新型农村社区集中居住。强化文化守护，保护好具有浓郁客风古韵的传统村落，守护好生态环境、自然景观、传统民居、历史建筑、古树名木等人文景观，发展乡村旅游。深入开展农村人居环境整治行动，继续实施乡村“家园清洁行动”

和清洁工程，提升乡村宜居水平。创新村庄建设与治理模式，建立村民共建共管长效机制。

（五）加快推进农业转移人口市民化

围绕高于全市平均水平的目标，推进全区人口市民化工作。深化农村综合配套改革，保障进城落户农民土地承包权益、宅基地用益物权、集体经济收益分配权，解决农民进城后顾之忧。建立健全农业转移人口市民化机制，深化户籍制度改革，实行以居民合法稳定职业、合法稳定住所为基本依据的户口迁移政策，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业人口举家进城落户。保障进城落户人员在子女就学、医疗、养老、住房等方面享受城区同等公共服务权利。依法将农业转移人口纳入城镇职工基本养老、基本医疗保险或城镇居民基本医疗保险范畴，建立多元化城镇住房保障体系，引导农业人口融入城市社会。推进强镇扩权，推进高陂、坎市、湖坑、下洋、龙潭等小城镇综合改革试点，提高集镇人口承载力。

四、提升基础设施建设，拓宽未来发展新格局

适应龙岩“一市两区”同城一体化新格局，依托山水地貌优化城乡形态和功能，实施绿色规划、设计、施工标准，加快交通、能源、市政、信息等基础设施建设，形成适度超前、功能完善、安全高效的现代化基础设施体系，提升城乡综合承载能力。

（一）完善综合交通运输网络

牢固树立“大交通、大发展”理念，实施交通先行工程，完善“外联内通”综合通道，大力推进高铁动车、高速公路网、普

通国省干线公路网建设，着力构建“一港、两站、四纵、四横、十联、十通”立体化交通网络大格局，实现与龙岩中心城市动车直连，与周边地区无缝对接。扩大“北上”通道，推进高新区、土楼景区至龙岩中心城市快速通道以及国道 G319 新罗至龙潭段、龙丰大道、石铳崎隧道、莆永高速公路坎市互通、湖雷至坎市公路等项目建设，推动龙岩中心城区到永定区城市轨道交通前期工作。拓展“南下”通道，积极推动龙梅铁路扩容改造项目建设，加快实施永梅出省公路、龙湖旅游客运港等项目。打通“东进”通道，加快永定至南靖高速公路建设。开拓“西连”通道，加快永定至上杭高速公路建设。加强农村公路网建设，完善道路养护机制，推进“美丽交通·生态公路”建设。

专栏：交通网络建设重点项目

一港（龙湖旅游客运港）、两站（永定汽车站、高铁永定站）、四纵（龙梅高铁、莆永高速、国道 G235 线、龙岩中心城市至土楼快速通道）、四横（古武高速永定段（含湖雷至城关高速公路）、厦蓉高速永定联络线、国道 G357 线、G319 经龙潭、抚市、湖雷、永定城关接永梅出省通道）、十联（建成 10 条与高速公路、国省干线相联结且标准为二级公路的县道）、十通（区境内设立 10 个高速公路互通）

（二）提升能源基础设施建设

加快发展清洁能源产业，有序推进龙岩（永定）核电项目前期工作，加快推进华润风电等项目建设。实施农网改造升级，提升乡村电网供电质量、可靠性和抵御自然灾害能力。新建双溪、坎市、湖坑、合溪、古竹、高凤线改接先锋变等 6 个输变电工程，

实施配网新建和改造项目。加快南部园区中心气化站和陈东、抚市、永定城区加气站建设，加快推进昌宁公司供（加）气站建设，完成 11 公里燃气管道新铺工程，提升城镇燃气供给能力。以中海福建天然气、中石油福建分公司为龙头，加快中石油、西气东输三线永定段项目建设，争取尽快建成及接通使用。

专栏：能源基础设施重点项目

序号	代表性项目名称	建设年限	总投资 (亿元)	“十三五”规 划投资(亿元)
1	华润湖坑风电场	2015-2020	4.60	4.10
2	110 千伏湖坑输变电工程	2015-2016	0.54	0.49
3	龙岩（永定）核电项目	2016-2020	500.00	50.00
4	远景风电	2016-2018	9.50	9.50
5	国电天然气分布式能源站项目	2016-2020	8.00	8.00

（三）加快市政基础设施建设

优化城市路网结构，新建一批市政道路，注重完善城市干道，打通断头路，拓宽小街巷。推进公交优先发展，优化完善公交线网，启动新能源汽车充电站、汽车站和公交首末站“三站合一”项目建设；提高公共停车设施配建指标，新建一批地下空间，建设地下停车库。统筹建设城市地下综合管廊，实施城镇自来水厂和管网改扩建，完善城市燃气管网。加强农村供水水源、配水管网和净化消毒设施建设，完善城乡供水设施。推进海绵城市建设，实施永定城区排水设施改造，建立监测系统和完善雨水蓄滞、收储系统，提高城镇排水防涝能力。推进城区和重点乡镇污水处理厂及配套管网建设，推动“水清洁、水节约、水循环”。加快推

进城乡垃圾统筹处理。进一步完善垃圾压缩转运设施、垃圾无害化处理厂等环卫配套设施。提高环境监管能力，加快完善工业污染区、生态保护区等地的联网监控检测设施，建立大气和水质自动监测站。

专栏： 城建基础设施重点项目

续建项目：第一污水厂二期工程、高新区城市综合体、永定一河两岸生态休闲绿廊建设、新区供水工程、高丰路、城区污水管网建设、城区配套公共停车场、城区供水管网工程、乡镇污水处理厂及配套管网工程、养殖业污染综合整治项目、棚户区改造。总投资 71.62 亿元，“十三五”规划投资 64.92 亿元。

新建项目：龙丰大道、汽车产业服务综合体、高新区金融综合体、城区南环路、新兴产业园企业综合服务中心建设项目、第二污水处理厂扩建工程、永定汽车站、公交首末站、充电站“三站合一”工程、高新区汽车客运站、电力运行管理中心、南部工业区中心气化站、高陂富岭防洪堤建设、南部工业区加气站、城区双溪桥、城区南山桥、沿河北路东段、寨下三中至箭滩、城南综合市场工程。“十三五”规划投资 59.80 亿元。

（四）增强水利保障和防灾减灾能力

实施永定水网规划，不断完善防洪安全、水资源安全、水生态安全、水利体制机制保障等四大体系。推进金丰溪、永定河流域防洪工程、汀江防洪工程二期建设。修复改造金丰、城关、高坎抚三大灌区渠道。继续强化防汛保安工作，加快防汛网络化、智能化建设。继续推进“河长制”和“水生态文明示范区”建设工作。扎实推进水库除险加固和万里安全生态水系建设。推进重点烟草水源工程建设，保障农村灌溉和饮水需要，新建下黄、堵树坪、西寨等 15 座水库。落实最严格的水资源管理制度，着力提

升覆盖全区 24 个乡镇的农村饮水工程。大力推进农村水利现代化建设，大规模推进基本农田水利、土地整治、中低产田改造和高标准农田建设。构筑水土保持生态安全屏障，实施水保小流域、水保坡耕地、水保崩岗等三大治理工程，完成治理面积 70 平方公里。积极推进城乡洪水预警、山洪灾害防治、城乡防洪排涝等基础设施建设。支持救灾物资储备和救灾能力建设。

专栏：水利基础设施重点项目

序号	代表性项目名称	建设年限	总投资 (亿元)	“十三五”规 划投资(亿元)
1	下黄水库	2015-2018	1.46	1.40
2	堵树坪水库	2015-2017	0.95	0.9
3	高陂大坑水库	2016-2017	1.2	1.2
4	西寨水库	2016-2018	0.6	0.6
5	培丰双坑口水库	2016-2018	0.7	0.7
6	汀江防洪堤工程（二期）	2016-2018	1.5	1.5

（五）升级信息化基础设施

加快经济社会各领域信息化，加强信息资源开发利用和重要信息体系建设，提高“数字永定”应用水平。完善永定城镇通信基站与线网搭建，围绕第四代移动通信、宽带通信、数字电信等网络技术，实现城区和发达乡镇光纤到户接入和 4G 信号全覆盖，促进“三网融合”。推广物联网技术，应用云计算基础设施，推进物流信息平台互联互通，构建“智慧型”城镇。统筹城乡信息网络基础设施建设，形成交融畅通的城乡信息网络，逐步实现惠及全民的便捷信息“高速公路”。

五、大力发展绿色经济，建设生态文明新环境

坚持“卖生态、卖空气、卖文化”战略，大力发展循环经济，推行清洁生产，鼓励绿色消费，建设资源节约型和环境友好型社会，构建可持续发展格局，争创国家级生态文明建设示范区。

（一）全面划设主体功能区

发挥主体功能区作为空间开发保护基础制度的作用，落实主体功能区规划。对我区一级保护的生态公益林、王寿山国家森林公园、土楼世界文化遗产地保护区、龙寨水库饮用水源保护区、淑雅溪水库饮用水源地保护区和乡镇集中式饮用水源保护区、棉花滩水库湿地保护红线一级管控区等重点生态功能区列入禁止开发范围，实行最严格保护。

（二）强化节能减排力度

严格执行国家产业政策和环保标准，执行固定资产投资项目环境影响评价制度和节能评估、审查。加强重点行业和重大能耗的节能管理，加快节能减排新技术、新产品、新装备推广应用，淘汰一批“两高一低”企业。组织实施节能减排重点工程，重点抓好工业、交通、建筑等领域节能工作。大力发展公共交通，鼓励自行车、电动车、新能源汽车等绿色出行。加强对节能减排监督检查和行政执法，强化污染物排放标准的强制约束作用。倡导合理消费，提倡健康节约的饮食文化，抵制高能耗、高排放产品和过度包装商品。提高建筑节能标准，推广绿色建筑和建材。加快打造低碳经济、低碳交通、低碳生活、低碳建筑、低碳环境、低碳社会“六位一体”的低碳城市。

（三）实施生态修复工程

坚持保护与治理并重，加强污染综合治理，推进生态环境建设，推进生态环境建设，积极探索第三方治理，从源头上控制环境污染，提高生态环境承载能力。强化永定河、金丰河流域、矿区、严重水土流失区和生态脆弱区的生态修复重建，严禁不符合功能定位的开发活动。继续实行封山育林，加快荒山造林和绿色屏障建设，推进生态公益林体系、绿色通道、城乡绿化一体化工程、生物多样性保护工程和城区生态景观工程建设，创建生态乡镇、生态示范村、绿色社区、绿色学校，全区森林覆盖率提高到74%以上。突出水环境整治，继续推进养殖业污染综合整治，强化排污口监管。深入开展城区环境综合整治，重点加强永定河、噪音、机动车、餐饮业油烟污染整治，持续提高城市环境质量。加强农村面源污染治理，加快城乡生活垃圾污水处理设施建设，强化污染治理设施的运行监管。加大重点行业污染治理力度，强化对工业污染源管控，落实治理项目建设。加强区域环境保护安全风险防范，提高环境安全突发事件处置和应对能力。落实生态林管护、病虫害预测预报。强化环境监察、监测应急能力建设，健全完善空气自动监测站、重点流域水质自动监测站和重点污染源在线监测监控系统，进一步提高环境监测和执法装备水平。着力发展生态工业、生态农业、生态旅游业，生态人居，优化产业结构，构建协调发展的生态效益型经济体系。

（四）完善生态保护制度

按照有限开发、有序开发、有偿利用、高效利用的要求，合

理开发利用自然资源，推进自然资源持续、高效利用。推动煤炭资源有序开采、煤炭产业健康发展。按照环境保护“党政同责”的要求，落实属地生态保护责任，全面实施生态环境损害赔偿和责任追究制度，建立和完善节能减排工作责任制和问责制。完善社会参与机制，积极推行承包、租赁、股份合作等治理开发机制，引导社会力量主动参与生态保护。严格耕地保护，积极推动工业向园区集中、人口向城镇集聚、住宅向社区集合，推进耕地开发、土地整理、旧宅基地复垦，促进土地集约节约利用。实行最严格的水资源管理制度，强化约束性指标管理，实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动。推进高耗水行业节水改造和水循环利用，提高水资源利用率，建设节水型社会。加强矿产资源的开发保护和管理，完善生态环境恢复补偿机制。建立和完善再生资源回收体系，促进重点行业废弃物再利用和城市生活垃圾资源化利用，提高工业废水中水循环利用率。

（五）大力发展循环经济

支持绿色清洁生产，鼓励企业工艺技术装备更新改造，逐步建立全社会的资源循环利用体系。有效利用财税、金融、投资、采购等政策，着力发展低碳产业，在矿业、建材等行业先行试点，培育低碳经济发展的重点行业领域。建立和完善再生资源回收体系，促进重点行业废弃物再利用和城市生活垃圾资源化利用，切实提高城乡生活污水处理率，提高工业用水循环利用率。推广洪山猪-沼-果的养殖业发展经验，大力发展农业循环经济模式。倡

导企业和公民开展绿色生产，绿色经营，绿色消费，实践低碳生产生活方式。

（六）推进生态文化建设

积极开展群众基础性生态科普教育活动，普及生态文明知识，培育生态文明道德，提升公众生态文明素质，树立科学、文明的生态观念，形成生态文明社会新风尚。加强世界文化遗产、森林公园以及自然保护区、生态文明教育基地、风景名胜区等建设和管理，打造承载生态文化的重要平台。

六、融入一带一路战略，增创对外开放新优势

主动融入“一带一路”战略，构建开放、多赢的经济合作平台，促进优势互补、联动发展。坚持把扩大开放作为推动永定转型发展的强大引擎，着力构建全方位开放新格局。

（一）主动对接国家战略

发挥永定的特色优势，“走出去”和“引进来”结合、经济合作与人文融合并重，主动对接福建自贸区和融入 21 世纪海上丝绸之路核心区。

——**紧密对接自贸区**。积极承接“福建自贸区”政策外溢和辐射带动，全力推进“山海协作”，共建产业园。积极引进旅游装备“龙头项目”及其配套产业，促进永定承接厦门产业转移，加速对接自贸区。积极发展电子商务和商贸物流产业，发展跨境电子商务，探索建设跨境电子商务基地。

——**建设一带一路节点城市**。把融入 21 世纪海上丝绸之路核心区建设作为推进区域经济加快转型升级的战略抓手，立足广袤

腹地优势和丰富侨台资源，主动融入、有效作为、展现特色，贯通陆上“动脉”、搭建空中“走廊”、架设信息“高速路”，力促永定在“海丝”核心区建设中走在全省山区县（市、区）前列。吸引更多侨资来永定投资兴业。实施“走出去”工程，通过一带一路战略拓展海外市场，鼓励区内矿业、机械等优势产业对外投资合作，将新龙马微车营销渠道拓展到东南亚市场，共建国际产业合作园区。

（二）拓展永台合作交流

发挥全国对台工作重点区、海峡两岸交流基地和客家祖地、客家文化的独特优势，积极融入对台工作大局，在两岸关系和平发展中发挥独特作用，加快打造全省基层对台工作示范。

——**构筑海峡两岸交流平台**。围绕打造以中心城区为核心，以文化养生、农业观光、旅游文化、原乡寻踪四大组团为依托的“一心四组团”对台交流格局，重点推进客家博览园、台湾名人政要祖地村——思贤村等一批重点项目建设，着力创建全国海峡两岸交流基地先行区、基层对台工作示范区工作品牌；依托两岸客家文化研究院，定期举办海峡两岸（永定）客家文化论坛；保护好在台名人宗祠，打造台湾名人政要祖地村，吸引台湾同胞回永定“寄托乡情”。

——**扩大两岸民间双向合作**。充分发挥祖地、血缘优势，以祖地文化、宗亲文化、宗教文化为纽带，加强亲情交流和双向合作，增强永台合作的感情驱动力和利益驱动力。定期举办彰显海峡两岸客家文化为主的海峡两岸客家土楼文化节，推动永台两地

结对交流合作。开展永台体育交流，适时邀请台湾体育协会组队参加本土特色活动“和谐杯”篮球赛。依托“千名台湾精英土楼行”活动，深入开展对台经贸、农业、文化、旅游和教育等领域交流合作，加强维系协会组织、乡镇村庄、姓氏宗亲、中小学校与台湾方面缔结的交流合作关系，增强台胞对“根、祖、脉”的认同和归依。

——**促进两岸经贸合作交流。**加强与台湾旅游行业的对接交流，大力开发以客家文化、土楼文化相互融合为特色的永台旅游线路，扩大客家文化在台影响力。持续开展“十万台胞看土楼”活动，提升“福建土楼·客家永定”在台知名度，将永定打造为“台胞最向往的旅游目的地”。落实对台优惠政策，支持国产实业（福建）水泥有限公司、永定德泓台商光电产业园等台资企业做大做强，并主动对接台湾战略性新兴产业、机械制造、文化旅游、生物医药和现代农业等重点产业，深化与台湾百大企业、行业龙头企业、科技型中小企业对接合作。

（三）做好港澳侨务工作

发挥“四侨”作用，加强与港澳同胞和海外华侨华人特别是新生代侨胞的沟通联系，以经贸交流实现共同利益，以文化交融强化精神纽带，以人员交往增进骨肉深情。利用各种有效载体，汇聚侨心侨智侨力，开展招商引资、牵线搭桥活动，在引进资金、技术、项目和人才等方面多做贡献。

（四）全力突破招商引资

立足现有产业集聚平台，用好用活各类招商政策，坚持主动

出击，着力构建“三头六臂促跨越、四面出击招大商”工作格局。积极推进网络招商。充分挖掘永定籍人才优势，大力实施“回归工程”，以真情呼唤回归，以环境吸引回归，以服务感召回归，动员吸引一批分布在全国各地的永定籍企业家回乡发展。主攻央企、省企和境内外大企业、大集团来永定投资兴业，力争在引进税源型、创新型、龙头型项目上实现新突破。提升外资利用水平，推动建立外商投资企业行业协会，引导外资向光电产业、食品加工业、新材料业、基础设施和现代服务业等领域投资，着力在“互联网+”、珠宝文化等方面打造新优势。

（五）强化区域互动合作

积极推进跨市、跨省区域互动合作，完善区域合作机制，实现优势互补、资源共享、互利双赢，提高经济发展效率。

——**加强山海协作。**主动融入厦漳泉城市群，加强与长三角、珠三角互动合作，立足我区区位及发展基础，积极承接沿海产业转移，大力引进战略合作者，发挥“山”“海”两地产业、市场及政策的叠加优势，探索建立产业、交通、环保、教育等领域的协调机制，推进具有旅游装备等重点领域和优势企业开展项目对接。加快推进与厦门火炬高新区“共建产业园”的合作，探索产城融合和山海协作发展的新模式。

——**密切跨区跨省合作。**按照《赣闽粤原中央苏区振兴发展规划》打造“双核六组团”空间发展格局的要求，加强与赣南原中央苏区的连接，进一步提升闽西中央苏区地位，构建赣南、闽西原中央苏区核心区。加大与周边地区的旅游合作，推动与武夷

山、厦门等地旅游联动发展。加强与周边市（县、区）的人才交流合作，打造1小时人才圈。完善交通枢纽，搞活商贸流通，推进闽粤赣产业合作，打造闽粤赣区域性中心城市。

（六）加强军民融合发展

充分发挥“新古田会议”的后续效应，积极探索军地“产—军—学—研”深度融合模式，推进军民融合产业示范园建设，推动军工企业与“双龙齐舞、五马奔腾”产业融合发展，推进军民融合产业示范园建设，深化与军工企业在产业、技术、资本和人才等全面融合，力争在项目引进、技术对接、民品参军等方面实现新突破，推动产业转型升级和创新发展。加快推进北斗信息产业园建设，加快培育以企业为主体的“产、学、研、用”卫星导航运用技术创新体系，打造全省北斗卫星导航研发、运营、服务中心。

专栏：军民融合重点项目

序号	代表性项目名称	建设年限	总投资	“十三五”规划投资
1	泉龙越野车生产项目	2015-2017	20.00	18.00
2	军民融合产业园	2016-2020	10	10
3	北斗应用装备研发及位置服务生产项目	2016-2018	5	5
4	北斗应用航空仿真模拟器研发和生产项目	2016-2020	2	2
5	闽保军安电子产品研发生产项目	2016-2020	1.5	1.5
6	通用航空项目	2016-2020	20	20
7	军工通信光缆及连接器生产项目	2016-2020	3.5	3.5
8	永定特色产品农超对接直控基地建设	2016-2020	1.5	1.5

七、全面保障和改善民生，完善公共服务新平台

坚持普惠性、保基本、均等化、可持续方向，突出民生改善，推动包容性发展，让广大人民群众在改革发展中有更多的参与度和获得感。

（一）实施科学精准扶贫

强化精准扶贫“九到户”工作机制，全面实施扶贫攻坚工程。积极探索扶贫攻坚新路径，重点抓好电商扶贫、产业富民、造福工程危房改造三大工程，确保到2020年，全区现行标准下农村贫困人口实现脱贫，4个贫困乡、54个贫困村全部摘帽。加快科技扶贫示范村和示范户建设，加强贫困村专业技术人才的培养，推进国家旅游扶贫试点村、省旅游扶贫重点村建设。推进造福工程危房改造，对“一方水土养不起一方人”的实施扶贫搬迁。每年实施危房改造达4000人以上，基本解决贫困户住房安全问题。开展产业扶贫，实施亿元帮扶、千人培训计划，实施“造福工程危房改造+光伏发电”、“特色产业（台湾果业、竹节酒等）+光伏发电”等项目计划。加强贫困地区基础设施建设。加快推进通乡镇、建制村公路提级改造和乡村路网连通完善工程，加强主干道连接点建设，促进乡村公路网结构优化升级，改善贫困村公路网络状况，提高农村公路安全水平和整体服务功能。加大对贫困村农田水利设施的维护与建设的支持力度，全面解决贫困村饮水安全问题。推进电信网、广播电视网和互联网“三网融合”，加速实现无线通信信号全覆盖，满足“互联网+”、农村淘宝发展需要。

创新农村工作机制体制，落实“资金捆绑，部门挂钩，干部驻村”三位一体的综合措施，大力推进第五轮整村推进扶贫开发工作。

专栏：扶贫攻坚重点项目

实施造福工程, 2015年-2020年实施造福工程4400户、17000人, 总投资7.9亿元, 其中, 2016年实施1000户、4000人, 投资1.5亿元; 2017年实施1000户、4000人, 投资1.5亿元; 2018年、2019年、2020年每年实施800户、3000人, 每年投资1.2亿元。产业扶贫, 2015年-2020年投入产业扶贫资金1200万元, 扶持建档立卡贫困户发展种养业160家、家庭农场30个、农民专业合作社70个、农业龙头企业15个。其中, “十三五”期间每年投资240万元。技能扶贫, 2015年-2020年实施实用技能培训和“雨露计划”2500人, 总投资125万元, 其中, “十三五”期间每年培训500人, 投资25万元。

(二) 推进基本公共服务均等化

以常住人口为标准, 完善城乡就业、教育、社保、住房等基本公共服务, 推动非户籍常住人口与城乡户籍人口享有同等待遇的基本公共服务。建立覆盖城乡的公共就业服务体系, 加快公共就业信息服务平台建设, 落实职业培训资金直补企业政策, 提升农民工职业技能, 维护农民工劳动权益; 以城镇公办学校为主, 民办学校为辅, 将随迁子女义务教育纳入永定教育发展规划, 保障农业转移人口随迁子女平等享有参加中考、高考的权利; 健全商业保险与社会保险合作机制, 鼓励农业转移人口参加城镇职工基本医疗保险, 允许流动就业人员参加永定城镇居民基本医疗保险, 并促进农村参加的养老保险和医疗保险规范接入城镇社保体系; 采取分类保障办法, 将符合条件的农业转移人口纳入城镇住房保障体系, 通过廉租房、公租房、租赁补贴等多种形式解决农业转移人口进城居住问题。加大公共财政投入, 建立基本公共服

务财政支出增长长效机制。加强基本公共服务均等化的区级统筹，加大乡镇公共财政收入转移支付力度。加大政府购买服务力度，鼓励和引导社会力量参与基本公共服务提供。

（三）扩大和稳定就业

坚持就业优先战略，扩大就业与提升质量并重、创业带动与促进就业并举，实现更加充分、更高质量的就业。制定更为积极的就业政策，加强就业援助，统筹推进高校毕业生、就业困难人员、农村转移劳动力、退役军人等重点群体就业，鼓励和支持劳动者自谋职业、灵活就业。坚持以大众创业拓展就业空间，搭建更多的创业平台，以发展服务业、新兴产业扩大就业容量。充分发挥中小微企业、民营经济对吸纳就业的主渠道作用，大力开发社区服务、公共服务等公益性岗位，鼓励多样化就业。实施大学生返乡创业计划。加快公共就业信息服务平台建设，实现就业管理和就业服务全程信息化。支持建设公共创业孵化基地，加强公共就业创业服务能力建设。建立覆盖全体劳动者的技能培训制度，加快构建劳动者终身职业培训体系，建立以企业为主体、职业院校为基础、行业指导、全社会共同参与的职业培训工作机制，提升劳动者就业创业能力。力争到2020年，新增就业人员9500人以上，城镇失业人员再就业6000人以上。继续实施城乡居民收入倍增计划，建立与经济发展相适应的最低工资标准调整机制，落实公务员工资正常增长机制，深化事业单位绩效工资制度改革。健全工资支付和保障机制，预防和打击拖欠薪行为。建立完善劳

劳动保障监察、劳动人事争议调解和仲裁、劳动关系矛盾引发群体性事件的预防和应急处置机制，构建和谐劳动关系。

（四）推进教育强区建设

围绕教育强区目标，坚持教育优先发展地位，构建学前教育至高等教育贯通、普通教育与职业教育并重的格局，完善面向全民、服务终身、布局合理、与学习型社会相适应的现代教育体系。

——**促进教育均衡发展**。实施城区、集镇学校扩容工程，构建利用信息化手段扩大优质教育资源覆盖面的有效机制，逐步缩小片区、城乡、校际差距。积极化解中学债务，加大乡镇教育设施经费投入，积极应对生源变化，合理调整学校布局，优化教育资源配置，全面完成义务教育薄弱学校改造任务。加快城关、坎市中心小学迁建等重点民生项目建设步伐，新建凤城寨下小学，优化学校教学及体育运动设施，继续实施中小学运动场塑化工程，创设优良的教育教学环境；进一步深化教育综合改革，全面推进素质教育，全面普及高中阶段教育，率先从建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费。发挥乡镇中心校的带头作用，鼓励和支持各类民间资本投入教学设施建设，改善教育办学条件。加快发展学前教育，鼓励普惠性幼儿园发展。办好特殊教育，支持特校发展。支持和规范发展民办教育。加强教师队伍建设，提升教学科研与教师培训水平，健全优秀教育人才评选机制，推进城区校际和城乡教师交流。深化招生考试制度和教育教学综合改革，拓宽学生发展通道，提高人才培养质量。全面推

进素质教育，促进学生德智体美劳全面发展。完善教育督导，加强社会监督。完善教育资助政策和方式。

——**发展现代职业教育**。加快建立与产业发展相适应的现代职业教育体系，不断提高职业学校的教学水平、产教融合水平。依托职教资源，与省内名牌大学合作筹建职业技术学院。大力推进职业教育办学模式改革，深化产教融合、校企合作，做强做大职业教育，支持侨荣职校创建国家级重点职业中专学校。

——**构建终身教育体系**。制定终身教育发展规划，明确终身教育年度目标和工作计划。积极拓展社区教育活动形式，广泛开展学习型机关、学习型学校、学习型家庭等各种学习型组织的创建活动。开放学习资源、提供学习平台、建立质量保障体系，构建优质高效的全新学习环境。整合优质教育资源，以多种形式提供大规模、系统化开放在线课程。构建劳动者终身职业培训体系，建立有利于劳动者接受继续教育和职业培训的灵活学习制度。重视和发展成人教育和老年教育。

（五）健全可持续的社会保障制度

以统筹城乡、整合制度、完善功能、强化服务为重点，加快建设与经济社会发展水平相适应的全面小康型社会保障体系。

——**稳步提升城乡社会保障水平**。坚持社会统筹和个人账户相结合的基本养老保险制度，养老保险、医疗保险做到应保尽保，实现人员全覆盖。全面实施城乡居民大病保险制度，推进基本医保与商业健康保险相互补充和衔接发展。健全完善社会保障待遇标准随物价水平、收入水平相协调和被征地农民养老保障金调整

机制。**推进完善“三农”综合保险，增强农民抵御自然风险能力。**推进工伤、生育保险制度改革，提升统筹层次，增强基金统筹共济功能。建立低保自然增长机制。加大公租房、经济适用房建设力度，有序推进住房保障工作，建立多层次住房保障供应体系。引导企业和其他机构参与公租房建设和运营，全面推行廉租房和公租房并轨运行，优先保障低收入住房困难家庭。

——**加强城乡社会救助体系建设。**健全与经济社会发展水平相适应的社会救助相关标准调整机制，充实加强基层社会救助工作力量。加快建立重特大疾病医疗救助制度和疾病应急救助制度，开展社会救助预警，推行主动救助和综合服务。积极发展残疾人事业，建立困难残疾人生活补贴和残疾人护理补贴制度，健全农村留守流动儿童、妇女、老年人、失独家庭等困难群众关爱服务体系。继续抓好孤儿帮扶工作，完善“政府扶孤、党员联孤、企业帮孤、社会助孤、学校育孤”“五位一体”爱心助孤工作机制。依法保障妇女儿童权益，促进妇女儿童事业全面发展。

——**逐步健全社会福利服务体系。**坚持家庭、社区和福利机构结合，加快社会福利服务设施建设，加快推进区社会福利中心建设与完善。积极培育和规范慈善组织，鼓励和支持社会各界参与发展慈善事业。

——**积极应对人口老龄化。**均衡发展机构养老、社区养老、居家养老，保障和服务并重，加快养老服务设施建设，符合标准的社区养老服务设施覆盖所有城区社区、90%以上的乡镇和60%以上的农村社区，全区每千名老年人养老床位数达到35张以上，护

理型床位占养老服务机构总床位数的比例达到30%以上。扶持民营托老机构发展，积极探索公建民营模式，推动公办养老机构逐步实现社会化运营。加快养老服务队伍建设，培育养老服务社会组织。推动医疗卫生与养老服务融合发展。全面落实一对夫妇可生育两个孩子政策，提高出生人口素质，促进人口均衡发展。

（六）实施“健康永定”行动

深化医药卫生体制改革，推动城乡基本医疗保障、基本医疗服务和基本公共卫生服务实现均等化，确保人民群众健康水平不断提高。

——**巩固提升医改成果。**建立政府医疗卫生投入增长机制，完善医疗卫生补偿机制，提高人均基本公共卫生服务经费标准。统筹推进医疗保障、医疗服务、公共卫生、药品供应、监督体制综合改革，推进区公立医院改革。推行医药分开，实行分级诊疗。推进深化医药卫生体制改革综合试点，突出“三医”联动和医药卫生体制机制创新，着力构建医疗资源配置合理、医疗服务层次分明、医疗机构运行高效的医药卫生新格局。鼓励社会资本举办医疗机构、兴办健康服务业。鼓励支持民营医院改造提升，重点打造专科医院，推进非营利性民营医院和公立医院同等待遇，提高民营医院竞争力。加强卫生人才队伍建设，推进职称制度改革和医师多点执业改革，完善将民营医疗机构纳入医保、新农合定点的制度。到2020年，全区民营医疗机构床位数和服务量达到总量的15%以上。

——完善医疗卫生服务体系。优化医疗卫生机构功能布局，加快完善医院基础设施和关键设备配置，健全上下联动、衔接互补的医疗服务体系。加强区级医疗机构床位建设，加强薄弱学科和重点学科建设，添置先进医疗设备，争取区级医院达到三级综合医院水平；整合区疾病预防控制中心、卫生监督所、120 应急指挥中心、新农合管理中心（结报中心）社区卫生服务中心等机构，打造公共卫生板块。建立区域中心辐射带动机制，以中心卫生院为核心，加强中心卫生院人才、设备配备，将中心卫生院打造成区域性医院，通过中心卫生院辐射，带动周边乡镇卫生院，重点提升区第二医院（坎市医院）及下洋两个中心卫生院的规模和医疗水平，力争打造高水平医院；开展“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗试点；加快“每村一个卫生所”的建设，加大乡村医生签约服务力度，深入实施高清便民网络门诊项目，推进村卫生所信息化建设，提升乡村医疗服务水平，保持基层专业队伍稳定。健全社区医生和居民契约服务关系。加强疾病预防控制等专业公共服务机构和队伍建设，提高重大传染病、慢性病、地方病等综合防治能力。

——加快中医药事业发展。加强区中医院以及乡镇综合医院中医科建设，不断提升中医药服务能力。推进“治未病”健康工程，鼓励和支持“医养结合”，加强中医药健康服务与旅游养生、健康养生的融合发展。积极推广中医药适宜技术，完善保障和鼓励充分发挥中医药特色和优势的机制。

——**推进全民健身运动。**广泛宣传 and 引导大众梳理科学健身理念，培养健康生活方式，广泛开展全民健身运动，养成体育消费习惯。继续实施体育健身惠民工程，促进城乡体育健身设施的进一步完善。推进公共文化体育设施向群众免费开放。扶持体育单项协会开展健身活动，加大优秀运动员的培训力度，提高竞技体育水平。重视老年人体育事业发展。促进体育与健康养生等相关产业融合发展。

——**保障食品和药品安全。**落实食品药品安全责任制，严格执行食品和药品质量安全标准及技术规范，持续提升检测及监测能力。继续抓好“餐桌污染”治理工程，完善“食品放心工程”。健全食品药品企业“黑名单”制度、信息快速通报制度和快速反应机制，科学开展食源性疾病的监测、报告、风险评估及预警工作，保障人民群众饮食和用药安全。发挥食品行业协会作用，推进行业自律和规范发展。

专栏： 民生事业发展重点项目

续建项目：全面改善义务教育薄弱学校基本办学条件项目、公办幼儿园建设工程、中小学校舍安全保障长效机制和城区学校扩容项目、中小学运动场塑化工程、体育中心塑胶运动场扩建工程、城关中心小学迁建、坎市中心小学、中心幼儿园新建项目。总投资 6.55 亿元，“十三五”规划投资 5.10 亿元。

新建项目：龙岩技师学院迁建、莲花体育公园、高陂新农村建设和危旧房改造工程、高新区棚户区改造、先锋烟厂棚户区改造、坎市医院扩建、华侨医院扩建、高陂一中建设项目、抚市中心小学、下洋中心小学分校、高陂幼儿园、养老服务产业园、职业教育实训运动基地、凤城寨下小学、幼儿园建设项目、西溪初级中学、小学、幼儿园建设项目。“十三五”规划投资 53.60 亿元。

八、推进文化传承创新，打造“人文新永定”

加快实施文化强区战略，以社会主义核心价值观体系建设为统领，大力弘扬客家文化，全面提升公民道德素质，切实增强区域发展软实力，力争到2020年，全区文化产业增加值占GDP比重达10%以上。

（一）弘扬社会主义核心价值观

坚持以社会主义核心价值观体系建设为统领，全面提升公民思想道德素质。深入贯彻落实《公民道德建设实施纲要》，加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设，发扬苏区老区精神，倡导客家精神，推动客家家训家风建设，深化“诚信永定”体系建设。培育树立一批全国、省、市先进典型，树立文明标杆，讲好永定故事，用身边人和事教育身边人，形成扶正祛邪、惩恶扬善的社会风气。牢牢把握意识形态工作主动权，健全社会舆情引导机制，加强网上思想文化阵地建设，进一步抓好网络舆情监管，唱响好声音，传播正能量。广泛开展志愿服务活动，切实加强未成年人思想道德建设。

（二）打响永定文化品牌

发挥永定客家土楼的文化特色优势，打造永定客家文化发展平台，提升文化对各类发展资源的集聚作用和支撑作用，着力提升区域发展软实力。

——加大文化遗产保护力度。守护好、传承好、运用好客家土楼这一宝贵的世界文化遗产。设立福建永定客家土楼保护与利用管理委员会、文化遗产保护基金，建立文化遗产保护长效机制，实现系统管理。加强对非物质文化遗产的整体性、抢救性、传承

性保护，支持设立土楼营造技艺、客家山歌等非物质文化遗产项目传习所、培训班，发现和培养一批客家文化能人和传承人。实施“‘记得住乡愁’历史文化名镇名村名祠名居保护计划”，对有历史记忆、地域特色的城乡建筑加强申报、管理和保护。吸纳和培养一批专业研究人员和技术人员，引入现代科学技术保护和修缮文化遗产、非物质文化遗产以及特色城乡建筑。大力开展与客家文化相关的学术研究、艺术创作和宣传教育工作；引导社会各界力量和资本参与，积极推动民间文化遗产保护工作。

——**拓宽客家文化风俗展示平台。**以成功申报全国传统文化教育示范基地为契机，进一步挖掘和弘扬客家文化、土楼文化、红色文化、侨乡文化。重视现代文学艺术表现形式与特色文化的融合发展，创作更多在全省乃至全国具有影响力的文艺精品。加快推进廉文化园建设，实施客家家训馆改造提升工程，打响客家家训家风品牌。选择一批乡镇、村、社区，着力打造具有客家文化、土楼文化、红色文化特色的文化景观、文化街巷、文化长廊，全面提升永定城市文化品位。

——**推动文化活动的组织与开展。**依托客家土楼，以旅游为平台，邀请外来专家与本土文化人才共同组织开展以客家文化为主题的演艺影视、艺术展览、学术研讨等文化活动。深化宣传思想文化工作示范乡镇（街道）创建活动，推进基层文化示范点建设，积极组织乡村和社区居民参与体育比赛、节日晚会、广场舞等群众文化娱乐活动。培育具有地方特色的村级文化品牌，建立村级群众文化活动长效机制。

（三）促进文化产业健康发展

加快建设彰显“福建土楼·客家永定”文化品牌，具有知名度、美誉度、影响力的文化产业，推动文化产业规模化、集约化、专业化。

——着力发展文化创意产业。坚持“文化舞动土楼”战略，充分挖掘客家文化、土楼文化、红色文化、侨乡文化，重点发展广播影视，演艺娱乐等文化核心内容产业以及动漫网游、文化电商等文化产业新型业态。推动文化旅游产业与相关优势产业多元创新融合发展，形成“文化旅游+”产业体系，拉长做大文化旅游产业链，切实把福建土楼客家文化旅游创意产业园打造成功能明确、特色鲜明、产出高效的全国知名文化旅游产业集聚区。开展客家民俗节庆和乡土人文体验游活动，形成文化旅游商品创意、设计、生产、销售、包装、物流的文化产业衍生产品产业链。以福建土楼中华民俗传习基地建设为依托，提高永定影视文化游的吸引力，加快培育资本、产权、人才、信息、技术等文化要素市场。着力引进和培育一批文化产业领军企业，加快文化产业发展。

——继续实施文化精品工程。加快推进客家博览园、客家古镇、梦幻土楼、福建土楼中华民俗文化传习基地、万星电影城、福建土楼博物馆、龙湖水上运动训练基地等一批重大文化产业精品工程建设。继续引进展示客家文化的文化产业项目，加快形成“懂客家、览土楼、沐文化、品美食、泡温泉、逛古镇”系列差异化文化旅游产品。进一步开发创作一批独具永定特色的客家民

间艺术、民俗风情表演等“土楼系列”文艺作品，打造“文化永定”新品牌。

（四）大力提升公共文化服务水平

完善公共文化发展规划，加大对基层文化设施建设投入力度，推动公共文化服务均衡化发展。进一步完善各类图书馆、档案馆、博物馆、文化馆、美术馆、纪念馆、剧院和乡镇文化站等公共文化场所服务功能，免费向社会开放，推进文化信息资源共享工程“进村入户”。把农村文化建设纳入当地经济社会发展规划，整合资源、调动社会力量参与和支持公共文化建设。培育具有地方特色的村级文化品牌，建立村级群众文化活动长效机制。坚持建设、管理、运用并重，更好地发挥基层文化阵地作用，使广大群众娱有所乐，乐有所往。继续深化宣传思想文化工作示范乡镇（街道）创建活动，推进基层文化示范点建设，以点带面辐射带动全区基层文化阵地层次水平的全面提升。

九、加强民主法治建设，形成和谐包容新风尚

着眼于维护最广大人民群众根本利益，最大限度增加和谐因素，创新社会治理，增强社会发展活力，提高社会治理水平，维护公共安全，建设包容和谐社会。

（一）提高社会治理水平

完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体系，推进社会治理精细化，构建全民共建共享的社会治理格局。

——**改进社会治理方式**。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理相结合，统筹社会治理全局，创新社会治理方式，

构建全民共建共享的社会治理格局。增强社区服务功能，推行城乡社区网格化服务管理，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。完善社会治安综合治理体制机制，以信息化为支撑，加快建设社会治安立体防控体系，建设基础综合服务管理平台。完善社会矛盾排查预警和多元调处化解综合机制，加强和改进信访调解工作，有效预防和化解矛盾纠纷。严密防范、依法惩治违法犯罪活动，坚决打击涉麻涉毒行为，维护社会秩序。大力推进信访法治化建设，加快区乡村三级群众诉求服务中心（窗口、点）规范化建设，严格落实依法处理信访事项“路线图”，鼓励全社会通过法律途径维护权益。

——**推动社会组织健康发展。**改革社会组织管理制度，按照放宽事前审批、加强行为监管的思路，加快多元社会组织培育建设。建立统一登记、各司其职、协调配合、分级负责、依法监管的社会组织管理体制。鼓励社会组织参与公益慈善活动，积极发展志愿服务组织。

——**加快培育城乡基层组织。**增强社区服务功能，推行城乡社区网格化服务管理。鼓励群众性组织进入社区，实现公民的自主参与、自我管理，引导和支持城乡建立具有经济、金融、社会管理、公共服务监督等多种职能的各类新型城乡合作与自治组织。鼓励农业转移人口参与社会建设。全面推进农业转移人口融入企事业单位、子女融入学校、家庭融入社区、群体融入社会，建设包容性城镇，打造宜居宜业的富美永定。

——**加快推进政社分开**。推动事业单位、行业协会、商会“去行政化”，使行业协会真正回归民间，成为服务会员、沟通政商，自律互律的服务型组织。建立健全政府购买服务机制，社会能够办好的交由社会承担。

(二) 加强民主法治建设

坚持党的领导、人民当家作主和依法治区的有机统一，创新民主形式，发扬扩大基层民主，通过充分实现民主、全面确立法治，为和谐社会提供强力保障。

——**推进依法行政**。加强法治政府建设，依法设定权力、行使权力、制约权力、监督权力，实现政府活动全面纳入法治轨道。严格依照法定权限和程序行使权力、履行职责，构建公平正义的法制环境。建立行政重大决策、规范性文件合法性审查机制、跟踪评价机制、终身责任追究制度及责任倒查机制。加强政法队伍建设，不断提升各级干部的履职能力和工作水平，全面加强思想、组织、作风制度和反腐倡廉建设。全力推进公正司法。深化司法体制改革，尊重司法规律，促进司法公正，完善司法管理体制和司法权力运行机制，提升司法公信力。加强对司法活动的监督和公开，大力推动审判、检务、警务公开，继续推进人民陪审员制度改革试点，着力在司法调解、司法听证、涉诉信访处理等司法活动中保障人民群众参与渠道。推进社区矫正制度建设。扎实推进“七五”普法，引导全社会尊法学法守法用法。加强社会诚信建设，完善守法诚信褒奖和违法失信惩戒机制。深入开展法治区创建和法治文化建设等活动。建立覆盖城乡、惠及全民的公共法律服务体系，完善法律援助制度，健全司法救助体系，维护困难

群众的合法权益。

——**深化政务公开。**强化对政府内部权力的制约和监督，推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开。深化行政审批制度和商事制度改革，进一步精简行政审批事项，推行并联审批和网上审批，消除权力设租寻租空间，提高行政效率。健全村民委员会、居民委员会以及企业职工代表大会等基层群众性自治组织，进一步规范民主决策制度和民主议事程序。不断丰富社区民主形式，广泛开展各种听证、论证和旁听活动，推进公民有序政治参与。要坚持和完善政务公开、厂务公开、村务公开等办事公开制度。

（三）推进社会信用体系建设

把诚信建设摆在突出位置，大力推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设。开展诚信宣传教育活动，加强诚信教育与诚信文化建设。加快推进信用信息系统的建设和应用，充分发挥政务云平台的作用，积极推动各级公共信用信息交换和共享平台建设。推进重点领域和重点行业试点示范，健全信用监管机制，完善信用服务市场体系，完善守法诚信褒奖和违法失信惩戒机制，促进经济社会发展信用环境明显改善，社会满意度大幅提高。

（四）全面提升城乡文明程度

加强文明行动教育，搭建区图书馆、电影院、戏剧院及基层书刊阅览室、农家书屋等文化阵地载体，制作一批公益广告和形象展示片，在社会、学校、社区、机关等层面实施市民教育；建

立健全志愿服务体制机制，成立各级志愿者组织，探索建立设点服务、挂牌服务、电话服务等形式，以老年儿童、残疾人为重点关爱对象，常年开展社会志愿服务活动；在乡村和社区广泛开展文明社区、文明村镇、文明行业、文明单位创评活动，丰富文化生活，树立文明标杆。

（五）加强公共安全体系建设

牢固树立安全发展理念，深化“平安永定”建设，全面加强安全生产管理与安全体系的建设。

——**提高安全生产水平。**实行并完善“党政同责、一岗双责、失职追责”工作机制，强化煤矿、非煤矿山、危化品、交通运输、建筑施工、学校、人员密集场所、有限作业空间、民爆物品、消防、旅游、特种设备、农业机械、职业健康等重点行业领域的安全监管，建立隐患排查治理体系和安全防控制度体系，有效防范和遏制较大以上安全事故。推广先进适用的安全技术设备，加强安全监管监察执法能力建设，实行重大事故隐患治理逐级挂牌督办和公告制度。实施重大危险源监控系统建设，实施职业危害普查，防范治理各类重大职业危害。加强安全生产教育与培训，深化企业安全生产标准化建设，推动企业安全诚信体系建设，推动企业、乡镇、社区安全文化建设，规范安全生产中介组织管理。严格安全生产目标责任考核和责任追究。

——**完善应急管理体系。**健全重大决策社会稳定风险评估机制，建立防范和应对产业发展风险、金融债务风险的体制机制。建立健全各级政府统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效的

应急管理机制，建立公共危机处理预案及管理体系，加强应急演练与演习，有效应对自然灾害、事故灾害、公共卫生、社会安全等突发事件，提高危机管理和抗风险能力。健全综合应急救援体系，加强应急物资储备，完善救援预案，提升响应能力。加强矛盾纠纷排查调处，健全应急指挥机制、联动处置机制、舆论引导机制，坚决维护国家安全和社会稳定。

第四部分 规划实施与保障措施

“十三五”规划纲要要进一步加快永定区经济转型绿色发展的重要行动纲领。本纲要经过区人民代表大会审查批准，具有法律效力，是未来五年我区经济社会发展的宏伟蓝图。规划纲要要在区委的领导下，由区人民政府负责组织实施。区人民政府将通过强化项目带动，营造创新创业环境，发挥政策效应，狠抓规划落实，确保完成纲要确定的发展目标和任务。

一、加强党的领导

坚持党总揽全局、协调各方，充分发挥领导核心作用，把握正确方向、谋划发展大事、解决现实难题，推进规划顺利实施。健全决策咨询机制，加大智库投入，成立由区委、区政府牵头，企业、院校参与的智库联盟，整合区级决策研究力量，形成务实高效、协调有序的智慧支撑，为规划顺利实施提供保障。

二、营造最优政策环境

（一）放大政策效应

紧紧把握中央支持福建加快发展、支持闽西苏区振兴发展、原中央苏区县执行西部地区政策及“新古田会议”重大历史机遇，主动对接，争取支持；充分发挥“县+区”叠加政策，有效释放撤县改区区划调整“红利”。积极争取在产业发展布局、重大项目建设及项目资金扶持等方面得到国家、省、市更大倾斜和支持，切实把政策优势转化为经济优势、发展优势。

（二）强化政策导向

充分发挥产业、财税、投资等政策的导向作用，促进经济结构调整完善，合理引导社会资源，保障规划顺利实施。在国家政策许可的范围内，出台市场准入、产业发展、金融创新、产权交易、创业环境、农村产权交易等各类试点政策。加快混合所有制经济发展。重点推进产业融合与金融支持实体经济工作，全面落实支持民营经济发展政策，支持民间资本进入银行业，在投资核准、商事登记、土地使用、融资、用工上加强服务。完善融资平台建设，放开社会资本投资领域，积极推进政府和社会资本合作（PPP）。

三、建设高效服务型政府

（一）加快政府职能转变

强化经济运行预警监测，健全重大决策社会稳定风险评估机制，建立防范和应对产业发展风险、金融债务风险的体制机制，保障经济平稳运行。持续推进行政服务标准化建设，推广一站式办理。深化行政审批制度改革，规范清理“权力清单”、“责任

清单”、“负责清单”，切实做到法无授权不可为、法定职责必须为，真正提高行政交通和服务水平。

（二）推进政务大数据建设

推进政务全流程网上办理，形成线上线下一体化新型政务工作模式，推行“无纸化”办公。深入实施政务信息网和电子政务外网提升改造工程，优化区级电子政务一体化公共平台，集成政务办理，缩短个人业务办理时间。

四、实施项目带动战略

（一）重抓项目策划生成

健全完善项目储备库管理制度，增强项目发展的协调性、可持续性，每年策划生成一批民生工程项目、一批产业升级项目和一批基础设施项目，形成“投产一批、续建一批、开工一批、储备一批”的滚动发展态势。对“十三五”项目库进行动态调整，不断充实和调整项目，使之更加适应科学发展需要。

（二）强化项目要素保障

完善土地登记制度。推动土地有效供给，积极整合土地资源，确保重点工业用地和交通用地需要。加强土地执法监督，确保城市土地集约利用。拓宽投融资渠道，发展股权投资基金、创业投资基金和风险投资基金，抓住股票注册制契机，力争一批龙头企业实现上市融资，鼓励更多企业到“新三板”市场、海峡股权交易中心等场外交易市场挂牌。健全完善中小企业融资和信用担保体系，推进以互联网金融等创新模式解决项目资金问题。深化农村金融改革，积极发展村镇银行、小额贷款公司等新型农村金融机构，引导商业银行加大有效信贷投放。推动投融资体制改革，采

取投资补助、资本金注入、设立基金等办法，引导社会资本投入重点项目，推广 BT、BOT、PPP 等社会化、多元化投融资模式。

（三）加强项目监督管理

大力开展重大项目审批“直通车”服务，推进审批事项“负面清单”管理，逐步做到审批清单之外事项由市场主体依法自主决定。强化项目建设质量保障、安全保障、资金保障、工期保障，做到基础设施项目适度超前，产业发展项目确保重点，公共服务项目优化布局。

五、加强规划评估监督

（一）加强责任落实

根据规划逐年分解主要目标和建设任务，落实到具体项目、具体时间、具体部门、具体责任人，确保责任到位、任务落实。

（二）加强规划评估

定期组织开展规划评估，全面分析检查规划实施效果及各项政策措施落实情况，形成五年规划逐年落实、动态实施的机制。注重研究新情况，解决新问题，根据情况变化及时提出评估改进意见，促进规划目标的实现。纲要实施中环境发生重大变化，需要对纲要进行调整，报区人大常委会批准。

（三）加强督促推进

成立由区人大专门委员会、区发展和改革局等部门组成的督查工作小组，分年度和中期检查规划实施情况，及时总结经验，发现问题，推动规划顺利实施。加强规划实施宣传，引导社会公众参与规划实施和监督。